|  |  |
| --- | --- |
| **议项：ADM 1** | **文件 C24/11-C** |
| **2024年5月5日** |
| **原文：英文** |
|  |  |
| 秘书长的报告 | |
| 欠款与欠款专帐 | |
| **目的**  全权代表大会（2018年，迪拜）责成秘书长，每年就收回有欠款或有欠款专账的成员国、部门成员、部门准成员和学术成员所欠债务而采取的措施、取得的进展以及所有未遵守商定偿付条件的情况，向国际电联理事会做出报告。此前，理事会曾在其1999年会议上制定了有关结清欠款和欠款专账还款时间表的导则。  **理事会需采取的行动**  请理事会：  1)将本文件记录在案。  2)授权秘书长注销419 841.19瑞郎的欠款利息和不可收回债务；并  3)通过附件B中的决定草案。  **与《战略规划》的关联**  欠款的财务管理有助于实施战略规划的两项总体战略目标和主题重点。  **财务影响**  从借方账户储备金提款，注销欠款和不可收回债务的利息419 841.19瑞郎。  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **参考文件**  [《组织法》第169款](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/Constitution-C.pdf)、[《公约》第474款](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/Convention-C.pdf)、[第41号决议（2018年，迪拜，修订版）](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts/RES-041-C.pdf)和[全权代表大会第152号决议（2014年，釜山，修订版）](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts/RES-152-C.pdf)、[C99/27](http://www.itu.int/itudoc/gs/council/c99/docs/docs1/027.html)、[C14/26](http://www.itu.int/md/S14-CL-C-0026/en)、[C15/50](http://www.itu.int/md/S15-CL-C-0050/en)、[C16/42](http://www.itu.int/md/S16-CL-C-0042/en)、[C17/42](https://www.itu.int/md/S17-CL-C-0042/en)、[C18/42](https://www.itu.int/md/S18-CL-C-0042/en)、[C19/42](http://www.itu.int/md/S19-CL-C-0042/en)、[C20/42](http://www.itu.int/md/S20-CL-C-0042/en)、[C21/42](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0042/en)、[C22/43](https://www.itu.int/md/S22-CL-C-0043/en)、[C24/40](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0040/en)；INF/24/6 | |

# 1 截至2023年12月31日的欠款与欠款专账情况

1.1 2016年至2023年12月31日的欠款和欠款专账变化情况见本文件附件A和INF 24/6号文件。

1.2 为追回欠款和注销不可回收债务而采取的惩罚措施不仅遏制了欠费增长势头，而且在2016到2023年间还可喜的实现了欠费持续下降（见附件A）。2023年的回收率为5%，而2022年为14%（支付的已拨备金额）。因此，欠款、欠款专账和已注销欠款专账的总额从2016年12月31日的4 680万瑞郎降至2023年12月31日的3 530万瑞郎，减少了25%。

1.3 此外亦应注意去年欠款状况的改善。截至2022年12月31日，欠款总额为3 410万瑞郎，而2023年12月31日的欠款3 530万瑞郎，略微上涨了3%。

## 2 为结清欠款和欠款专账所采取的行动以及落实全权代表大会[第41号决议（2018年，迪拜，修订版）](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/RES-041-C.pdf)

2.1 根据国际电联《组织法》第169款（第28条）“欠付国际电联会费的成员国应丧失其表决权...只要其欠付金额等于或超过此前两年应付的会费总额”。根据全权代表大会第41号决议（2018年，迪拜，修订版），为了支付欠款，成员国可以根据国际电联理事会在其1999年会议上制定的导则（见[C99/114](https://www.itu.int/itudoc/gs/council/c99/docs/docs1/114.html)号文件）提交并与国际电联达成还款协议。

2.2 另外，根据全权代表大会第152号决议（2014年，釜山，修订版）的做出决议6，出现部门成员或部门准成员拖欠付款的情况时，须在“年度会费缴付到期日的六个月（180天）之后暂停其参与国际电联活动；在没有磋商和协议还款时间表的情况下，因为不缴付而将部门成员或部门准成员开除须在暂停通知收到日的三个月（90天）后生效”，且同一决议的做出决议7规定“为留住成员并追回过往债务，秘书长可灵活执行本决议的做出决议6部分并就还款计划与部门成员和部门准成员开展谈判”。

2.3 最后，按照国际电联《公约》第474款，欠缴会费金额“须自国际电联每一财务年度第四个月开始之日起计息，其后三个月内为年息3%（百分之三），自第七个月起为年息6%（百分之六）”。截至2023年12月31日，拖欠会费计算利息合计1 820 047.45瑞郎。

2.4 至少每年两次向每个借贷方发出一份对账表，在国际电联财务资源管理部每季度发出的财务通函中公布未付金额。

2.5 每年向已丧失表决权和因未结清欠款而有可能在来年丧失表决权的成员国发出催款单。同时亦提醒未能按时支付出版物费用的成员国，若不结清欠款，只能在收到预付款后再寄出版物。

