|  |  |
| --- | --- |
| **Punto del orden del día: ADM 1** | **Documento C23/62-S** |
| **9 de junio de 2023** |
| **Original: inglés** |
|  |  |
| Informe de la Secretaria General | |
| HACIA UNA NUEVA ESTRATEGIA DE MOVILIZACIÓN  DE RECURSOS "UnaUIT" | |
| **Objetivo**  En su Decisión 5 (Rev. Bucarest, 2022) la Conferencia de Plenipotenciarios encargó a la Secretaria General que elaborase una estrategia de movilización de recursos a escala de toda la UIT para atender la necesidad de financiación adicional destinada a cumplir las prioridades institucionales y la sometiese al Consejo para su revisión y orientación con respecto a su aplicación.  Este documento representa un primer paso hacia esa estrategia. Se presentan los datos e informaciones de antecedentes básicos, además de los planes iniciales de la Secretaría y las recomendaciones al Consejo. El objetivo de este documento es identificar medios para reforzar tanto el presupuesto ordinario como los ingresos extrapresupuestarios. Con la información recibida del Consejo en su reunión de 2023, la Secretaría procederá a perfilar los conceptos aquí presentados y a desarrollar la estrategia a fin de presentarla a la reunión de 2024.  **Acción solicitada al Consejo**  Se invita al Consejo a **tomar nota** de este documento.  **Vínculo(s) pertinente(s) con el Plan Estratégico**  Movilización de recursos.  **Consecuencias financieras**  Posible incremento del presupuesto ordinario y de los fondos extrapresupuestarios.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  **Referencias**  [*Decisión 5*](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/DEC-005-S.pdf) *(Rev. Bucarest, 2022) de la Conferencia de Plenipotenciarios; Documentos*[*C17/67*](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0067/es) *y* [*C23/INF/12*](https://www.itu.int/md/S23-CL-INF-0012/es) *del Consejo;* [*Plan de Acción de Kigali*](https://www.itu.int/dms_pub/itu-d/opb/tdc/D-TDC-WTDC-2022-PDF-S.pdf) | |

# 1 Antecedentes

1.1 En su Decisión 5 (Rev. Bucarest, 2022) la Conferencia de Plenipotenciarios encargó a la Secretaria General que elaborase una estrategia de movilización de recursos a escala de toda la UIT para atender la necesidad de financiación adicional destinada a cumplir las prioridades institucionales y la sometiese al Consejo para su revisión y orientación con respecto a su aplicación.

1.2 Además, en el Plan Estratégico de la UIT para 2024-2027, aprobado por la PP-22, se señala lo siguiente:

A fin de lograr las metas de la Unión y mejorar el apoyo que la UIT brinda a sus miembros, es fundamental acelerar las iniciativas de movilización de recursos y aumentar los niveles de financiación. Por tanto, la UIT reconoce la necesidad de determinar los procedimientos más eficaces para movilizar recursos extrapresupuestarios, desarrollar su capacidad de movilización de recursos y mejorar su actual estrategia de recaudación de fondos, aprovechando al mismo tiempo las aportaciones de los socios para complementar estos esfuerzos. La UIT elaborará marcos de compromiso financiero a largo plazo para planificar, programar y ejecutar los proyectos con eficacia e incrementar la previsibilidad de los flujos de recursos*.*

1.3 En su reunión de 2017 el Consejo acordó los principios para la movilización de recursos, que pueden consultarse [aquí](https://www.itu.int/hub/membership/how-we-are-funded/principles-for-resource-mobilization/#/es). Entre otras cosas, el Consejo acordó lo siguiente:

Por ser la fuente principal de ingresos en la UIT, las contribuciones previstas de los Estados Miembros de la Unión son la prioridad absoluta de la movilización de recursos. Esas contribuciones se realizan para respaldar un Plan Estratégico acordado y para llevarlo a la práctica mediante Planes Operacionales y utilizando el presupuesto ordinario de la UIT. Se alienta a los Estados Miembros a considerar sus contribuciones previstas como el principal apoyo financiero a la UIT y, por lo tanto, a darles prioridad (tanto respetándolas como, si es posible, aumentándolas) antes de ofrecer recursos para actividades fuera del presupuesto ordinario de la UIT.

