|  |  |
| --- | --- |
| **Пункт повестки дня: PL 3** | **Документ C23/84-R** |
| **27 июня 2023 года** |
| **Оригинал: английский** |
|  |  |
| Вклад Румынии | |
| ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРОЦЕССА ПОДГОТОВКИ ДЛЯ УСПЕШНОГО ПРОВЕДЕНИЯ ПОЛНОМОЧНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ | |
| **Назначение**  Настоящий документ содержит указания и призыв к размышлению относительно дальнейшего совершенствования процесса подготовки Полномочной конференции; в нем также выдвигаются предложения, основанные на недавнем опыте Румынии как принимающей страны для мероприятия МСЭ самого высокого уровня.  **Необходимые действия Совета**  Совету предлагается принять к сведению содержание настоящего вклада, изучить предложение для последующего рассмотрения и принятия соответствующих мер, а также дать указания Секретариату относительно дальнейших шагов, которые необходимо предпринять.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  **Справочные материалы**  *[Резолюция 77](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/RES-077-R.pdf) (Пересм. Бухарест, 2022 г.) Полномочной конференции* *Документ*[*C21/13*](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0013/en) *Совета* *Циркулярное письмо* [*CL-19/57*](https://www.itu.int/md/S19-SG-CIR-0057/en) | |

Базовая информация

В Резолюции 77 (Пересм. Бухарест, 2022 г.) содержится поручение Генеральному секретарю принимать соответствующие меры, содействующие наиболее эффективному использованию времени и ресурсов на конференциях и представлять Совету отчет о выполнении Резолюции с предложениями о дальнейших улучшениях. Кроме того, в Резолюции поручается Совету МСЭ принимать надлежащие меры для содействия выполнению Резолюции и представлять на будущих полномочных конференциях (ПК) отчеты о возможных улучшениях, связанных с выполнением этой Резолюции.

Кроме того, на сессиях Совета МСЭ 2016 и 2017 годов Секретариат представил отчеты о возможных способах совершенствования процесса проведения ПК, руководствуясь такими приоритетами, как повышение эффективности и результативности процесса организации и проведения ПК, сокращение расходов, в частности, за счет сокращения продолжительности конференции, обеспечение участия высокопоставленных представителей для укрепления роли ПК как высшего директивного органа и совершенствование связей с членами МСЭ и между ними для расширения их участия и заинтересованности в этом уникальном мероприятии МСЭ.

Кроме того, в ходе сессии Совета МСЭ 2019 года Объединенные Арабские Эмираты – принимающая сторона 20-й Полномочной конференции, к которой присоединилась Саудовская Аравия, представила вклад с предложением вариантов улучшения работы по подготовке Конференции, приоритетное внимание в которых уделялось трем основным направлениям: укрепление межрегионального подготовительного процесса, подготовка и обучение делегатов и "экологизация" Конференции. Поэтому в Циркулярном письме CL-19/57 Секретариат МСЭ провел консультации по дальнейшему совершенствованию ПК на основе этих трех направлений деятельности. Всестороннее обсуждение результатов консультации, а также представление других предложений были проведены в ходе сессии Совета МСЭ 2021 года.

Введение

Полномочная конференция является высшим директивным органом Международного союза электросвязи (МСЭ), обсуждения и принятые решения которого оказывают значительное и долгосрочное влияние не только на будущее МСЭ, но и на рост и устойчивое развитие сектора электросвязи во всем мире, на все международное сообщество.

Румынии выпала честь выступить принимающей стороной 21-й Полномочной конференции, и при поддержке Государств-Членов и Секретариата МСЭ мы стремились к тому, чтобы решения принимались на основе консенсуса, достигнутого в результате переговоров и компромиссов, с целью обеспечить максимально эффективное руководство этим мероприятием.

