|  |  |
| --- | --- |
| **Пункт повестки дня: ADM 2** | **Документ C24/40-R** |
| **21 февраля 2024 года** |
| **Оригинал: английский** |
|  |  |
| Отчет Генерального секретаря | |
| ОТЧЕТ О ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  ЗА 2022 ФИНАНСОВЫЙ ГОД | |
| **Цель**  В соответствии с положениями п. 101 Конвенции Международного союза электросвязи и Статьи 30 Финансового регламента Союза Генеральному секретарю поручено ежегодно представлять Совету отчет о финансовой деятельности.  В Отчете о финансовой деятельности за 2022 финансовый год представлены:  • проверенные счета бюджета Союза за 2022 финансовый год.  **Необходимые действия Совета**  Отчет о финансовой деятельности по проверенным счетам и проект Резолюции в Приложении А представляются Совету для **рассмотрения** и **утверждения**.  После рассмотрения и утверждения Советом отчет будет доведен до сведения Государств‑Членов и Членов Секторов.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  **Справочные материалы**  *Конвенция: п.* [*101*](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts/Convention-R.pdf) *Финансовый регламент Союза:* [*Статья 30*](https://www.itu.int/en/council/Documents/Financial-Regulations/S-GEN-REG_RGTFIN-2018-PDF-R.pdf) | |

**Приложение**: 1

Отчет о финансовой деятельности

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

Анализ финансовой отчетности 4

Заключение о внутреннем контроле за 2022 год 14

Отчет Независимого аудитора Международному союзу электросвязи 20

Финансовая отчетность 24

Отчет I − Отчет о финансовом положении 24

Отчет II − Отчет о результатах финансовой деятельности 26

Отчет III − Отчет об изменениях в чистых активах 27

Отчет IV − Отчет о движении денежных средств 28

Отчет V − Отчет о сопоставлении бюджета и фактических сумм 30

Примечания к финансовой отчетности 31

Примечание 1 Задачи Союза 31

Примечание 2 Основа для подготовки и представления 32

Примечание 3 Основные принципы учетной политики 35

Примечание 4 Управление чистыми активами 47

Примечание 5 Управление финансовыми рисками 49

Примечание 6 Заключение и оценки в бухгалтерском учете 52

Примечание 7 Денежные средства и эквиваленты денежных средств 53

Примечание 8 Инвестиции 54

Примечание 9 Долговые обязательства 55

Примечание 10 Запасы 56

Примечание 11 Прочие долговые обязательства 56

Примечание 12 Материальные активы 56

Примечание 13 Нематериальные активы 58

Примечание 14 Активы на этапе строительства 58

Примечание 15 Поставщики и прочие кредиторы 59

Примечание 16 Взносы, полученные авансом, и доходы будущих периодов 59

Примечание 17 Займы и прочая финансовая задолженность 60

Примечание 18 Вознаграждение сотрудников 61

Примечание 19 Резервные фонды 67

Примечание 20 Прочая задолженность 68

Примечание 21 Целевые и нецелевые внебюджетные средства 68

Примечание 22 Доходы 68

Примечание 23 Расходы 71

Примечание 24 Информация по сегментам – Отчет о результатах финансовой   
деятельности за 2022 год 73

Примечание 25 Сопоставление предусмотренных в бюджете сумм с фактическими   
суммами 75

Примечание 26 Информация, касающаяся связанных сторон 77

Примечание 27 Будущие обязательства 78

Примечание 28 Добровольные платежи 78

Примечание 29 Мероприятия, следующие за датой представления отчетности 78

Примечание 30 Изменения в бухгалтерских оценках и ошибки 79

ПРИЛОЖЕНИЕ А Проект Резолюции 91

Анализ финансовой отчетности

# Введение

1 Финансовая отчетность и отчет о финансовой деятельности за год, завершившийся 31 декабря 2022 года, представлены в соответствии со статьей 30 Финансового регламента Союза в редакции 2018 года.

2 Финансовая отчетность подготовлена в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности для общественного сектора (IPSAS) и охватывает все виды деятельности организации, в том числе финансируемые из регулярного бюджета, за счет внебюджетных ресурсов, а также операционных и финансовых доходов.

a) В Финансовом регламенте указан двухгодичный финансовый период; однако в соответствии с IPSAS необходимо представлять ежегодную финансовую отчетность. Двухгодичный бюджет МСЭ составляется в формате бюджета, ориентированного на результаты, в который входят:

i) регулярный бюджет – взносы Государств-Членов, а также Членов Секторов и Ассоциированных членов;

ii) доходы по линии возмещения затрат (включая публикации, заявления на регистрацию спутниковых сетей, доходы в виде процентов и другие виды деятельности, приносящие доход); и при необходимости снятие средств с резервного счета.

b) Все прочие доходы, включая внебюджетные фонды, не отражаются в бюджете Союза.

3 Представление финансовой отчетности на основе IPSAS не влияет ни на подготовку бюджета МСЭ, ориентированного на результаты, ни на отчетность по нему, которая по-прежнему составляется с использованием модифицированного кассового метода. Ввиду того, что основы составления бюджета и финансовой отчетности различаются, сопоставление бюджета и отчета о результатах финансовой деятельности согласно IPSAS представлено в разделе "Отчет V: Отчет о сопоставлении бюджета и фактических сумм" в Примечании 25 к финансовой отчетности.

# Основные аспекты Отчета о финансовой деятельности за 2022 год

4 Счета Союза ведутся в швейцарских франках. Представленная финансовая отчетность включает внебюджетные средства Союза.

5 В Таблице 1 ниже обобщено финансовое положение МСЭ в 2022 году по сравнению с предыдущим 2021 годом.