También acordó que la Secretaría alentase en la medida de lo posible a los miembros y demás interesados a prestar apoyo extrapresupuestario y aportar contribuciones voluntarias para cumplir las prioridades institucionales.

1.4 Como consecuencia de la Decisión 5 (Rev. Bucarest, 2022), la Secretaría planteó este tema para el debate durante el Ejercicio de Perspectiva de la UIT (Pilares I y II) interno, que se celebró de noviembre de 2022 a febrero de 2023, y en el Retiro de la Alta Dirección de la UIT, celebrado en febrero de 2023. Tras esos debates, la Secretaría contrató a la empresa Boston Consulting Group (BCG), cuyos servicios presta *pro bono*, para ayudar a la UIT a definir una estrategia de financiación y movilización de recursos a escala de toda la Unión, en cuyo primer proyecto se articulan la proposición de valor de la UIT y un modelo de compromiso centrado en:

• la comprensión de la actual situación financiera de la UIT;

• articular la proposición de valor de la UIT a partir de entrevistas con los miembros y otros interesados a fin de instar una mayor movilización de recursos;

• proponer un nuevo modelo de compromiso y movilización de recursos y sus opciones de aplicación.

# 2 Principales conclusiones del Ejercicio de Perspectiva, el Retiro de la Alta Dirección y el proyecto de movilización de recursos elaborado con ayuda de BCG

## 2.1 Análisis de la financiación de la UIT: situación actual y tendencias

a) Presupuesto ordinario e ingresos extrapresupuestarios

Los ingresos procedentes de las unidades contributivas de los Estados Miembros se han mantenido estables durante los últimos cinco años. En 2022, las contribuciones previstas de los Estados Miembros representaban el 61% de los ingresos totales de la UIT.

Los ingresos correspondientes a las contribuciones de los Miembros de Sector, incluidos los Asociados e Instituciones Académicas, representan aproximadamente el 9% de los ingresos totales de la UIT. Si bien el número de Miembros de Sector es mayor que nunca, acercándose a las 1 000 entidades miembro, los ingresos correspondientes a sus contribuciones se han mantenido más o menos estables durante más de una década, oscilando entre 16 millones CHF y 17 millones CHF, debido a que el mayor crecimiento se ha registrado en las categorías a las que se aplican tasas reducidas, como los Asociados, las Instituciones Académicas y, más recientemente, las pequeñas y medianas empresas, y a que determinadas organizaciones de carácter internacional están exentas de contribución.

Se ha aplicado la recuperación de costes a la tramitación de redes de satélites, la atribución de recursos de numeración y el apoyo a proyectos de la BDT. Otros ingresos presupuestarios, derivados de la venta de publicaciones, tienen un ciclo relativamente predecible, basado principalmente en las publicaciones periódicas de publicaciones esenciales de servicios de radiocomunicaciones marítimas. Los años en que los ingresos fueron más bajos durante este ciclo plantearon un reto para la planificación presupuestaria de la UIT.

Cuadro 1

Presupuesto ordinario e ingresos extrapresupuestarios

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Estados Miembros | 108,6 | 109,9 | 109,3 | 109,3 | 109,2 |
| Miembros de Sector | 16,3 | 16,6 | 16,4 | 16,3 | 16,3 |
| Publicaciones | 13,9 | 15,6 | 17,1 | 19,4 | 14,6 |
| Notificaciones de satélites | 19,1 | 12,1 | 13,6 | 11,2 | 10,2 |
| Otros (numeración, apoyo a proyectos, ITU Telecom) | 3,4 | 2,6 | 1 | 0,9 | 1,25 |
| Contribuciones voluntarias | 13,8 | 14 | 10,8 | 19,9 | 12,8 |

b) Visión general de la financiación extrapresupuestaria

En 2022 se recibieron en total 12,8 millones CHF en concepto de financiación extrapresupuestaria, de los cuales el 56% estaban destinados a proyectos, el 19% a cuestiones relacionadas con el personal, como cesiones o préstamos, el 15% al patrocinio de eventos (en particular, AI for Good, la CMSI, la Comisión de la Banda Ancha y la Cumbre de la Juventud) y el 10% a otros fines.

