|  |  |
| --- | --- |
| **Пункт повестки дня: PL 3** | **Документ C23/78-R** |
| **27 июня 2023 года** |
| **Оригинал: китайский** |
|  |  |
| Вклад от Китайской Народной Республики | |
| ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА | |
| **Назначение**  Генеральный секретариат МСЭ предложил меры по дальнейшему повышению эффективности деятельности Совета, которые окажут существенное влияние на МСЭ и, следовательно, должны быть тщательно проанализированы и оценены. Китай предлагает провести всестороннее обсуждение этих мер на предстоящей сессии Совета.  **Необходимые действия Совета**  Совету предлагается **рассмотреть** предложения, изложенные в настоящем вкладе, и **принять необходимые меры**, в соответствующих случаях.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  **Справочные материалы**  *Статья 10* [*Устава*](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/Constitution-R.pdf)*, Статья 4* [*Конвенции*](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/Convention-R.pdf)*,* [*Правила процедуры Совета*](https://www.itu.int/council/pd/rop-r.pdf)*;* *[Резолюция 71](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/RES-071-r.pdf),* [*Резолюция 66*](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/RES-066-r.pdf)*,* [*Резолюция 77*](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/RES-077-r.pdf)*,* [*Резолюция 91*](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/RES-091-r.pdf) *и* [*Резолюция 191*](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/RES-191-r.pdf) *Полномочной конференции;* *[Решение 626](https://www.itu.int/md/S22-CL-C-0098/en) Совета (C22); Документы*[*C23/2*](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0002/en) *и* [*C23/32*](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0032/en) *Совета* | |

# 1 Базовая информация

МСЭ управляется Полномочной конференцией и Советом, который действует в качестве руководящего органа Союза в период между полномочными конференциями от имени Полномочной конференции в пределах прав, предоставленных ему последней. В соответствии со Статьей 10 Устава МСЭ и статьей 4 Конвенции Совет принимает все меры для облегчения исполнения Государствами-Членами положений настоящего Устава, Конвенции, Административных регламентов, решений Полномочной конференции и, в соответствующих случаях, решений других конференций и собраний Союза, а также выполняет все другие задачи, возложенные на него Полномочной конференцией.

Ранее, по итогам проведения неформального виртуального собрания, виртуальных тематических брифингов и выездного совещания с участием Советников, Генеральный секретариат МСЭ представил варианты дальнейшего усовершенствования процесса подготовки и проведения обсуждений в Совете для укрепления его стратегической роли и повышения эффективности его деятельности. Документы 2 и 32 были представлены на рассмотрение сессии Совета 2023 года. Усовершенствования включают сокращение продолжительности сессии Совета с девяти до шести рабочих дней, распределение документов по категориям и принятие документов по группам, сокращение количества пунктов повестки дня ежегодной сессии Совета с тем, чтобы сосредоточить внимание на обсуждении основных вопросов, проведение сегмента высокого уровня и организацию выездного совещания с участием Советников в соответствии с принципами конфиденциальности Чатем-Хауса.

# 2 Предложения

Китай считает, что основная цель усилий по повышению эффективности деятельности Совета заключается в том, чтобы помочь Совету более эффективно выполнять свой мандат, предусмотренный Уставом и Конвенцией МСЭ. Необходимо провести тщательное обсуждение этой важной темы. В связи с этим Китай хотел бы представить следующие предложения, направленные на повышение эффективности деятельности Совета:

1 Совету следует ознакомиться с широким спектром точек зрения Государств-Членов относительно имеющихся пробелов в выполнении возложенных на него мандатов и возможных вариантов исправления ситуации. Например, Совету следует рассматривать широкие вопросы политики в области электросвязи, чтобы обеспечить полное соответствие политики и стратегии Союза изменениям в среде электросвязи; Совету следует оказывать содействие развитию электросвязи в развивающихся странах, в том числе путем участия Союза в соответствующих программах Организации Объединенных Наций. Эти вопросы необходимо обсуждать со всеми Государствами-Членами в рамках трех Секторов МСЭ, а не передавать их на рассмотрение внешним консультантам. Кроме того, при принятии мер, направленных на повышение эффективности деятельности Совета, следует руководствоваться действующими правилами и процедурами Союза. Правила и положения, которые действительно нуждаются в пересмотре, должны быть представлены компетентной конференции/ассамблее в соответствии с установленными процедурами для рассмотрения и принятия решения.