Таблица 1 − Финансовое положение в 2022 и 2021 годах

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| В тыс. шв. фр. | 2022 г. | 2021 г. (пересчитанные) | Разница |
|  | | | |
| Доходы | 172 364 | 177 586 | (5 222) |
| Расходы | 196 805 | 190 882 | 5 923 |
|  | | | |
| **Активное сальдо (дефицит)** | **(24 442)** | **(13 296)** | **(11 145)** |
|  |  |  |  |
| Активы | 317 882 | 337 565 | (19 683) |
| Пассивы | 530 941 | 748 351 | (217 410) |
|  | | | |
| **Чистые активы** | **(213 059)** | **(410 786)** | **197 727** |

6 Как показано в Таблице 1 выше, наблюдается снижение общих доходов в 2022 году по сравнению с 2021 годом на 5,2 млн. швейцарских франков. Это снижение обусловлено сокращением возмещения затрат и финансовых доходов на 11 млн. швейцарских франков, что компенсируется увеличением начисленных и внебюджетных взносов (5,8 млн. швейцарских франков). Расходы в 2022 году по сравнению с 2021 годом также увеличились на 5,9 млн. швейцарских франков, что в основном является результатом увеличения расходов на служебные командировки, расходов по персоналу и других операционных расходов. В следующих разделах представлен более подробный анализ доходов и расходов.

7 Активы организации сократились на 19,7 млн. швейцарских франков, что в основном связано с сокращением денежных средств и их эквивалентов, вкладов и долговых обязательств. Пассивы уменьшились на 217,4 млн. швейцарских франков, что обусловлено снижением стоимости фонда медицинского страхования после выхода в отставку (АСХИ) в результате изменений учетной ставки.

8 Указанный выше дефицит в 24,4 млн. швейцарских франков отражает общую сумму расходов, превышающую доходы в 2022 году для всего МСЭ. Однако дефицит исполнения бюджета составляет 4,8 млн. швейцарских франков, о чем подробно говорится в Отчете V и что далее описано в Примечании 25 к финансовой отчетности. В Таблице 2 ниже показано финансирование дефицита бюджета за счет резервов и сбережений фонда прошлых лет. По состоянию на 31 декабря 2022 года остаток Резервного фонда составляет 28,4 млн. швейцарских франков.

Таблица 2 – Финансирование бюджета в 2022 году

| Описание | Тыс. шв. фр. | |
| --- | --- | --- |
|  | | |
| Дефицит бюджета в 2022 году | (4 847) | |
|  | | |
| **Профинансировано из Резервного фонда** | | |
| − Отсроченная деятельность ВКРЭ | 1 321 |  |
| − Отсроченная деятельность ВАСЭ | 1 169 |  |
| − Затраты подразделения расследования (C20/78) | 226 |  |
| − Снятие с Резервного счета в 2022 г. | 316 |  |
| *Всего − Резервный счет* | *3 032* |  |
|  | | |
| **Профинансировано за счет экономии средств фонда прошлых лет** | | |
| − Решение 619 (расходы, 2022 г.) | 643 |  |
| − Судебно-бухгалтерская экспертиза (расходы, 2022 г.) | 486 |  |
| − Профинансировано по решению Совета | 686 |  |
| *Всего − экономия средств фонда прошлых лет* | *1 815* |  |
|  | | |
| Общий объем финансирования | 4 847 | |
| **Сбалансированный бюджет по состоянию на 31 декабря 2022 г.** |  | **−** |

# Результаты финансовой деятельности

Доходы

9 В 2022 году доходы МСЭ составили 172,4 млн. швейцарских франков (в 2021 г. – 177,6 млн. швейцарских франков). В Таблице 3 ниже показаны основные источники доходов как за 2022, так и за 2021 год. Доходы от начисленных и добровольных взносов увеличились на 5,8 млн. швейцарских франков. Объем публикаций и заявок на регистрацию спутниковых сетей сократился на 5,8 млн. швейцарских франков, что повлияло на исполнение утвержденного бюджета МСЭ на 2022–2023 годы. Прочие доходы сократились на 5,2 млн. швейцарских франков, что в основном является результатом изменений в учете финансирования регулярного бюджета.

Таблица 3 – Источники дохода в 2022 и 2021 годах

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| В тыс. шв. фр. | 2022 г. | 2021 г. (пересчитанные) | Разница |
|  |  |  |  |
| Начисленные взносы | 127 613 | 125 611 | 2 002 |
|  | | | |
| Внебюджетные взносы | 17 965 | 14 123 | 3 842 |
| *− Добровольные взносы* | *3 947* | *2 850* | *1 097* |
| *− Взносы в целевые фонды* | *14 018* | *11 273* | *2 745* |
|  | | | |
| *Доходы по линии возмещения затрат* | 26 473 | 37 354 | (10 881) |
| *− Публикации* | *14 604* | *19 411* | *(4 807)* |
| *− Обработка заявок на регистрацию спутниковых сетей (SNF)* | *10 285* | *11 240* | *(955)* |
| *− Прочие доходы* | *1 584* | *6 703* | *(5 119)* |
|  | | | |
| Финансовые доходы/(стоимость) | 313 | 497 | (184) |
|  | | | |
| **Всего: доходы** | **172 364** | **177 586** | **(5 222)** |

Рисунок 1 – Анализ структуры доходов в 2022 году

10 Как видно из рисунка 1 выше, основным источником доходов являются начисленные взносы, составляющие 74 процента, за которыми следуют доходы по линии возмещения затрат, составляющие 16 процентов, к которым относятся главным образом продажа публикаций и обработка заявок на регистрацию спутниковых сетей (SNF).

11 Взносы в целевые фонды (учтенные в разделе "Внебюджетные взносы" в Таблице 3) в 2022 году составили 14 млн. швейцарских франков (11,3 млн. швейцарских франков в 2021 г.). Увеличение связано с ростом темпов освоения целевых фондов в 2022 году по сравнению с 2021 годом.