La financiación extrapresupuestaria representa aproximadamente el 8% de los ingresos totales para 2022. Este porcentaje es bajo si se compara con el de muchos otros organismos de las Naciones Unidas, incluidos los organismos especializados que dependen principalmente de las contribuciones previstas.

En 2022 los fondos extrapresupuestarios se distribuyeron a toda la UIT, recibiendo la BDT el 64%, la TSB el 18%, la BR el 2% y la Secretaría General el 16%. Puede consultarse la lista de los principales donantes en 2022 en el [Anexo 1](#Annex_1).

En 2022 el 65% de los fondos extrapresupuestarios, es decir, 8,4 millones CHF, procedió de los Estados Miembros, de los cuales una gran parte, cerca de 3,8 millones CHF, procedió de organismos nacionales de desarrollo y ministerios de asuntos exteriores. Hay margen para intensificar la colaboración con las organizaciones oficiales de asistencia al desarrollo en proyectos y asistencia técnica, pues hasta ahora la UIT ha colaborado sólo con unas pocas de ellas. Véase el[Anexo 2](#Annex_2).

En cuanto a las contribuciones extrapresupuestarias del sector privado, la UIT movilizó 1,9 millones CHF de la industria (Miembros y no miembros) en 2022, lo que representa un 15% de la financiación extrapresupuestaria. Los principales donantes del sector privado en 2022 fueron Huawei, ZTE Corporation, Microsoft, Meta, Technology Innovation Institute e IBM, que aportaron cada uno como mínimo 150 000 CHF.

En la actualidad la UIT no obtiene mucha financiación de las fundaciones. Las contribuciones más recientes proceden de la Botnar Foundation (442 000 CHF en 2022). Se trata de una vía que cabe explorar, pues las esferas de competencia de la UIT resultan cada vez más interesantes para las fundaciones e instituciones filantrópicas.

## 2.2 Modelos de financiación en el sistema de las Naciones Unidas

A lo largo del sistema de las Naciones Unidas pueden encontrarse muy diversos modelos de financiación, que dependen del mandato y las actividades principales de cada organización. Algunas organizaciones, como la UNICEF, el ACNUR y el PMA, dependen esencialmente de las contribuciones voluntarias, generalmente destinadas a proyectos e iniciativas específicos. Los fondos recaudados en caso de emergencia tienden a representar un porcentaje importante de los fondos totales. Esas organizaciones llevan a cabo operaciones de recaudación profesionales de gran calado entre gobiernos, el sector privado, las fundaciones, particulares con grandes patrimonios e incluso el público en general.

Por otra parte, organizaciones como la UIT, la UPU, la OIEA, la OIT, la UNESCO y la OMM dependen principalmente de las contribuciones previstas para financiar sus operaciones y llevar a cabo los programas de trabajo acordados, suplementados en ocasiones con contribuciones voluntarias para proyectos e iniciativas especiales. La OMPI es un caso aparte, pues aplica un modelo comercial que genera la gran mayoría de sus ingresos gracias a sus servicios relacionados con las patentes.

Varios organismos de las Naciones Unidas, incluidas la OIM, la OMS y la OMM, han visto aumentar su presupuesto en los últimos tiempos:

• En la OIM, en su 113 reunión el Consejo de la OIM (octubre de 2022) aprobó un aumento de la parte administrativa del presupuesto de 12 millones USD al año durante un periodo de cinco años, financiado a partir de las contribuciones previstas de los Estados Miembros, lo que en 2027 debería suponer un total adicional de 60 millones USD al año.[[1]](#footnote-1)

• En la OMS, la 76ª Asamblea Mundial de la Salud (mayo de 2023) aprobó el presupuesto programático de la OMS para 2024-2025 con un aumento del 20% de las contribuciones previstas. Esa decisión elevará el presupuesto de la OMS a 6 830 millones USD.[[2]](#footnote-2)

• En la OMM, el Congreso Meteorológico Mundial (junio de 2023) aprobó un presupuesto ordinario ligeramente superior a 278 millones CHF para el ejercicio financiero 2024-2027, lo que supone un aumento del 2,4% con respecto al ejercicio 2020-2023.[[3]](#footnote-3)

