|  |  |
| --- | --- |
| **Пункт повестки дня: PL 3** | **Документ C23/87-R** |
| **27 июня 2023 года** |
| **Оригинал: русский** |
|  |  |
| Вклад Российской Федерации | |
| ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОЕКТА ПОВЕСТКИ ДНЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПОДХОДОВ К ПОДГОТОВИТЕЛЬНОМУ ПРОЦЕССУ СЕССИЙ СОВЕТА МЕЖДУНАРОДНОГО СОЮЗА ЭЛЕКТРОСВЯЗИ И ПРИНЯТИЮ ИМ РЕШЕНИЙ | |
| **Назначение**  Администрация связи Российской Федерации предлагает Совету рассмотреть предложения в отношении формирования проекта повестки дня и совершенствования подходов к подготовительному процессу сессий Совета Международного союза электросвязи и принятию им решений и утвердить соответствующие рекомендации Генеральному секретарю.  **Необходимые действия Совета**  Совету предлагается **рассмотреть и принять необходимые меры**.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  **Справочные материалы**  *Устав МСЭ Правила процедуры Совета Отчет Генерального секретаря "Повышение эффективности деятельности Совета" (Документ* [*С23/32*](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0032/en)*)* [*Решение 626*](https://www.itu.int/en/council/Documents/ResDec/Council-decision-626-r.pdf) *Совета (С22)* [*Резолюция 1333*](https://www.itu.int/md/S16-CL-C-0134/en) *Совета (С16) Документ* [*С23/2*](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0002/en) | |

# 1 Общая информация

Согласно Статье 10 [Устава МСЭ](https://www.itu.int/dms_pub/itu-s/opb/conf/S-CONF-PLEN-2022-PDF-R.pdf):

− в период между Полномочными конференциями Совет действует в качестве руководящего органа Союза от имени Полномочной конференции (ПК) в пределах прав, предоставленных ему последней (п. 68);

− Совет принимает все меры для облегчения исполнения Государствами-Членами положений Устава, Конвенции, Административных регламентов МСЭ, решений Полномочной конференции и, в соответствующих случаях, решений других конференций и собраний Союза, а также выполняет все другие задачи, возложенные на него Полномочной конференцией (п. 69);

− Руководствуясь общими указаниями ПК, Совет рассматривает широкий круг вопросов политики в области электросвязи с тем, чтобы политический курс и стратегия Союза полностью учитывали изменения в среде электросвязи.

Повестка дня сессии Совета МСЭ формируется в соответствии с [Правилом 4 Правил процедуры Совета МСЭ](https://www.itu.int/council/pd/rop-r.pdf). Так, в предварительный проект повестки дня включаются:

a) проекты ежегодных отчетов о деятельности Союза;

b) проект двухгодичного или годового бюджета, в зависимости от случая, счета Союза и отчет о финансовой деятельности;

c) пункты, утвержденные для включения на предыдущей сессии Совета;

d) пункты, которые Генеральный секретарь считает необходимым представить Совету.

В соответствии с Правилом 4.3 Правил процедуры Совета перед началом сессии Генеральный секретарь составляет окончательный проект повестки дня, включающий все другие пункты, предложенные Государствами − Членами Союза, конференцией или Сектором Союза, ООН или одним из ее специализированных учреждений и сообщенные ему не позднее чем за восемь недель до открытия сессии.

Отчет Генерального секретаря "Повышение эффективности деятельности Совета" (Документ [С23/32](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S23-CL-C-0032)), среди прочего, охватывает вопросы совершенствования подготовительного процесса к сессиям Совета МСЭ, в частности вопросы формирования повестки дня сессий, а также назначения контактных лиц от регионов для подготовки к сессиям Совета МСЭ.

В отчете Генерального секретаря "Предлагаемые сроки и продолжительность сессий Совета 2024, 2025 и 2026 годов, а также блоков собраний рабочих групп Совета и групп экспертов в тот же период" предлагается постепенно сокращать продолжительность предстоящих очередных сессий Совета и ежегодно организовывать один из кластеров рабочих групп Совета и групп экспертов (РГС и ГЭ) в виртуальном формате.

# 2 Обоснование предложения

Рассмотрев упомянутые в разделе 1 настоящего вклада отчеты Генерального секретаря и соответствующие предложения Генерального секретариата в отношении формирования повестки дня сессий, назначения контактных лиц от регионов для подготовки к сессиям Совета МСЭ, сокращения продолжительности сессий и проведения кластеров РГС и ГЭ в виртуальном формате, Администрация связи Российской Федерации представляет следующие соображения:

2.1 Принимая во внимание традиционную продолжительность и интенсивность дискуссий на собраниях Совета, обусловленную большим количеством рассматриваемых в ходе сессий вопросов и документов, их сложностью и важностью для выполнения Союзом своего мандата, а также, порой, их спорным характером, а также обширный опыт выхода дискуссий за пределы времени, предоставленного в рамках плана распределения времени, и продолжения дискуссий после окончания официального рабочего дня, представляется целесообразным, в первую очередь, прилагать усилия для оптимизации распределения времени для обсуждений в ходе сессий Совета МСЭ, а не на сокращение продолжительности сессий.