12 Добровольные взносы, учтенные в разделе "Внебюджетные взносы" в Таблице 3, составили 4,0 млн. швейцарских франков в 2022 году по сравнению с 2,9 млн. швейцарских франков в 2021 году. Более подробная информация о внебюджетной деятельности доступна в [Документе C23 INF/12](https://www.itu.int/md/S23-CL-INF-0012/en).

13 Реализация проектов, осуществляемых за счет целевых фондов (FIT), принесла доход в размере 941 000 швейцарских франков в 2022 году (724 000 швейцарских франков в 2021 г.) по линии вспомогательных затрат.

Расходы

14 В 2022 году расходы МСЭ составили 196,8 млн. швейцарских франков (190,9 млн. швейцарских франков в 2021 г.), то есть выросли на 3,1% по сравнению с 2021 годом. Расходы за 2022 и 2021 годы сравниваются в Таблице 4. Это связано с более низкими выплатами по АСХИ и более высокими расходами по персоналу категории общего обслуживания. Отмечается, что наибольшие расходы, расходы по персоналу, в 2022 году оставались стабильными по сравнению с 2021 годом. Основное увеличение расходов в 2022 году связано с путевыми расходами, которые выросли до 5,1 млн. швейцарских франков, но еще не достигли уровня, существовавшего до COVID (7,7 млн. швейцарских франков в 2019 г.).

Таблица 4 – Сравнение расходов в 2022 и 2021 годах

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| В тыс. шв. фр. | 2022 г. | 2021 г. (пересчитанные) | Разница | Разница, % |
| Расходы по персоналу | 153 510 | 151 899 | 1 611 | 1,1% |
| Служебные командировки | 5 589 | 443 | 5 147 | 1 162,4% |
| Контрактные услуги | 20 527 | 21 262 | (735) | ‒3,5% |
| Аренда и эксплуатация помещений и оборудования | 2 860 | 1 847 | 1 013 | 54,8% |
| Оборудование и предметы снабжения | 2 460 | 2 297 | 163 | 7,1% |
| Амортизация и потеря стоимости | 9 495 | 9 693 | (198) | ‒2,0% |
| Расходы по перевозке, электросвязи и услугам | 2 242 | 1 505 | 737 | 49,0% |
| Прочие расходы | 122 | 1 936 | (1 814) | −93,7% |
| **Всего: расходы** | **196 805** | **190 882** | **5 923** | **3,1%** |

15 На рисунке 2 представлен структурный анализ расходов в 2022 году, показана разбивка по типам расходов в 2022 году, из чего виден высокий уровень расходов по персоналу МСЭ, которые составляют 78 процентов всех расходов. Контрактные услуги представляют собой следующую по величине категорию расходов и составляют 10 процентов, что сопоставимо с 2021 годом.

Рисунок 2 – Анализ структуры расходов в 2022 году (196,8 млн. швейцарских франков)

# Финансовое положение

16 По состоянию на 31 декабря 2022 года чистые активы организации имели отрицательное значение 213,1 млн. швейцарских франков, при этом общие активы составили 317,9 млн. швейцарских франков, а общий размер пассивов составил 530,9 млн. швейцарских франков, как показано в Таблице 5 ниже. Чистые активы выросли на 197,7 млн. швейцарских франков по сравнению с 2021 годом. Это произошло из-за изменений в допущениях, связанных с оценкой АСХИ за 2022 год по сравнению с 2021 годом. Однако по-прежнему существует большой дефицит. Чистые активы останутся отрицательными на уровне 213,1 млн. швейцарских франков из-за обязательств фонда медицинского страхования после выхода в отставку (АСХИ) (344,1 млн. швейцарских франков). Вопросы, касающиеся модели вознаграждения сотрудников, работающих на основе долгосрочных контрактов, являются критическим условием изменения этой тенденции.

Таблица 5 – Сводные данные об активах, пассивах, чистых активах и АСХИ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| В тыс. шв. фр. | 2022 г. | 2021 г. (пересчитанные) | Разница |
| Активы | 317 882 | 337 565 | (19 683) |
| Пассивы | 530 941 | 748 351 | (217 410) |
|  | | | |
| **Чистые активы** | **(213 059)** | **(410 786)** | **197 727** |
|  | | | |
| *АСХИ − обязательства (долгосрочные)* | *344 102* | *545 636* | *(201 534)* |

# Активы

17 Текущие активы за вычетом текущих пассивов составили 153,8 млн. швейцарских франков (171,8 млн. швейцарских франков в 2021 г.), что обусловлено значительным количеством денежных средств и их эквивалентов. По состоянию на 31 декабря 2022 года денежные средства и их эквиваленты составили 193,9 млн. швейцарских франков по сравнению с 203,8 млн. швейцарских франков в 2021 году.

Задолженность по начисленным взносам

18 Сбор начисленных взносов оказывает прямое влияние на состояние ликвидности и, как таковой, чрезвычайно важен для планомерного выполнения выделенного бюджета регулярных программ организации. Полномочная конференция утверждает функционирование Резервного фонда на минимальном уровне 6% (10 млн. швейцарских франков), однако это лишь три недели расходов (сейчас Резервный фонд составляет 28,4 млн. швейцарских франков – на настоящее время это семь недель расходов в 2022 г.). Эта сумма необходима для поддержания работоспособности организации. Уровень собираемости взносов за год, завершившийся 31 декабря 2022 года, составил около 93% по сравнению с 96% в декабре 2021 года.

19 Валовые начисленные взносы причитаются и подлежат уплате организации в соответствии с Уставом и Финансовым регламентом организации. Однако, как того требуют IPSAS, если уплата взносов не ожидается, производятся компенсации в соответствии с Финансовым регламентом и правилами.

# Пассивы

20 Общий размер пассивов по состоянию на 31 декабря 2022 год составил 530,9 млн. швейцарских франков (748,4 млн. швейцарских франков на 31 декабря 2021 г.).