## 2.3 Evaluación de la percepción que los principales interesados tienen de la UIT

Desde febrero de 2023 la UIT y BCG han estado recabando información de los interesados internos y externos, incluidos los Estados Miembros, el sector privado, el sector social y otros organismos de las Naciones Unidas a partir de más de 70 entrevistas, y han analizado más de 100 documentos e informes. De este ejercicio se han extraído varias lecciones de interés, que hacen eco de los resultados del Ejercicio de Perspectiva y el Retiro de la Alta Dirección, destacando esferas de oportunidad clave para aumentar el valor y la repercusión de la UIT:

• posicionar la UIT como organización más fuerte y adecuada a sus fines, haciendo gala de su influencia;

• aumentar la implicación del sector privado;

• modernizar las estructuras heredadas y simplificar los procesos;

• estructurar mejor los datos y compartir conocimientos;

• potenciar la divulgación coordinada con las partes interesadas.

## 2.4 Marco de posicionamiento "UnaUIT"

Sobre la base del análisis anterior, la Secretaría de la UIT y BCG colaboraron en la definición del marco de posicionamiento "UnaUIT" sustentado en cinco pilares de valor clave (véase el Cuadro 2), de acuerdo con los objetivos del Plan Estratégico de la UIT, y cimentado en temas clave para una estrategia integral de movilización de recursos. El marco propuesto ofrece el potencial necesario para aumentar también la coherencia en la comunicación externa de lo que la UIT ofrece a sus miembros y demás partes interesadas.

Los cinco pilares de valor clave del marco de posicionamiento "UnaUIT" se basan en las capacidades ya demostradas de la UIT para:

1) crear una plataforma de convocación;

2) definir políticas de mercado y orientar decisiones en materia de inversión;

3) generar economías de escala gracias a la normalización;

4) ofrecer datos y conocimientos fiables, y

5) orquestar proyectos multipartitos.

La Secretaría propone asentar en estos cinco pilares de valor la construcción de una propuesta de valor para la movilización de recursos "UnaUIT".

Cuadro 2

Marco de posicionamiento "UnaUIT": cinco pilares de valor y temas horizontales



## 2.5 Gestión de riesgos

Dado que la UIT intensifica sus esfuerzos por obtener financiación extrapresupuestaria, cada vez más de entidades que no son miembros de la Unión, es esencial tomar medidas para minimizar los riesgos y proteger la reputación y la neutralidad de la Unión. Para ello, la UIT aplica políticas y procedimientos para gestionar mejor los riesgos relacionados con las asociaciones y la recaudación de fondos, entre las que se cuentan la Orden de Servicio 20/03, Directrices de la UIT para el patrocinio de eventos, adoptada en 2020, y la Orden de Servicio 22/12, Directrices de la UIT sobre diligencia debida para entidades del sector privado no miembros, adoptada a finales de 2022 y que exige al personal de la UIT hacer un examen completo de toda entidad no miembro de la UIT antes de concluir un acuerdo formal. Este procedimiento de diligencia debida responde a las recomendaciones de los auditores interno y externo y se basa en las prácticas idóneas del sistema de las Naciones Unidas, adaptadas a la situación de la UIT.

## 2.6 Posibles estrategias de futuro

En un primer momento se han identificado tres esferas de interés:

**a) Fortalecimiento de la oferta a los miembros para aumentar su compromiso y sentar las bases para modificar la estructura de las tasas aplicadas a los Miembros de Sector.**

Esto comprende:

• explorar opciones para intensificar el compromiso de los miembros y la proposición de valor;

• aplicar nuevas medidas para coordinar mejor la gestión de cuentas y los servicios a los Estados Miembros, Miembros de Sector, donantes, etc.;

• invertir en facilitadores internos, incluidos sistemas de TI, capacitación del personal, racionalización y modernización de las normas y procesos financieros y administrativos, etc.;

• animar a los Miembros de Sector a adherirse a múltiples Sectores y a los Asociados a elevar su categoría a Miembro de Sector;

• identificar en los sectores menos representados del ecosistema digital empresas no miembros para que se adhieran a la UIT.

**b) Definir iniciativas temáticas "UnaUIT" complementarias para los miembros, formalizando las contribuciones "extrapresupuestarias" con compromisos multianuales.**

Esto incluye:

• definir y promover iniciativas temáticas "UnaUIT" para complementar las actividades financiadas con el presupuesto ordinario;

• intensificar la coordinación de la divulgación "UnaUIT" con los Miembros, socios y donantes;

• reforzar la capacidad de ejecución de proyectos.