Усилия целесообразно направить на то, чтобы первоочередное внимание обсуждений в ходе сессий Совета уделялось ключевым вопросам, относящимся к выполнению МСЭ своего мандата, облегчению исполнения Государствами-Членами положений ключевых документов Союза, решений ПК и, в соответствующих случаях, решений других конференций и собраний Союза, а также других задач, возложенных на Совет ПК, и, таким образом, на то, чтобы обеспечивать выполнение Советом своего мандата, установленного Статьей 10 Устава МСЭ.

Одним из возможных подходов к содействию сосредоточению обсуждений в ходе сессий Совета на вопросах, обладающих ключевым значением для выполнения МСЭ своего мандата, определенного уставными документами Союза, и его здорового, эффективного функционирования между ПК, а также содействию безупречному выполнению Советом своего мандата, может быть совершенствование подходов к формированию проекта повестки дня сессий Совета МСЭ.

Для того чтобы повысить эффективность распределения времени в ходе сессий и освободить время для эффективных дискуссий, представляется целесообразной приоритизация пунктов проекта повестки дня посредством того, что во время получения Секретариатом идей и предложений Государств – Членов МСЭ по проекту повестки дня сессии, который распространяется вместе с циркулярным письмом Генерального секретариата, напоминающим о сессии Совета МСЭ, каждое Государство – Член Совета могло бы поделиться своим мнением о важности и актуальности пунктов проекта повестки дня, исходя из их релевантности для мандата МСЭ и с учетом мандата Совета, с тем чтобы окончательный проект повестки дня мог быть составлен на основе результатов обобщения таких мнений, а обсуждения в рамках составленной на таком подходе повестке дня были сосредоточены на вопросах и документах, обладающих, по мнению большинства Государств – Членов МСЭ, ключевым значением для выполнения МСЭ своего мандата, определенного уставными документами Союза, и его здорового, эффективного функционирования между ПК, а также содействия безупречному выполнению Советом своего мандата.

Одновременно, предлагаемый в отчете Генерального секретаря "Предлагаемые сроки и продолжительность сессий Совета 2024, 2025 и 2026 годов, а также блоков собраний рабочих групп Совета и групп экспертов в тот же период" подход, основанный на аннотировании повестки дня для каждой ежегодной сессии, может стать подспорьем для Государств – Членов МСЭ в выражении своих мнений в отношении важности и актуальности пунктов проекта повестки дня, исходя из их релевантности для мандата МСЭ и с учетом мандата Совета.

Рассмотрение вопроса о постепенном сокращении продолжительности предстоящих очередных сессий Совета представляется целесообразным только после того, как усилия для оптимизации распределения времени для обсуждений в ходе сессий Совета МСЭ продемонстрируют свою эффективность в рамках уже определенных, традиционных девяти дней собрания, которым не будут сопутствовать выход дискуссий за пределы времени, предоставленного в рамках плана распределения времени, продолжение дискуссий после окончания официального рабочего дня и нехватка времени на обсуждение определенных мандатом вопросов.

На практике, отход от традиционной продолжительности времени сессий в сторону сокращения приведет к еще большей напряженности дискуссий, что продемонстрировало сокращение сроков проведения Всемирной ассамблеи по стандартизации электросвязи 2022 года. По результатам работы сокращенной ВАСЭ-22 было принято решение о возобновлении работы Ассамблеи в рамках прежних сроков проведения собраний.

2.2 В части организации одного из кластеров РГС и ГЭ в виртуальном формате представляется, что проведение кластеров РГС и ГЭ в виртуальном формате будет сопровождаться рядом известных сложностей, в том числе сокращением рабочего времени собраний в виду разницы в часовых поясах, невозможностью проведения традиционных неформальных дискуссий для сближения позиций во время перерывов, возможным отсутствием стабильного, необходимого и равного для всех участников собрания доступа к электронным средствам работы, а также рядом материально-технических сложностей (например, наем модераторов, безопасность, контроль доступа и идентификация участников и специальное оборудование, необходимое для интеграции залов заседаний) и другими.

Целесообразно также напомнить, что Резолюция 1333 (С16) отмечает, что РГС должны заниматься "вопросами, целями, стратегиями и приоритетами, установленными в Стратегическом плане и Финансовом плане Союза и в решениях полномочных конференций и Совета, а также консультировать Совет по вопросам, представленным на его рассмотрение". Поскольку РГ и ГЭ Совета открыты для всех Государств – Членов МСЭ, они представляются важным инструментом обобщения мнений и предложений Государств – Членов Союза, а также сближения их позиций на рабочем уровне по ключевым вопросам мандата МСЭ и передачи таковых на рассмотрение Совета.

Таким образом, перед принятием решений о проведении кластеров РГС и ГЭ в виртуальном формате представляется целесообразным провести в установленном порядке консультации со всеми Государствами – Членами МСЭ в отношении необходимости и допустимости принятия такого решения.