Вознаграждение сотрудников

21 Наиболее значительные пассивы связаны с будущим вознаграждением сотрудников, накапливаемым как членами персонала, так и вышедшими в отставку сотрудниками. Только обязательства по медицинскому страхованию после выхода в отставку (АСХИ) составляют 68% общих пассивов МСЭ по состоянию на 31 декабря 2022 года. Однако обязательства по АСХИ уменьшились в 2022 году на 201,6 млн. швейцарских франков по сравнению с 2021 годом. В основном это было обусловлено повышением учетной ставки из-за роста мировых процентных ставок.

22 МСЭ финансирует платежи, причитающиеся по его обязательствам по АСХИ, на распределительной основе. Резолюция 1405 о бюджете на 2022–2023 годы предусматривает ежегодное снятие 1 млн. швейцарских франков с резервного счета для финансирования долгосрочных обязательств. В соответствии с IPSAS 39 активы плана не были зачтены в счет обязательств, однако по состоянию на 31 декабря 2022 года на специальном счете АСХИ была накоплена сумма в размере 14 млн. швейцарских франков для покрытия будущих обязательств.

Долгосрочные займы

23 В настоящее время у МСЭ есть четыре беспроцентных ссуды в Фонде недвижимого имущества для международных организаций (ФИПОИ). По состоянию на 31 декабря 2022 года три из этих ссуд отражены в финансовой отчетности по справедливой стоимости. Для четвертой ссуды еще нет графика погашения, и поэтому до начала выплат по ней она оценивается по амортизированной стоимости. Общая номинальная сумма задолженности составляет 54,5 млн. швейцарских франков (чистая приведенная стоимость составляет 48,3 млн. швейцарских франков, как указано в Отчете I), при этом три ссуды предназначены для погашения задолженности по существующим зданиям и по состоянию на 31 декабря 2022 года имеют сумму задолженности в размере 35 млн. швейцарских франков (чистая приведенная стоимость составляет 28,9 млн. швейцарских франков) (первоначально 67 млн. швейцарских франков). Суммы погашения задолженности рассчитываются ежегодно со сроком погашения до 2039 года по первой ссуде (непогашенная сумма 7,5 млн. швейцарских франков) (чистая приведенная стоимость 6,6 млн. швейцарских франков) и со сроком погашения до 2051 года по второй и третьей ссудам (непогашенная сумма 27,5 млн. швейцарских франков) (чистая приведенная стоимость 22,2 млн. швейцарских франков). Четвертая ссуда предназначена для нового строительного проекта, а непогашенная сумма ссуды составляет 19,5 млн. швейцарских франков.

24 Непогашенная сумма первых трех ссуд была дисконтирована с использованием ставки по 30‑летним облигациям Швейцарской Конфедерации в размере 1,476% в декабре 2022 года (−0,095% для 2021 г.).

Предусмотренный в бюджете результат и результат согласно IPSAS

25 Отчет V о финансовой деятельности подготовлен на основе регулярного бюджета согласно структуре бюджета МСЭ и дает представление об использовании выделенного регулярного бюджета на основе модифицированного кассового метода. Исходя из этого, организация перерасходовала выделенные средства регулярного бюджета на 4,8 млн. швейцарских франков, которые финансировались в соответствии с Таблицей 2 выше.

26 Сопоставление предусмотренного в бюджете результата и результата согласно IPSAS включено в финансовую отчетность (Отчет V). Важно отметить, что отчет о результатах финансовой деятельности (Отчет II) включает другие области, такие как добровольные взносы, амортизация и другие структурные различия, которые не включены в бюджет. Отчет V содержит основные различия между бюджетом организации и общими доходами и расходами.

Ответственность

27 Как предусматривается в Статье 30 Финансового регламента Союза, представленная ниже финансовая отчетность составлена в соответствии со стандартами IPSAS. Финансовая отчетность и примечания к ней, которые являются неотъемлемой частью настоящего документа, правдиво отражают финансовое положение Союза на 31 декабря 2022 года.

I Отчет о финансовом положении – по состоянию на 31 декабря 2022 года.

II Отчет о результатах финансовой деятельности за год, завершившийся 31 декабря 2022 года.

III Отчет об изменениях в чистых активах за год, завершившийся 31 декабря 2022 года.

IV Отчет о движении денежных средств за год, завершившийся 31 декабря 2022 года.

V Отчет о сопоставлении бюджета и фактических сумм за год, завершившийся 31 декабря 2022 года.

Внешняя аудиторская проверка Союза

28 В соответствии со Статьей 28 Финансового регламента и Финансовых правил, а также в соответствии с Решением 621 Совета 2020 года, принятым в ходе вторых виртуальных консультаций, Внешним аудитором счетов Союза было назначено Национальное ревизионное управление Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в порядке, определяемом Полномочной конференцией, на четырехлетний срок.

A picture containing text, clipart

Description automatically generated

**Заключение о внутреннем контроле за 2022 год**

**Международный Союз Электросвязи, Женева**

Заключение о внутреннем контроле за 2022 год

Сфера ответственности

Являясь Генеральным секретарем, я отвечаю за управление МСЭ в целях выполнения его мандата и программ, а также ведения иной деятельности в соответствии с возложенными на меня обязанностями, в частности положениями пунктов 73*bis* и 75 Устава (Статья 11) и Статьями 1, 10, 16, 28, 29 и 30 Финансового регламента и Финансовых правил, которые предусматривают поддержание системы надежного внутреннего контроля, предназначенной для обеспечения достаточных гарантий выполнения задач, а также для содействия подготовке надежной финансовой и нефинансовой отчетности, эффективным и действенным операциям и соблюдению положений, правил, служебных приказов и политик, в том числе в отношении предотвращения и обнаружения мошеннических действий.