На ПК-22 Государства – Члены МСЭ достигли консенсуса по ключевым решениям, включая резолюции по вопросам искусственного интеллекта (ИИ), устойчивости космической деятельности, управлению интернетом, кибербезопасности, мерам по защите окружающей среды, интернету вещей и целям цифровой трансформации. Были успешно приняты стратегический и бюджетный планы МСЭ на 2024–2027 годы, в которых определены основные приоритеты в области радиосвязи, стандартизации и развития. Кроме того, при проведении Конференции организаторы стремились сделать акцент на применении более экологичного и инклюзивного подхода, учитывающего гендерные аспекты.

Основываясь на ценном опыте, полученном в ходе подготовки Конференции в качестве принимающей страны, Румыния хотела бы выдвинуть ряд предложений и рекомендаций по обеспечению более слаженной работы Конференции с точки зрения как ее содержательного наполнения, так и с точки зрения материально-технического обеспечения и обеспечения значимого участия, с учетом того, что в каждой принимающей стране могут быть свои законы и правила, влияющие на процесс организации самого важного мероприятия МСЭ.

Предложения

I Совершенствование содержательного наполнения и создание условий для обеспечения значимого участия

**Межрегиональные собрания** являются ключевым элементом подготовительного процесса к ПК, обеспечивая условия для скоординированной деятельности и эффективных обсуждений с целью достижения консенсуса между Государствами-Членами по основным темам ПК.

С учетом предыдущего опыта, полученного в ходе проведения ПК-18 и ВКР-19, межрегиональный процесс подготовки к ПК-22 был построен на основе трех неофициальных межрегиональных собраний (МРС), участие в которых было как очным, так и дистанционным. Кроме того, с целью продвижения переговорного процесса в преддверии Конференции, назначенный председатель предложил организовать неофициальный диалог по значимым вопросам, обсуждение которых требует наибольших усилий. В связи с этим, при поддержке соответствующих экспертов из Секретариата, были организованы еще три онлайн-сессии, в которых приняли участие региональные координаторы и эксперты по выбранным темам.

Исходя из этого опыта, одним из ключевых элементов, важных для успеха межрегионального подготовительного процесса, является четкое определение планируемых результатов процесса, начиная с документов, касающихся административных вопросов Конференции, таких как план распределения времени или структура Конференции, и заканчивая итоговыми документами, которые требуют более продолжительных обсуждений, такими как список председателей и заместителей председателей или вопросы, касающиеся вкладов, которые должны быть представлены.

При соблюдении сроков, предусмотренных Уставом и Конвенцией, Секретариату в сотрудничестве с назначенным председателем до начала первого МРС следует разработать план действий и календарь мероприятий, которые могут быть проведены до ПК, чтобы облегчить работу Конференции, включая, в частности, документы, которые могут быть согласованы до начала Конференции, в том числе обновление и упорядочение резолюций и решений, которые не имеют политического влияния, возможные темы для неформальных диалогов и более ранние сроки подачи первоначальных или предварительных предложений/вкладов, особенно когда речь идет о темах, которые традиционно требуют проведения длительных переговоров. Исходя из этого, межрегиональный подготовительный процесс может еще больше упростить работу Конференции, позволяя достичь ощутимых результатов и обеспечить более высокий уровень предсказуемости, что является важным для Государств-Членов, региональных организаций электросвязи, ведущих переговоры, и назначенного председателя. В целях обеспечения эффективного использования времени и средств мы предлагаем и далее содействовать межрегиональной координации в преддверии Конференции при поддержке Секретариата МСЭ, организуя такие собрания, насколько это возможно, в течение года, предшествующего проведению Полномочной конференции, параллельно с сессиями Совета МСЭ или любыми другими крупными мероприятиями МСЭ. Принимая во внимание тот факт, что успех подготовительного процесса во многом зависит от Государств-Членов и их готовности заранее предоставить свои позиции и вклады, наличие установленного графика обсуждений может стимулировать их к подготовке материалов, которые могут быть обсуждены в ходе МРС.

Расширение участия женщин

По задумке румынских организаторов, ПК-22 должна была стать образцом более инклюзивных международных собраний, учитывающих гендерные аспекты. На ПК-22 женщины составляли в общей сложности 33% делегатов. На будущих конференциях следует обеспечить еще более широкое участие женщин, так как это необходимо для того, чтобы они могли играть значимые и руководящие роли в процессе принятия решений на Конференции.

