|  |  |
| --- | --- |
| **Пункт повестки дня: PL 2** | **Документ C23/101-R** |
| **10 июля 2023 года** |
| **Оригинал: английский** |
|  |  |
| Вклад Российской Федерации | |
| ЗАМЕЧАНИЯ ПО ВКЛАДУ ГРУППЫ СТРАН, ПРЕДСТАВЛЕННОМУ ИСПАНИЕЙ В СОАВТОРСТВЕ С 47 ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ, С ПРЕДЛОЖЕНИЕМ ОБ ОБНОВЛЕНИИ РЕЗОЛЮЦИИ 1408 СОВЕТА МСЭ О ПОМОЩИ И ПОДДЕРЖКЕ УКРАИНЕ В ВОССТАНОВЛЕНИИ ЕЕ ОТРАСЛИ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ | |
| **Назначение**  Администрация Российской Федерации представляет свои замечания по вкладу, представленному Испанией в соавторстве с 47 Государствами-Членами и содержащему предложение об обновлении Резолюции 1408 Совета МСЭ "Помощь и поддержка Украине в восстановлении ее отрасли электросвязи", и предлагает организовать процесс пересмотра Резолюции при поддержке секретариата и назначенного председателя.  **Необходимые действия Совета**  Совету предлагается **рассмотреть замечания** и **принять меры в случае необходимости**.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  **Справочные материалы**  Уставные документы МСЭ  Документ [С23/92](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0092/en) Совета | |

# 1 Общая информация и обоснование

В соответствии с подпунктом b) (№ 4) пункта 1 Статьи 1 Устава МСЭ одной из целей Союза является "содействие технической помощи и предоставление ее развивающимся странам в области электросвязи, а также содействие мобилизации материальных, людских и финансовых ресурсов, необходимых для ее осуществления, в том числе доступа к информации".

Наряду с этим подпункт d) (№ 14) пункта 2 Статьи 1 Устава МСЭ гласит, что Союз, в частности, "поощряет международное сотрудничество и солидарность при оказании технической помощи развивающимся странам и в целях создания, развития и совершенствования оборудования и сетей электросвязи в развивающихся странах всеми имеющимися в его распоряжении средствами, включая его участие в соответствующих программах Организации Объединенных Наций и использование, в случае необходимости, своих собственных ресурсов".

Подпункт 1 (№ 486) пункта 7 Статьи 33 Конвенции МСЭ гласит, что "при согласовании с Координационным комитетом Генеральный секретарь может принимать добровольные взносы в денежной или натуральной форме, с учетом того, что условия, связанные с такими добровольными взносами, соответствуют целям и программам Союза, в зависимости от случая, и программам, принятым конференцией, а также соответствуют Финансовому регламенту, который должен содержать специальные положения о принятии и использовании таких добровольных взносов".

В соответствии со Статьей 10 Устава МСЭ:

– в период между Полномочными конференциями Совет действует в качестве руководящего органа Союза от имени Полномочной конференции в пределах прав, предоставленных ему последней (№ 68);

– Совет принимает все меры для облегчения исполнения Государствами-Членами положений настоящего Устава, Конвенции, Административных регламентов, решений Полномочной конференции и, в соответствующих случаях, решений других конференций и собраний Союза, а также выполняет все другие задачи, возложенные на него Полномочной конференцией (№ 69);

– руководствуясь общими указаниями Полномочной конференции, Совет рассматривает широкий круг вопросов политики в области электросвязи, с тем чтобы политический курс и стратегия Союза полностью учитывали изменения в среде электросвязи.

В марте 2022 года Совет принял [Резолюцию 1408](https://www.itu.int/md/S22-CL-C-0095/en) Совета МСЭ "Помощь и поддержка Украине в восстановлении ее отрасли электросвязи".

Полномочная конференция МСЭ 2022 года не наделяла Совет полномочиями по принятию каких бы то ни было мер в отношении данной Резолюции, включая расширение сферы ее действия.

Кроме того, Полномочная конференция МСЭ 2022 года не наделяла Совет полномочиями:

1) определять правовой статус отношений между Государствами – Членами МСЭ;

2) рассматривать статус любого Государства – Члена МСЭ как являющегося или не являющегося надежным партнером в деятельности МСЭ и стороной, продвигающей ценности Союза;

3) рассматривать действия любого Государства-Члена как необоснованные или явно противоречащие основополагающим принципам Устава МСЭ и миссии МСЭ и выдвигать прямые обвинения в отношении любого Государства – Члена МСЭ или любых действий, предпринятых каким-либо Государством – Членом МСЭ.