Предназначение системы внутреннего контроля

Внутренний контроль предназначен для сокращения риска и управления риском, связанным с тем, что МСЭ не сможет выполнить цели и задачи, а не для устранения такого риска. Поэтому он может обеспечить только разумные, а не абсолютные гарантии эффективности. Он основан на текущих процессах, предназначенных для определения основных рисков, для оценки характера и уровня этих рисков, а также для действенного, эффективного и экономного управления такими рисками.

В качестве неотъемлемой части своей системы внутреннего контроля Совет МСЭ, Генеральный секретарь, высший руководящий состав и другой персонал обязуются осуществлять внутренний контроль, предназначенный для обеспечения разумной уверенности в выполнении следующих задач:

a) эффективность и действенность операций и сохранность активов;

b) достоверность и своевременность финансовой информации; и

c) соответствие применимым нормам и правилам МСЭ.

Мое настоящее заявление о процессах внутреннего контроля МСЭ, как отмечалось выше, касается года, завершившегося 31 декабря 2022 года, до даты утверждения финансовой отчетности организации за 2022 год.

Управление рисками и система контроля

С момента вступления в должность Генерального секретаря 1 января 2023 года я работаю над обеспечением того, чтобы система внутреннего контроля лучше отвечала потребностям МСЭ в будущем. Эта работа будет продолжаться по мере развития потребностей организации. В частности, была подготовлена дорожная карта трансформации, призванная обеспечить значительное совершенствование административных и вспомогательных функций, соответствующих процессов и внутреннего контроля за время моего пребывания в должности.

Параллельно, после утверждения Советом МСЭ в июле 2023 года, я создаю подразделение по надзору, имеющее в том числе функции внутреннего аудита, расследования и оценки, для дальнейшего совершенствования контроля, повышения прозрачности и подотчетности, а также продвижения в организации культуры непрерывного обучения и развития.

В соответствии с Финансовым регламентом (Статья 1), Положениями о персонале и Правилами о персонале я делегировала полномочия и обязательства по представлению отчетности избираемым должностным лицам, руководителям департаментов и главам отделов или подразделений. Каждый в МСЭ в разной степени участвует во внутреннем контроле.

Ответственные руководители отвечают за эффективное использование и улучшение внутреннего контроля за деятельностью, находящейся в их компетенции. Я получаю заверения в виде подписанных внутренних сопроводительных писем от избираемых должностных лиц, руководителей департаментов, глав отделов и подразделений с подтверждениями того, что они должным образом осуществили делегированные финансовые полномочия и обязанности в соответствии с системой внутреннего контроля МСЭ, включая регламентарные нормы. Кроме того, был распространен вопросник самооценки, в котором особое внимание уделялось целям внутреннего контроля, указанным выше.

Модель новой системы подотчетности была одобрена Советом на его сессии в марте 2022 года. Информационные панели управления совершенствуются, чтобы в режиме реального времени предоставлять корпоративные данные из системы ERP и прочих отчетов, а также анализ тенденций и иные отчеты. Эти отчеты будут регулярно предоставляться и обсуждаться с Координационным комитетом (КК), Руководящей координационной группой (РКГ) и надзорными органами МСЭ.

Рекомендации были выпущены Подразделением внутреннего аудита, Объединенной инспекционной группой (ОИГ), Независимым консультативным комитетом по управлению (IMAC) и Внешними аудиторами. Эти рекомендации основаны на независимых проверках и аудитах соблюдения требований и эффективности контроля. Генеральный секретарь отмечает необходимость усиления надзора за обеспечением своевременного выполнения этих рекомендаций.

Анализ эффективности

В ноябре 2020 году руководство МСЭ создало корпоративную информационную панель по вопросам соблюдения для отслеживания рекомендаций по надзору, полученных от Внешнего аудитора, IMAC, ОИГ и Подразделения внутреннего аудита. Этот инструмент позволяет руководству МСЭ и надзорным органам МСЭ получать сравнительную информацию о рисках, связанных с каждой рекомендацией, в режиме реального времени иметь четкое представление о статусе выполнения рекомендаций и прогрессе, достигнутом в их реализации, или о мерах по снижению остаточных рисков. По состоянию на конец 2022 года уровень выполнения всех соответствующих рекомендаций Подразделения внутреннего аудита, Внешнего аудитора и IMAC составил 70 процентов, включая рекомендации, касающиеся судебно-бухгалтерской экспертизы.

Система управления рисками была разработана с целью учета ключевых организационных рисков. Однако процессы управления рисками и разработка соответствующих систем еще не завершены. Эту работу необходимо продолжать в течение 2023 года и далее, чтобы обеспечить выявление, соответствующий анализ и снижение рисков.

В Служебном приказе (№ 19/09) от 2 мая 2019 года о Политике МСЭ по противодействию мошенничеству и другой запрещенной деятельности ("Политика") изложены принципы и процедуры предотвращения и обнаружения мошеннических и других запрещенных действий и реагирования на них. В Политике отражена приверженность МСЭ соблюдению самых высоких стандартов этики, прозрачности и подотчетности, а также отмечается, что персонал МСЭ обязан сообщать информацию или доказательства, достаточные для возникновения разумных подозрений о наличии случая мошенничества, коррупции и другой запрещенной деятельности, и при этом он будет защищен от мести.

В Служебном приказе (№ 19/10) от 2 мая 2019 года о руководящих указаниях МСЭ по проведению расследований изложены процедуры, которые необходимо соблюдать при проведении расследований, включая меры по предотвращению несанкционированного раскрытия конфиденциальной информации и обеспечению быстрого реагирования на случаи мошенничества. Однако эти руководящие указания необходимо будет пересмотреть, поскольку, когда будет создано надзорное подразделение, процессы проведения расследований будут скорректированы.