2 Мнения о конкретных предложениях по повышению эффективности деятельности, представленных Генеральным секретариатом:

• "При подготовке повестки дня ежегодной сессии следует определить основные вопросы, в отношении которых необходимы действия и/или руководящие указания Совета, и установить их приоритетность": Китай считает, что придание приоритетного значения стратегической роли Совета не соответствует его мандату, четко определенному в Уставе и Конвенции. Нигде в основных текстах документов Союза не дается определения того, что представляет собой "основной вопрос". Только Полномочная конференция, а не сам Совет, может принять решение о том, должны ли будущие сессии Совета уделять внимание рассмотрению только так называемых "основных вопросов".

• "Некоторые документы, не требующие обсуждения, могут быть приняты к сведению и/или утверждены без представления" (т. е. принятие документов по группам): Китай полагает, что Советникам будет трудно принять решение о том, необходимо ли принять документ к сведению или принять его до того, как он будет надлежащим образом представлен. Мы предлагаем Генеральному секретариату оказывать помощь Советникам в целях обеспечения всестороннего обсуждения всех документов до их принятия к сведению или принятия, вместо того чтобы распределять документы по категориям и принимать их по группам.

• "Сокращение продолжительности сессии Совета с девяти до шести рабочих дней": Сессия Совета 2022 года утвердила Решение 626 о датах и продолжительности сессий Совета 2023, 2024, 2025 и 2026 годов, а также блока собраний рабочих групп Совета и групп экспертов на 2023, 2024 и 2025 годы. Мы предлагаем Генеральному секретариату неукоснительно выполнять Решение 626 в отношении проведения сессий/собраний Совета и его Рабочих групп (РГС) и групп экспертов (ГЭ) в следующие четыре года. Кроме того, Совет, как правило, проводит очные собрания один раз в год, при этом вопросы, которые необходимо обсудить, являются крайне важными и трудоемкими. Мы считаем, что шести рабочих дней будет недостаточно для того, чтобы Совет смог выполнить свой мандат согласно Уставу.

• "Совершенствование подготовительного процесса и содействие процессу принятия решений (т.е. виртуальные тематические брифинги для подготовки Совета): В связи с тем, что в начале 2023 года собрания РГС и ГЭ не проводились, мы считаем, что тематические брифинги могли бы помочь информировать членов Союза о ходе работы в различных областях его деятельности. В то же время, мы также хотели бы отметить, что тематические брифинги предназначены для информирования, а не для принятия решений по важным вопросам Союза. Брифинги должны сохранять свой информационный характер. Если же Советникам необходимо принять решение по какому-либо срочному вопросу, следует придерживаться процесса принятия решений, соответствующего Конвенции, например, использовать процедуру переписки. Мы считаем, что консультации с Государствами-Членами при помощи электронных средств связи (например, электронной почты) не создают дополнительной финансовой нагрузки на МСЭ.