**c) Aprovechar ofertas autónomas para captar y sacar provecho al valor y la influencia.**

Esto implica:

• aprovechar los principales eventos de la UIT, que han creado comunidades con intereses comunes entre los Miembros y los socios, para elaborar una proposición de valor más completa y con mayor repercusión;

• examinar la cartera de productos y servicios de la UIT en su integridad para detectar posibles aumentos de los ingresos procedentes de los Miembros de Sector;

• estudiar la posibilidad de aumentar los umbrales mínimos de patrocinio/contribución voluntaria en una orden de servicio a fin de reflejar el coste de adquisición administrativo/de personal interno.

# 3 Próximas fases y acciones previstas por la Secretaría

Se invita al Consejo a tomar nota de este documento. A partir de las informaciones que reciba del Consejo, la Secretaría actualizará/perfilará el proyecto de estrategia de movilización de recursos a nivel de toda la UIT aquí presentado. Se insta a todos los participantes en el Consejo a dirigirse a la Secretaría de la UIT a nivel bilateral para comunicarle sus opiniones y sugerencias.

En un primer momento, la Secretaría ha creado un Grupo Especial sobre la implementación de "UnaUIT" a fin de evaluar, coordinar y estudiar la implementación piloto inicial de la estrategia de movilización de recursos. Se presentará información actualizada sobre la estrategia de movilización de recursos definitiva y su aplicación a la reunión de 2024 del Consejo.

*Anexos:* ***2***

Anexo 1

Principales donantes en 2022

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Organización | País | Importe (CHF) |
| Departamento Federal de Asuntos Exteriores | Suiza | 1 020 000 |
| Ministerio de Industria y Tecnología de la Información | China | 985 924 |
| Agencia de Cooperación para el Desarrollo de Noruega | Noruega | 932 498 |
| Ministerio del Interior y Comunicaciones | Japón | 833 170 |
| Departamento de Asuntos Exteriores y Comercio | Australia | 826 259 |
| MPTF PNUD | Internacional | 697 178 |
| Departamento de Comunicaciones y Artes | Australia | 688 978 |
| Representante Permanente de la Misión de la República de Corea y Embajador | República de Corea | 606 916 |
| Ministerio de Relaciones Exteriores, del Commonwealth y de Desarrollo | Reino Unido | 525 555 |
| Botnar Foundation | Suiza | 442 247 |

Anexo 2

Contribuciones de organizaciones oficiales de ayuda al desarrollo,   
ministerios de asuntos exteriores y misiones en 2022

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Organización | País | Importe (CHF) |
| Departamento Federal de Asuntos Exteriores | Suiza | 1 020 000 |
| Agencia de Cooperación para el Desarrollo de Noruega | Noruega | 932 498 |
| Departamento de Asuntos Exteriores y Comercio | Australia | 826 259 |
| Representante Permanente de la Misión de la República de Corea y Embajador | República de Corea | 606 916 |
| Ministerio de Relaciones Exteriores, del Commonwealth y de Desarrollo | Reino Unido | 525 555 |
| Secretaría de Estado de Asuntos Exteriores y Globales | España | 394 031 |
| Misión Permanente de Japón | Japón | 138 365 |
| Büro Führungskräfte zu Internationalen Organisationen | Alemania | 127 421 |
| Misión Permanente de la República Checa | República Checa | 20 373 |
| República y Cantón de Ginebra | Suiza | 1 500 |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Programa de la OIM y Presupuesto para 2023. Véase el Documento [C/113/7](https://governingbodies.iom.int/system/files/en/council/113/C-113-7%20-%20Programme%20and%20Budget%20for%202023_0.pdf). [↑](#footnote-ref-1)
2. [Comunicado de prensa de la OMS](https://www.who.int/es/news/item/22-05-2023-seventy-sixth-world-health-assembly---daily-update--22-may-2023) [↑](#footnote-ref-2)
3. [Comunicado de prensa de la OMM](https://public.wmo.int/es/media/comunicados-de-prensa/el-congreso-meteorol%C3%B3gico-mundial-establece-nuevas-prioridades) [↑](#footnote-ref-3)