В 2022 году созданная в 2019 году Рабочая группа по внутреннему контролю (WGIC) продолжила свою работу по укреплению внутреннего контроля (штаб-квартира и региональные/зональные отделения) с участием всех заинтересованных сторон из БРЭ и департаментов Генерального секретариата. Мандат группы заключался в координации разработки и реализации Плана действий для БРЭ и других сопутствующих служб в Генеральном секретариате, а также в рассмотрении всех первоначальных выводов/рекомендаций по итогам внутреннего и внешнего аудита. В рамках рекомендаций были внедрены системы и приняты меры, указанные ниже:

• новая электронная система подбора кадров и конкурсные процедуры отбора консультантов;

• совершенствование управления и контроля использованием консультантов;

• общие системы ИТ для БРЭ; и

• система подотчетности.

В течение 2022 года подразделением расследований были проведены следующие мероприятия:

a) Девять ожидающих рассмотрения дел, которые были перенесены с 2021 года, и четыре новых дела были переданы в подразделение расследований. Из девяти закрытых дел семь не были подтверждены, а два оставшихся дела были направлены Генеральному секретарю для принятия мер дисциплинарного характера.

b) Ни в одном из рассмотренных дел не было установлено и обосновано финансовое мошенничество в ущерб МСЭ, в результате которого подразделение расследований должно было бы информировать Внешнего аудитора (в соответствии с пунктом 28.9 Финансового регламента МСЭ). Ни по одному из рассмотренных дел не было выявлено финансового ущерба.

Ряд рекомендаций по внутреннему контролю были сделаны Внешними аудиторами. Все рекомендации Внешнего аудитора МСЭ регистрируются в информационной панели МСЭ по вопросам соблюдения и проходят повторную оценку, а планы действий пересматриваются по мере необходимости для устранения любых выявленных недостатков и обеспечения постоянного улучшения. Действия руководства в ответ на эти рекомендации будут отслеживаться Рабочей группой Совета по финансовым и человеческим ресурсам (РГС-ФЛР).

Я приняла к сведению выводы внутреннего аудитора относительно необходимости улучшения корпоративного управления, управления рисками и эффективности некоторых мер контроля в ряде областей, проходивших аудит. Были и будут предприниматься меры по усилению внутреннего контроля и снижению рисков в штаб-квартире и отделениях на местах.

Мне также были даны рекомендации Независимым консультативным комитетом по управлению (IMAC), который является экспертным консультативным органом и помогает Генеральному секретарю и Совету в выполнении их функций по управлению, в том числе в обеспечении эффективности систем внутреннего контроля МСЭ, управления рисками и процессов управления.

В 2023 году под руководством заместителя Генерального секретаря проводится переоценка ключевых корпоративных функций, включая управление бизнес-рисками, бизнес-аналитику и аналитический потенциал, с целью создания консолидированной функции управления рисками, внутреннего контроля и соблюдения требований, а также расширена работа WGIC во всей организации.

Проблемы внутреннего контроля, возникшие в течение года

Согласно ответам, предоставленным избираемыми должностными лицами, руководителями департаментов, главами отделов и подразделений, вопросник самооценки 2022 года и сопроводительные письма-заверения оказались ценными для выявления возможностей для улучшения. Необходимо отметить следующее:

a) В 2014 году действующий Генеральный секретарь решил, что в соответствии с пунктом 4 Статьи 10 Финансового регламента ("Генеральный секретарь может осуществлять такие добровольные платежи, которые он сочтет необходимыми в интересах Союза. Такие платежи указываются в отчете о финансовой деятельности") любому избираемому должностному лицу при прекращении службы будет осуществляться дискреционная выплата, эквивалентная сумме базового оклада за два месяца в течение срока полномочий. В случае покидающего свой пост Генерального секретаря эта дискреционная выплата ограничивается суммой базового оклада за шесть месяцев. Эта практика была продолжена в 2018 и 2022 годах. Таким образом, с 2014 года покидающим свой пост избираемым должностным лицам были осуществлены следующие дискреционные выплаты:

• 2014 год: Генеральный секретарь получил добровольный платеж в размере его последнего базового оклада за шесть месяцев, или 79 698 швейцарских франков;

• 2018 год: Директора Бюро радиосвязи и Бюро развития электросвязи получили платежи, эквивалентные сумме их последних базовых окладов за четыре месяца, или по 52 092 швейцарских франка каждый;

• 2022 год: Генеральный секретарь получил сумму, эквивалентную сумме его последнего базового оклада за шесть месяцев, или 83 701 швейцарских франк; заместитель Генерального секретаря получил сумму, эквивалентную сумме его последнего базового оклада за шесть месяцев, или 78 830 швейцарских франков (за вычетом средств на приобретение ИТ-оборудования на общую сумму 3528 швейцарских франков); а Директор Бюро стандартизации электросвязи получил сумму, эквивалентную сумме его последнего базового оклада за четыре месяца, или 51 220 швейцарских франков.

В феврале 2023 года сотрудник, сообщивший о нарушениях, поднял данный вопрос, обратив на него внимание Генерального секретаря, Управления по вопросам этики и других надзорных органов. После консультации с Советником МСЭ по правовым вопросам, чтобы определить, предусмотрена ли в Финансовом регламенте и Положениях о персонале МСЭ правовая основа для этих платежей, было подтверждено, что эти платежи не соответствуют определению "добровольные платежи", установленному в Финансовом регламенте МСЭ, так как они не были необходимыми и не были в интересах Союза. Генеральный секретарь, после консультаций с IMAC и Внешними аудиторами, решила аннулировать практику осуществления таких платежей, и ее аннулирование вступало в силу немедленно. Я приняла к сведению квалификацию Внешнего аудитора в отношении этих операций.