Учитывая работу, проделанную в преддверии ПК-22 при поддержке правительства Австралии в рамках его инициативы по увеличению влияния представленности женщин в процессе принятия решений на Полномочной конференции, следует обеспечить, чтобы женщины, которые прошли программы подготовки, рассматривались в качестве кандидатов на должности в руководящем составе Конференции (председатели и заместители председателей комитетов или председатели специальных групп).

Не менее важно, чтобы их опыт, полученный как в ходе обучения, так и в ходе практического участия в ПК-22, передавался будущим женщинам-делегатам. В период между Полномочными конференциями Секретариату следует организовывать программы обучения, чтобы дать возможность тем, кто прошел обучение в 2022 году, поделиться своим опытом и знаниями с другими женщинами-делегатами.

Привлечение молодежи

Необходимо признать важность молодежной проблематики и создать возможности для обеспечения значимого участия молодежи. В рамках будущих конференций следует предоставлять молодым людям возможность получить больше опыта и обсудить свое мнение с представителями директивных органов, привлекать их к участию в рабочих группах и неформальных консультациях, а также поощрять/поддерживать их инициативы. В связи с этим мы хотели бы отметить результаты специализированного сопутствующего мероприятия, проведенного в рамках ПК-22 – "*МОЛОДЕЖЬ НА ПК-22. СЕМИНАР-ПРАКТИКУМ ПО ЗНАЧИМОМУ ВОВЛЕЧЕНИЮ МОЛОДЕЖИ: ФОРМИРОВАНИЕ СЛЕДУЮЩЕГО ПОКОЛЕНИЯ ДЕЛЕГАТОВ МСЭ*", на котором были рассмотрены практические шаги по расширению возможностей следующего поколения делегатов МСЭ и обеспечению значимого участия молодежи в рамках их собственных сообществ.

Несмотря на важность скоординированных действий на уровне МСЭ, Государствам-Членам следует активно поддерживать усилия по подготовке следующего поколения делегатов МСЭ и последовательно включать молодых людей в состав своих делегаций, посещающих все мероприятия МСЭ, включая собрания Исследовательских комиссий. В результате они смогут ознакомиться с рабочими процедурами и приоритетами МСЭ, а также более эффективно использовать полученную информацию и опыт во время ПК.

Программа подготовки для делегатов

Эффективным способом совершенствования процесса проведения Конференции является также обучение по общим вопросам, связанным с организацией Конференции. Поэтому мы предлагаем, чтобы в годы между Полномочными конференциями Секретариат мог проводить подготовку в формате семинаров-практикумов, консультирования (особенно для председателей собраний), информационных сессий и онлайнового обучения. Темы могут быть структурированы и распределены по конкретным разделам, например, "Выборы", "Резолюции", "Управление конференцией" и т. д. Что касается экономической эффективности, следует рассмотреть возможность записи большинства учебных занятий и размещения их на веб-сайте МСЭ.

*Конкретным практическим результатом этих усилий должно стать формирование группы экспертов, которые будут привлекаться во время крупных мероприятий МСЭ (ВАСЭ, ВКРЭ, ПК) для руководства специальными группами и неформальными обсуждениями, что упростит работу председателей комитетов*.

Кроме того, Секретариату следует рассмотреть возможность размещения на веб-сайте МСЭ постоянного раздела с информацией, актуальной для тех, кто желает занять должность председателя, включая документы, подготовленные Секретариатом, и видеоматериалы с предыдущих конференций, демонстрирующие характерные ситуации и позволяющие получить четкое представление об обязанностях и задачах, выполняемых председателем.

Совершенствование плана распределения времени, в том числе на подготовительных собраниях

**Относительно распределения времени**, мы поддерживаем идею начала работы специальных групп и комитетов в первую неделю Конференции и отмену проведения заседаний в вечерние часы, **как это было сделано** на ПК-22. *Порядок работы следует согласовать в ходе межрегионального подготовительного процесса, а Секретариату следует разработать проект плана распределения времени с учетом этих аспектов*.