Исходя из мандата МСЭ, закрепленного в уставных документах Союза, целью Резолюции 1408 является не определение характера отношений между Государствами – Членами Союза, а оказание помощи и поддержки конкретному Государству – Члену Союза в восстановлении его отрасли электросвязи, а МСЭ как специализированное учреждение ООН в области электросвязи/ИКТ не обладает полномочиями определять правовой статус отношений между своими Государствами-Членами, определять какой бы то ни было статус какого-либо Государства-Члена, давать оценку действиям, предпринимаемым каким-либо Государством-Членом, или осуществлять нападки на какие-либо Государства-Члены в связи с действиями, выходящими за рамки мандата Союза.

# 2 Предложения

Ознакомившись с вкладом, представленным Испанией в соавторстве с 47 Государствами-Членами и содержащим предложение об обновлении Резолюции 1408 Совета МСЭ "Помощь и поддержка Украине в восстановлении ее отрасли электросвязи" (Документ [С23/92](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0092/en) Совета), администрация Российской Федерации предлагает:

1) проводить обсуждения данного вопроса в строгом соответствии с мандатом Совета;

2) пересмотреть несколько предложений в тексте Документа [С23/92](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0092/en) с учетом соображений, изложенных в части 1 "Общая информация и обоснование" выше, и в соответствии с проектом пересмотра, представленным в Приложении к настоящему документу;

3) организовать процесс пересмотра Резолюции при поддержке секретариата и назначенного председателя.

РезолюциЯ 1408

Помощь и поддержка Украине в восстановлении ее отрасли электросвязи

Совет МСЭ,

напоминая

*a)* о благородных принципах, целях и задачах, включенных в Устав Организации Объединенных Наций и во Всеобщую декларацию прав человека, а также в Декларацию принципов Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества;

*b)* об усилиях Организации Объединенных Наций по содействию устойчивому развитию;

*c)* о целях Союза, изложенных в Статье 1 Устава МСЭ, Конвенции и Административных регламентах МСЭ, а также о базовых принципах, лежащих в основе этих целей и деятельности Союза,

напоминая далее

*a)* о резолюции [A/RES/ES-11/1](https://digitallibrary.un.org/record/3965290?ln=es) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 2 марта 2022 года об агрессии против Украины, в которой выражается глубочайшее сожаление по поводу агрессии, совершенной Российской Федерацией против Украины в нарушение Статьи 2 4) Устава и содержится настоятельный призыв в адрес международных организаций поддержать деэскалацию текущей ситуации;

*b)* о Резолюции 34 Полномочной конференции МСЭ 2018 года, касающейся оказания помощи и поддержки странам, находящимся в особо трудном положении, в восстановлении их секторов электросвязи;

*c)* о резолюции 68/262 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 27 марта 2014 года, озаглавленной "Территориальная целостность Украины";

*d)* о Резолюции 205 (Пересм. ВКР-19) Всемирной конференции радиосвязи, касающейся защиты систем, работающих в подвижной спутниковой службе в полосе частот 406−406,1 МГц;

*e)* [о промежуточной оценке](https://www.itu.int/en/ITU-D/Regional-Presence/Europe/Documents/Interim%20assessment%20on%20damages%20to%20telecommunication%20infrastructure%20and%20resilience%20of%20the%20ICT%20ecosystem%20in%20Ukraine%20-2022-12-22_FINAL.pdf) МСЭ ущерба, нанесенного инфраструктуре отрасли электросвязи и устойчивости экосистемы ИКТ на Украине (декабрь 2022 г.);

*f)* о заявлении Генерального секретаря МСЭ на Полномочной конференции МСЭ 2014 года (Документ 174 ПК-14, Приложение B) и заявлении Генерального секретаря МСЭ, опубликованном в Оперативном бюллетене МСЭ № 1158 от 15 октября 2018 года;

*g)* о Резолюции 88 (Кигали, 2022 г.) Всемирной конференции по развитию электросвязи, касающейся Цифровой коалиции МСЭ "Партнерство для подключения";