2.6 秘书长已采取一切可能采取的措施以减少欠款，如通过特别催款单以及通过国际电联各区域代表处做出不懈努力。

2.7 要求有欠款的成员国向秘书长提交一份还款时间表，并严格遵守已达成一致的结付条件。未遵守计划的成员国已被告知将立即采取的制裁手段，包括根据理事会1999年会议确定的导则取消欠款专账且必须重新商定还款时间表。

2.8 亦要求欠款的部门成员、部门准成员和学术成员商定还款时间表。现已通知那些未采取上述措施或未遵守商定的结付条件的部门成员，将视情况暂停其参加相关部门或相关研究组的工作。这些成员将定期收到列有待结欠款数额的催款单，以便在结清欠款后恢复参加国际电联工作的权利。

2.9 根据第41号决议（2018年，迪拜，修订版），2023年未与成员国签订任何欠款专账（还款协议）。

2.10 2023年因未付款而取消了四项还款协议，协议涉及以下成员国：刚果民主共和国、多米尼克、几内亚比绍和利比里亚。此外，2023年前注销了五个其它账户。因此相关成员国（中非共和国、赤道几内亚和塞拉利昂）以及相关组织（Apprentissages sans Frontières（瑞士）和Ellipsat公司（美国））有义务根据理事会制定的导则，就各自的债务商定新的还款时间表。所有其它成员均恪守了经其认可的还款时间表。

2.11 关于卫星网络申报（SNF），根据理事会第545号决定（C07），在有权修改其发票的28个主管部门/运营商当中，27个已结清欠款，一个签署了还款时间表（美国Ellipsat有限公司，包括Ellipsat收购的前Virtual Geosatellite公司的债务）。然而，Ellipsat有限公司签署的还款协议在2017年因未付款而被取消。目前，Ellipsat有限公司在2023年12月31日的未偿SNF债务达到39 528瑞郎。

2.12 根据第41号决议（2018年，迪拜，修订版）的规定，已责成理事会审议借方账目储备金水平，以确保适当的偿债能力。自2009年采用国际公共部门会计准则（IPSAS）标准后，引入了新的确定借方账目储备金的原则。

2.13 因此，截至2023年12月31日，借方账户储备金余额为3 440万瑞郎，并足以100%支付根据上述新原则需要考虑支付的数额。因此，借方账户储备金余额将于每年的12月31日进行系统性修订。应指出的是，这一100%的支付能力并不免除成员对国际电联的缴费义务。

**3 建议**

3.1 请理事会根据1999年制定的导则，批准从借方账目储备金提取相应金额，注销总额为**419 841.19瑞郎**的欠款利息和不可回收债务。不可收回债务明细如下：

– 催收程序已完成的组织；和

– 根据相关主管部门或有权能的国家管理机构的信函，正处于法院监督执行清算中的组织。

这些组织为：

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 国家 | 组织名称 | 年份 |
| 阿尔及利亚 | 先进技术发展中心 | 2015 |
| 澳大利亚 | NewSat Limited Pty. Ltd.（清算中） | 2015 |
| 法国 | LegalBox | 2016-2017 |
| 希腊 | Thessaly大学 | 2022 |
| 印度 | 互联网社会中心 | 2014-2015 |
| 印度 | RailTel公司 | 2013 |
| 以色列 | TangoTec | 2015-2016 |
| 韩国 | Ericsson-LG | 2013-2014 |
| 毛里塔尼亚 | Chinguitel公司 | 2013-2015 |
| 巴基斯坦 | CMPak有限公司 | 2015 |
| 俄罗斯联邦 | IRPO ACISO | 2013-2014 |
| 俄罗斯联邦 | Mobix Chip LLC | 2013-2014 |
| 卢旺达 | 卢旺达大学 | 2016 |
| 苏丹 | 花园城市科技学院 | 2013-2014 |
| 苏丹 | 脉冲有限公司 | 2016 |
| 苏丹 | 喀土穆大学 | 2013-2014 |
| 瑞典 | GlobeTouch AB | 2016 |
| 乌克兰 | 乌克兰国家信息系统 | 2014-2015 |
| 英国 | Malden电子公司 | 2016 |
| 英国 | Tink实验室有限公司 | 2018 |
| 美国 | 施乐有限公司 | 2004-2007 |
| 乌兹别克斯坦 | 塔什干信息技术大学 | 2014 |
| 赞比亚 | Airtel | 2014 |