• "Укрепление диалога и взаимодействия на высоком уровне с Государствами – Членами Совета": Учитывая, что Генеральный секретариат ранее не проводил официальных консультаций с Государствами-Членами относительно графика и тем различных мероприятий в рамках сегмента высокого уровня, который будет организован в ходе сессии Совета 2023 года, в соответствии с Правилами процедуры Совета, и что такой формат не позволяет Советникам в полной мере участвовать в обсуждении, данное мероприятие не должно рассматриваться в качестве официального пункта повестки дня сессии Совета 2023 года. Результаты обсуждений в рамках сегмента высокого уровня также не должны рассматриваться как часть итогов работы Совета 2023 года. Кроме того, мы не рекомендуем проводить встречи и диалоги на высоком уровне во время будущих сессий Совета по следующим причинам. Во-первых, МСЭ проводит сессию Совета в очном формате только один раз в год, и в это время необходимо обсудить множество финансовых, административных и кадровых вопросов. Организация собрания высокого уровня будет отнимать и без того недостаточное время Совета, что может помешать ему в полной мере обсудить вопросы, которые должны быть рассмотрены. Во-вторых, Совет не является подходящей площадкой для обсуждения вопросов макрополитики, таких как стратегии МСЭ. Совет должен выполнять обязанности, возложенные на него Полномочной конференцией в соответствии с пунктом 69 статьи 10 Устава. Организация собраний высокого уровня не является обязанностью, возложенной на Совет Полномочной конференцией (ПК). Союз мог бы воспользоваться площадками ПК, ВКР и других конференций и ассамблей для организации собраний высокого уровня для обсуждения таких вопросов, как стратегические направления деятельности МСЭ. В-третьих, мы хотели бы отметить, что в 2023 году МСЭ уже организовал или собирается организовать ряд международных мероприятий высокого уровня, включая ГСР, Форум ВВУИО и Глобальный саммит "ИИ во благо". Частое проведение мероприятий высокого уровня не только повлечет за собой значительные финансовые последствия для Союза, но и создаст трудности для развивающихся стран с точки зрения обеспечения полноценного участия во всех таких собраниях. Учитывая вышесказанное, мы предлагаем, чтобы Генеральный секретариат координировал различные мероприятия высокого уровня Союза на основе концепции "Единый МСЭ" и регулярно проводил письменные консультации с Государствами-Членами по темам и повестке дня предлагаемых мероприятий высокого уровня, запланированных на следующий год, а также представлял Совету отчеты для утверждения. Между тем, с учетом того, что МСЭ ежегодно организует множество сопутствующих мероприятий высокого уровня и в целях оказания содействия участию Государств-Членов в этих мероприятиях, мы предлагаем Совету разработать руководящие указания по темам, вопросам организации и обеспечения эффективности при проведении сопутствующих мероприятий, чтобы Государства-Члены могли лучше подготовиться к таким мероприятиям и принять в них участие.

• "Организация выездного совещания с участием Советников в целях изучения возможностей, в том числе для повышения эффективности управления, процессов и систем МСЭ": Учитывая отсутствие собраний рабочих групп Совета и групп экспертов в начале 2023 года, выездное совещание с участием Советников могло бы внести вклад в подготовительную работу Совета, поскольку оно позволяет Советникам провести неформальные обсуждения в преддверии сессий Совета. Однако при обычных обстоятельствах Государства – Члены МСЭ имеют возможность всесторонне обсудить различные вопросы Совета на заседаниях рабочих групп. Выездное совещание может рассматриваться лишь как неформальное мероприятие, организация которого приведет к расходованию финансовых и людских ресурсов Совета, при этом его результаты вряд ли смогут внести существенный вклад в официальные обсуждения Совета. Поэтому мы не рекомендуем продолжать практику организации выездных совещаний с участием Советников в процессе подготовки к будущим сессиям Совета. Кроме того, упомянутые в отчете Секретариата принципы конфиденциальности Чатем-Хауса не могут рассматриваться как правила процедуры (как другие правила, содержащиеся в Правилах процедуры Совета), поскольку они не определены ни в Уставе, ни в Конвенции, ни в решениях Полномочной конференции. Они не применимы к выездному совещанию с участием Советников, на котором рассматриваются важные вопросы управления и реформирования, подлежащие рассмотрению Советом.

3 Китай предлагает поручить Рабочей группе Совета по финансовым и людским ресурсам (РГС-ФЛР) рассмотреть вопросы, связанные с повышением эффективности деятельности Совета, и представить отчет на сессии Совета 2024 года.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_