Генеральный секретарь довела этот вопрос до сведения Совета для информации и получения указаний. Более того, в целях укрепления механизмов благого управления и контроля внутри Союза Генеральный секретарь сочла целесообразным предложить Совету отмену Статьи 10.4 в отношении таких выплат с немедленным вступлением в силу, что было утверждено.

b) Проект нового здания обсуждался на Совете в июле 2023 года и на дополнительной сессии Совета в октябре. Секретариат принял необходимые меры по переоценке существующих проектных и технических планов для нового здания в рамках общих параметров, на основании которых было выдано разрешение на строительство, с целью привести стоимость проекта в соответствие, насколько это возможно, с утвержденным на данный момент бюджетом. Это исследование подтвердило, что пересмотр текущего проекта не приведет к значительному повышению эффективности проекта. Дополнительная сессия Совета в октябре 2023 года предложила Секретариату своевременно принять меры по двум сценариям: А) изучить способы обеспечения финансирования на случай перерасхода бюджета и B) изучить способы корректировки проекта, чтобы он соответствовал сохраняющемуся утвержденному бюджету. Согласно рекомендациям Совета, будет осуществляться мониторинг текущей деятельности, чтобы гарантировать возможность своевременной реализации экономически эффективного решения.

c) Для эффективного выявления рисков необходимо завершить разработку процессов управления рисками и ведение реестров рисков во всей организации. Внедрение общеорганизационного управления рисками на всех уровнях Союза остается важнейшим элементом видения Генерального секретаря для создания более эффективной и результативной, а также прозрачной и подотчетной организации. Выполнение этой задачи требует значительной работы в будущем.

d) Соблюдение политики заблаговременной покупки билетов. Генеральный секретарь продолжает развивать усилия предыдущей администрации по обеспечению более эффективного и экономичного управления поездками. Планы поездок составляются и рассчитываются для всех подразделений МСЭ; будет осуществляться регулярный мониторинг.

e) Внедрение кадровых процессов, связанных с привлечением талантливых сотрудников, обучением и развитием навыков. Генеральный секретарь верна цели дальнейшего усовершенствования системы набора персонала, которая позволит организации выявлять, заинтересовывать и привлекать различных талантливых сотрудников на основе широкой географической выборки быстрым, эффективным, справедливым и профессиональным образом для эффективного выполнения предусмотренных мандатом видов деятельности.

f) Внедрение принципов защиты персональных данных и конфиденциальности. Организация завершила разработку политики конфиденциальности и защиты данных, после которой будет разработана комплексная программа конфиденциальности и защиты. Соответствующий(ие) специалист(ы) по контролю данных будут отвечать за внедрение утвержденных средств защиты данных и конфиденциальности в соответствующие системы.

g) Руководство МСЭ признает жизненно важное значение ключевых финансовых данных, а также экспертных знаний в области финансов и надежных процессов при подготовке правильной и полной финансовой отчетности с особым вниманием совершенствованию финансовой отчетности и обеспечению соответствия IPSAS. В 2023 году, учитывая заметные недостатки нашей финансовой отчетности за 2022 год, отмеченные Внешним аудитом, а также пробелы в важнейших рабочих финансовых документах, мы привлекли внешних консультантов и активно использовали стремление нашей финансовой команды исправить эти недостатки и обеспечить соответствие наших записей стандартам. Это было крайне важно, принимая во внимание обеспокоенность, выраженную Внешним аудитором, задержки в подготовке финансовой отчетности, проходящей аудиторскую проверку, и репутационный риск для МСЭ. Совместные усилия по обновлению и приведению всех финансовых записей в соответствие с текущими балансами счетов позволили обеспечить качество финансовой отчетности, проходящей аудиторскую проверку. Постоянное внимание будет уделяться тщательному ведению всех счетов, в частности обеспечению точной оценки непогашенной кредиторской и дебиторской задолженности и внебюджетных средств. Такая тщательность имеет первостепенное значение не только для точного представления активов и пассивов, но и для совершенствования наших базовых финансовых процессов и принципов бухгалтерского учета. Кроме того, хотя предпринятые усилия существенно улучшили качество наших счетов, необходимо будет продолжать прилагать значительные усилия для обеспечения того, чтобы соответствующие методы устойчиво внедрялись в управление финансами МСЭ и чтобы качество подготовки счетов за 2023 и последующие годы соответствовало требуемому уровню. Потенциал и профессионализм финансового управления также необходимо будет существенно укрепить.

Заключение

Я стремлюсь построить организацию, которая служила бы образцом – не только взаимодействия с внешними сторонами, но и во внутренней деятельности – организацию, которой могут доверять наши члены и наши сотрудники.

Как отмечалось выше, я вступила в должность в январе 2023 года и, следовательно, полагаюсь на ранее существовавшую систему внутреннего контроля, которая действовала до этого момента, а также на решения, принятые предыдущей администрацией. Важно с самого начала моего срока полномочий задать тон и обеспечить устранение недостатков внутреннего контроля. Высшее руководство будет заниматься анализом и усовершенствованием нашей системы внутреннего контроля, чтобы обеспечить ее внедрение и соответствие меняющимся потребностям МСЭ.

Эту работу дополнят усилия внутренней группы по трансформации, которая была утверждена на Совете в июле 2023 года. Эта группа будет определять области для улучшения, выявлять ключевые риски, представлять отчеты Совету, одновременно внедряя необходимые изменения для усиления нашего внутреннего контроля и улучшения связанных процессов, особенно в рамках финансовых функций.

Я рассчитываю на сотрудничество с соответствующими заинтересованными сторонами, включая Совет, Внешнего аудитора, Независимый консультативный комитет по управлению, других избираемых должностных лиц, руководителей департаментов и глав отделов или подразделений, с целью обеспечить соответствие системы внутреннего контроля стратегической направленности деятельности МСЭ и содействие нашим целям по обеспечению надежной финансовой и нефинансовой отчетности, операционной эффективности, подотчетности, по соблюдению требований, а также предотвращению и обнаружению мошеннических действий.