上述债务合计为**419 841.19瑞郎**。详情请参见附件B。

附件A

欠款和欠款专帐的变化

**（单位：千瑞郎）**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 截至12月31日的情况 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **成员国** |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 会费 | 10 070 | 9 639 | 8 683 | 8 965 | 11 068 | 12 362 | 8 927 | 12 281 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 出版物 | 36 | 37 | 40 | 41 | 47 | 46 | 49 | 52 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 合计 | 10 106 | 9 676 | 8 723 | 9 006 | 11 115 | 12 408 | 8 976 | 12 333 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **部门成员和其他** |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 会费 | 15 367 | 13 938 | 11 213 | 11 193 | 9 356 | 7 550 | 3 655 | 1 562 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 出版物 | 6 | 5 | 52 | 52 | 50 | 53 | 196 | 154 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 合计 | 15 373 | 13 943 | 11 265 | 11 245 | 9 406 | 7 603 | 3 851 | 1 716 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **会费** | **25 437** | **23 577** | **19 896** | **20 158** | **20 424** | **19 912** | **12 582** | **13 843** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **出版物** | **42** | **42** | **92** | **93** | **97** | **99** | **245** | **206** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **欠款合计** | **25 479** | **23 619** | **19 988** | **20 251** | **20 521** | **20 011** | **12 827** | **14 049** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **还款协议** | **8 094** | **7 601** | **17 229** | **4 550** | **6 712** | **6 191** | **15 259** | **6 736** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **已注销还款协议** | **12 547** | **13 394** | **2 111** | **14 644** | **12 948** | **13 301** | **5 607** | **14 044** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **卫星网络申报** | **584** | **584** | **384** | **263** | **253** | **267** | **283** | **300** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **杂项发票** | **68** | **66** | **63** | **63** | **63** | **143** | **65** | **76** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **国际通用免费电话号码（UIFN）维护费** | **--** | **--** | **--** | **29** | **78** | **77** | **53** | **73** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **GMPCS** | **--** | **--** | **--** | **--** | **--** | **2** | **0** | **0** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **共计** | **46 772** | **45 264** | **39 775** | **39 800** | **40 575** | **39 992** | **34 094** | **35 278** |

附件B

第[...]号决定草案

欠款利息和不可回收债务的注销

国际电联理事会，

经审计

秘书长关于欠款和欠款专账的报告（[C24/11号文件](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0011/)），

做出决定

批准从借方账目储备金提取相应款项，注销以下**419 841.19瑞郎**的欠款利息、不可回收债务。详情请参见下表。

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 国家 | 组织名称 | 年份 | 本金 | 利息 | 合计 |
|  |  |  | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| **小计3.2** | | | **0.00** | **0.00** | **0.00** |
| 阿尔及利亚 | 先进技术发展中心 | 2015 | 1 987.50 | 1 299.05 | 3 286.55 |
| 澳大利亚 | NewSat Limited Pty. Ltd.（清算中） | 2015 | 5 300.10 | 0.00 | 5 300.10 |
| 法国 | LegalBox | 2016-2017 | 14 133.33 | 3 083.80 | 17 217.13 |
| 希腊 | Thessaly大学 | 2022 | 1 656.25 | 165.20 | 1 821.45 |
| 印度 | 互联网社会中心 | 2014-2015 | 3 975.00 | 2 621.65 | 6 596.65 |
| 印度 | RailTel公司 | 2013 | 3 975.00 | 3 410.60 | 7 385.60 |
| 以色列 | TangoTec | 2015-2016 | 11 483.35 | 397.50 | 11 880.85 |
| 韩国 | Ericsson-LG | 2013-2014 | 10 600.00 | 8 068.40 | 18 668.40 |
| 毛里塔尼亚 | Chinguitel公司 | 2013-2015 | 3 975.00 | 2 645.85 | 6 620.85 |
| 巴基斯坦 | CMPak有限公司 | 2015 | 1 987.50 | 1 299.05 | 3 286.55 |
| 俄罗斯联邦 | IRPO ACISO | 2013-2014 | 3 643.75 | 2 921.10 | 6 564.85 |
| 俄罗斯联邦 | Mobix Chip LLC | 2013-2014 | 10 600.00 | 8 044.55 | 18 644.55 |
| 卢旺达 | 卢旺达大学 | 2016 | 1 656.25 | 927.50 | 2 583.75 |
| 苏丹 | 花园城市科技学院 | 2013-2014 | 2 484.35 | 1 844.90 | 4 329.25 |
| 苏丹 | 脉冲有限公司 | 2016 | 3 975.00 | 2 226.10 | 6 201.10 |
| 苏丹 | 喀土穆大学 | 2013-2014 | 2 484.35 | 1 844.90 | 4 329.25 |
| 瑞典 | GlobeTouch AB | 2016 | 10 600.00 | 5 936.20 | 16 536.20 |
| 乌克兰 | 乌克兰国家信息系统 | 2014-2015 | 16 312.09 | 10 835.20 | 27 147.29 |
| 英国 | Malden电子 | 2016 | 10 600.00 | 5 936.20 | 16 536.20 |
| 英国 | Tink实验室有限公司 | 2018 | 9 716.67 | 969.25 | 10 685.92 |
| 美国 | 施乐有限公司 | 2004-2007 | 38 700.00 | 68 802.30 | 107 502.30 |
| 乌兹别克斯坦 | 塔什干信息技术大学 | 2014 | 1 987.50 | 1 496.25 | 3 483.75 |
| 赞比亚 | Airtel | 2014 | 64 599.75 | 48 632.90 | 113 232.65 |
|  |  |  |  |  |  |
| **小计3.3** | | | **236 432.74** | **183 408.45** | **419 841.19** |
| **总计** | | | **236 432.74** | **183 408.45** | **419 841.19** |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_