Рекомендуется также сократить объем представляемых вкладов, так как они отнимают много времени во время ПК.

Сопутствующие мероприятия

Румыния провела несколько сопутствующих мероприятий, которые привлекли большое внимание и вызвали интерес участников, поэтому целесообразно продолжать организацию таких мероприятий. Тем не менее, тему этих мероприятий следует определять на основании результатов консультаций с Государствами-Членами относительно того, что они считают полезным для обсуждения на полях ПК.

Мы также предлагаем использовать ряд финансовых механизмов, предполагающих участие МСЭ или Государств-Членов, для поощрения участия учащейся молодежи, членов Секторов и Академических организаций в национальных делегациях, что приведет к обеспечению большего разнообразия с точки зрения представительства и интересов.

II Аспекты, связанные с материально-техническим обеспечением

Соглашение с принимающей страной

Соглашение с принимающей страной обеспечивает правовые и финансовые рамки для подготовительного процесса к ПК, являясь основой для определения и создания всех законодательных изменений, процессов государственных закупок и любых других мер, направленных на обеспечение надлежащей организации Конференции. Рекомендуется проявлять большую гибкость и обеспечивать учет национальных особенностей, особенно связанных с финансово-экономическими условиями и правовой средой. Кроме того, следует своевременно представлять принимающей стране окончательные списки оборудования и другие требования.

Повышение устойчивости Конференции

ПК-22 взяла на себя особые обязательства в отношении устойчивого развития и защиты окружающей среды, и следует и далее прилагать на постоянной основе усилия для использования малоотходных или безотходных технологий. К ним относятся вручение экологичных подарков вместо традиционных альтернатив или организация рекламных мероприятий с учетом экологических требований к месту проведения и транспорту.

Необходимы и другие меры, одна из которых – снижение углеродного следа мероприятия за счет использования электротранспорта и поощрения использования делегатами общественного транспорта вместо личного.

Нам следует рассмотреть возможность обязательного раздельного сбора перерабатываемых отходов, диспенсеров для воды, утилизации пластиковых отходов, одноразовой упаковки, многоразовой посуды, когда это возможно.

Конференции следует рассмотреть возможность оптимизации количества залов заседаний для повышения энергоэффективности и снижения эксплуатационных расходов.

Во время Конференции, а также после ПК, мы предлагаем использовать имеющиеся технологии для проведения опросов с возможностью направления комментариев всеми участниками в режиме реального времени, что позволит сделать встречи более динамичными.

В ходе Конференции следует уделять особое внимание справедливому географическому представительству в отношении числа делегатов, чтобы обеспечить равное представительство каждого региона, что позволит уменьшить различия между государствами, способствуя более активному участию развивающихся стран, а также оптимизировать число участников и снизить воздействие на окружающую среду.

Протокольные мероприятия, организуемые в рамках каждой Полномочной конференции, должны подчеркивать культурные традиции и участие каждого принимающего Государства-Члена в деятельности МСЭ, ограничивая при этом другие виды услуг, чтобы снизить финансовое бремя, возникающее при организации таких мероприятий на чужой территории, а также минимизировать их воздействие с точки зрения устойчивости и количества отходов.

Кроме того, в политике закупок при проведении такого сложного и масштабного мероприятия предпочтение следует отдавать экологически чистым, этичным и местным продуктам, услугам и оборудованию.

Заключение и предлагаемые дальнейшие действия

С учетом вышеизложенного и опираясь на ценный опыт, полученный при проведении ПК-22, Румыния предлагает Совету МСЭ рассмотреть предложения по дальнейшему совершенствованию Полномочной конференции и продолжить взаимодействие с Секретариатом МСЭ для выявления и внедрения действенных методов оптимизации процесса организации Конференции и предоставления принимающей стране всей необходимой поддержки в этом отношении.

Кроме того, Румыния предлагает Совету обратиться к Секретариату с просьбой изучить предложения по совершенствованию процесса проведения Полномочной конференции, провести консультации по этому вопросу с Государствами-Членами и представить свои выводы Совету 2024 года для дальнейшего рассмотрения и принятия соответствующих мер.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_