2.3 В части предложений о назначении регионального координатора из числа Государств – Членов Совета для подготовки к сессиям Совета, целесообразно отметить, что Совет сам по себе представляется органом сокращенного представительства, а его члены – представителями регионов мира, к которым они относятся: согласно Статье 4 "Совет" Конвенции МСЭ, количество Государств-Членов в Совете не должно превышать 25% от общего числа Государств – Членов МСЭ, и что, согласно Статье 9 Устава МСЭ, они избираются с должным учетом необходимости справедливого распределения мест в Совете между всеми районами мира.

При этом важно, что в Союзе уже существует эффективный формат региональной координации для подготовки к важнейшим мероприятиям Союза, в том числе к Полномочной конференции, являющейся высшим органом Союза – координация в рамках региональных организаций электросвязи (РОЭ).

Так, Резолюция 58 (Пересм. Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции "Укрепление отношений МСЭ с региональными организациями электросвязи и региональные подготовительные мероприятия к Полномочной конференции" поручает Совету "принимать соответствующие меры для укрепления такого сотрудничества", учитывая, что:

− шесть основных региональных организаций электросвязи стремятся к тесному сотрудничеству с Союзом;

− для Союза существует постоянная необходимость укреплять тесное сотрудничество с этими РОЭ, принимая во внимание растущее значение региональных организаций, занятых региональными вопросами, и сотрудничать с ними в связи с подготовкой к конференциям и ассамблеям трех Секторов и к полномочным конференциям путем проведения подготовительных собраний;

− объединение мнений на региональном уровне, наряду с возможностью проведения перед конференциями межрегиональных обсуждений, облегчили задачу достижения консенсуса на этих конференциях.

При этом Конвенция МСЭ поощряет участие РОЭ в деятельности Союза и предусматривает их присутствие на конференциях Союза в качестве наблюдателей.

Учитывая приведенные выше соображения, единственно целесообразным способом способствовать взаимодействию между Секретариатом и регионами при подготовке к сессиям Совета представляется координация через уже существующие механизмы – РОЭ посредством назначения региональных координаторов от РОЭ для участия в предсессионных консультациях, требующих региональных позиций.

Поскольку эти консультации, согласно Правилам процедуры Совета, не являются составным элементом сессии Совета, не имеют полномочий выносить какие-либо решения, не подразумевают голосования или иных ситуаций, требующих учета положений Правил 6, 7 и 8 Правил процедуры Совета, посвященных участию в сессиях Совета, такими координаторами могут быть назначены представители любых Государств – Членов МСЭ, входящих в РОЭ, например, координаторы по подготовке к Полномочной конференции, от чьего имени, согласно Статье 7 Устава МСЭ, действует Совет.

# 3 Предложение

Исходя из вышесказанного, Российская Федерация предлагает Совету МСЭ рекомендовать Генеральному секретариату:

1) при напоминании о предстоящей сессии Совета МСЭ включать в соответствующие Циркулярные письма запрос в адрес Государств – Членов МСЭ в отношении их мнения о важности и актуальности аннотированных пунктов проекта повестки дня, исходя из их релевантности для мандата МСЭ и с учетом мандата Совета, с тем чтобы окончательный проект повестки дня мог быть составлен на основе результатов обобщения таких мнений, а план распределения времени обсуждений для повестки дня сессий Совета был эффективным;

2) отложить рассмотрение вопроса о постепенном сокращении продолжительности предстоящих очередных сессий Совета до того момента, как усилия по оптимизации распределения времени для обсуждений в ходе сессий Совета МСЭ продемонстрируют свою эффективность в рамках уже определенных для сессий Совета 2023, 2024 и 2025 годов Решением 626 Совета (С22) девяти дней собрания во избежание повторения негативного опыта ВАСЭ-22 в части сокращения рабочего времени собрания;

3) учитывая, что РГ и ГЭ Совета открыты для всех Государств – Членов МСЭ, и они представляются важным инструментом обобщения мнений и предложений Государств – Членов Союза, а также сближения их позиций на рабочем уровне по ключевым вопросам мандата МСЭ и передачи таковых на рассмотрение Совета, перед принятием решений о проведении кластеров РГС и ГЭ в виртуальном формате провести в установленном порядке консультации со всеми Государствами – Членами МСЭ в отношении необходимости и допустимости принятия такого решения, принимая во внимание ряд сопутствующих сложностей, указанных в пункте 2.2 раздела "Обоснование предложения", выше;

4) во исполнение Резолюции 58 (Пересм. Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции и соответствующих положений Конвенции МСЭ, способствовать взаимодействию между Секретариатом и регионами при подготовке к сессиям Совета через региональные организации электросвязи посредством назначения ими региональных координаторов от РОЭ для участия в консультациях перед сессиями Совета МСЭ, требующих региональных позиций, при этом такими координаторами могут быть назначены представители любых Государств – Членов МСЭ, входящих в РОЭ, например, координаторы по подготовке к Полномочной конференции, от чьего имени действует Совет (см. пункт 2.3 раздела "Обоснование предложения", выше).

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_