*h)* о Резолюции 25 (Пересм. Бухарест, 2022 г.) Полномочной конференции об укреплении регионального присутствия МСЭ,

вновь подтверждая

*a)* суверенитет, независимость, единство и территориальную целостность Украины в пределах ее международно признанных границ, включая ее территориальные воды;

*b)* что наличие надежной сети электросвязи необходимо для содействия социально-экономическому развитию стран, особенно тех, которые пострадали от стихийных бедствий, внутренних конфликтов или войн;

*c)* что в нынешних условиях и в обозримом будущем Украине потребуется помощь для восстановления отрасли электросвязи в целом, включая инфраструктуру, до приемлемого уровня, что потребует содействия международного сообщества, которое может быть оказано на двусторонней и региональной основе или через международные организации,

вновь подтверждая приверженность МСЭ

содействию "принятию мер для обеспечения безопасности человеческой жизни путем совместного использования служб электросвязи",

выражая серьезную обеспокоенность

*a)* в связи с пагубным воздействием войны против Украины на функционирование объектов и услуг электросвязи на Украине, включая повсеместное разрушение критической инфраструктуры, а также на осуществление Украиной ее суверенного права регулировать электросвязь на своей территории;

*b)* в связи с незаконным захватом и последующим неправомерным использованием украинских сетей электросвязи, ресурсов ИКТ и радиочастотного спектра на временно оккупированных территориях Украины;

*c)* в связи с увеличением количества несанкционированных излучений с временно оккупированных территорий Украины, создающих вредные помехи приему сигналов спутниковых радиомаяков − указателей места бедствия подвижной спутниковой службы, используемых для проведения поисково-спасательных работ,

решает

решительно осуждать все случаи игнорирования основополагающих принципов Устава, Конвенции и Административных регламентов МСЭ, включая суверенное право каждого Государства – Члена МСЭ регулировать свою электросвязь в пределах своих международно признанных границ,

решает поручить Директорам трех Бюро

1 на регулярной основе подготавливать и представлять на последующих собраниях Совета и будущих конференциях МСЭ подробные отчеты с оценкой неотложных, среднесрочных и долгосрочных потребностей Украины в восстановлении ИКТ, вплоть до окончания конфликта на территории Украины в пределах ее международно признанных границ и до завершения восстановления инфраструктуры электросвязи и медийной инфраструктуры в пострадавших районах, а также подготовить предложения по оказанию эффективной технической помощи;

2 оказать помощь и всестороннюю поддержку Украине в целях восстановления поврежденной и разрушенной инфраструктуры электросвязи и телевидения, обеспечения поддержки отрасли электросвязи/ИКТ и содействия цифровизации для обеспечения восстановления и устойчивого развития;

3 провести анализ и не допустить публикации в каких бы то ни было документах МСЭ представленной любыми другими странами информации о присвоении частот или национального кода пункта назначения (NDC) в рамках кода страны на временно оккупированных территориях Украины;

4 обеспечить мобилизацию надлежащих финансовых и человеческих ресурсов, в том числе в рамках внутреннего бюджета и Фонда развития информационно-коммуникационных технологий, для проведения предлагаемых действий;

5 продолжать использовать механизм "Партнерства для подключения" для сбора обязательств и обещаний от заинтересованных сторон, а также вносить в МСЭ добровольные взносы на эти цели в соответствии со Статьей 3 Конвенции (пункты 486 и 487),

поручает Генеральному секретарю

координировать деятельность, проводимую тремя Секторами Союза, в соответствии с разделом *решает*, выше, в целях обеспечения того, чтобы действия Союза в пользу Украины были как можно более эффективными,

предлагает Государствам-Членам

1 оказывать поддержку правительству Украины на двусторонней основе и в координации с Союзом, как указано выше;

2 откликнуться на призыв к представлению обязательств в рамках инициативы "Партнерства для подключения";

3 направить финансовый взнос в Специальный фонд, а также добровольные взносы в МСЭ на эти цели в соответствии со Статьей 3 Конвенции (пункты 486 и 487);

4 осуществлять сотрудничество по вопросам реализации инфраструктурных проектов с целью обеспечить восстановление отрасли электросвязи Украины и улучшить возможности установления соединений.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_