Кроме того, я подтверждаю, что обеспечу – в соответствии со всеми формальностями, со всей тщательностью и на надлежащем уровне – переход и передачу полномочий всем будущим членам руководящего состава МСЭ.

Учитывая вышеизложенное, МСЭ должен в ближайшие годы и далее совершенствовать процессы внутреннего контроля. Судя по имеющимся знаниям и информации, в системе внутреннего контроля ключевых процессов Союза за год, завершившийся 31 декабря 2022 года, имелись значительные недоработки, которые необходимо устранить. Поскольку работа по корректировке финансовой отчетности завершилась в ноябре 2023 года, я делаю вывод, что на дату утверждения финансовой отчетности МСЭ имеет относительно эффективную систему внутреннего контроля ключевых процессов. Однако по-прежнему будут необходимы усилия по обеспечению его постоянного совершенствования.

A blue line drawn on a white surface

Description automatically generated

Дорин Богдан-Мартин

Генеральный секретарь

Женева, 24 января 2024 года

# ОТЧЕТ НЕЗАВИСИМОГО АУДИТОРА МЕЖДУНАРОДНОМУ СОЮЗУ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ

Заключение о финансовой отчетности

Мною была проведена проверка финансовой отчетности Международного союза электросвязи за год, завершившийся 31 декабря 2022 года, которая включает Отчет о финансовом положении по состоянию на 31 декабря 2022 года; Отчет о результатах финансовой деятельности, Отчет об изменениях в чистых активах, Отчет о движении денежных средств, Отчет о сопоставлении бюджета и фактических сумм за год, завершившийся на указанную дату, и соответствующие примечания, включая ключевые положения политики бухгалтерского учета.

Финансовая отчетность, которая применялась при их подготовке, основана на действующем праве и Международных стандартах учета для общественного сектора, разработанных и утвержденных Советом по Международным стандартам учета для общественного сектора.

По моему мнению, прилагаемая финансовая отчетность достоверно во всех существенных отношениях отражает финансовое положение Международного союза электросвязи по состоянию на 31 декабря 2022 года, а также его финансовые результаты и движение денежных средств за год, завершившийся на указанную дату, в соответствии с Международными стандартами учета для общественного сектора.

Квалифицированное заключение о соблюдении установленных правил

По моему мнению, за исключением вопросов, изложенных в разделе "*Основание для квалифицированного заключения о соблюдении установленных правил*" отчета, доходы и расходы были использованы для целей, предусмотренных Советом Международного союза электросвязи, и финансовые операции соответствуют Финансовому регламенту Международного союза электросвязи. Обоснования квалифицированного заключения описаны в прилагаемом подробном отчете и доведены до сведения Совета в июле 2023 года.

Основание для квалифицированного заключения о соблюдении установленных правил

В 2022 году Международный союз электросвязи понес расходы в размере 211 751 швейцарский франк, связанные с выплатами бывшим избираемым должностным лицам, что не соответствовало определению "добровольные платежи" в пункте 10.4 Финансового регламента Международного союза электросвязи. Считаю, что эти суммы существенны для моего заключения о соблюдении установленных правил. По моему мнению, эти выплаты не соответствуют определению "добровольные платежи", установленному в Финансовом регламенте МСЭ, так как они не были необходимыми и не были в интересах Союза, и поэтому отсутствуют основания для платежей в соответствии с Финансовым регламентом и Положениями о персонале МСЭ.

Основания для заключений

Мною был проведен аудит в соответствии с Международными стандартами аудита (ISA), а также Финансовым регламентом и Финансовыми правилами Международного союза электросвязи. Аудит соблюдения установленных правил проводился с использованием принципов, изложенных в ISA. Моя ответственность в соответствии с этими стандартами подробно описана в разделе "*Ответственность аудитора за аудиторскую проверку финансовой отчетности*" отчета.

Я независим от Международного союза электросвязи в соответствии с Кодексом этики профессиональных бухгалтеров Совета по международным стандартам этики бухгалтеров (Кодекса СМСЭБ), и мною выполнены прочие этические обязательства в соответствии с этими требованиями и Кодексом СМСЭБ. Считаю полученные аудиторские доказательства достаточными и уместными, чтобы служить основой для сделанных мною заключений.

Прочая информация

За прочую информацию несет ответственность руководство. Прочая информация включает информацию, представленную в годовом отчете о финансовой деятельности, но не включает финансовую отчетность и мое аудиторское заключение по ней.

Мое мнение о финансовой отчетности не распространяется на прочую информацию, и, за исключением случаев, прямо указанных в отчете, я не заявляю о каких-либо гарантиях в отношении нее.

Моя обязанность заключается в том, чтобы ознакомиться с прочей информацией и при этом оценить, не противоречит ли она существенно финансовой отчетности или данным аудита или не содержит ли она существенных искажений.

Если я выявлю такие существенные несоответствия или очевидные существенные искажения, я обязан определить, приводит ли это к существенным искажениям в самой финансовой отчетности. Если на основании проведенной мною работы я приду к выводу о существенном искажении этой прочей информации, я обязан сообщить об этом факте.

Нет ничего, о чем я мог бы сообщить в этом отношении.

Вопросы, по которым я отчитываюсь в порядке исключения

Нет ничего, о чем я мог бы сообщить по следующим вопросам и о чем я сообщил бы вам, если бы, по моему мнению:

• Международный союз электросвязи не вел надлежащие бухгалтерские записи или от каких-либо третьих сторон не были получены надлежащие отчеты, необходимые для аудита;

• я не получил всю информацию и разъяснения, которые считаю необходимыми для целей моего аудита;

• информация, представленная в годовом отчете о финансовой деятельности, не соответствовала финансовой отчетности и информации, полученной в ходе аудита; или

• я был обязан отчитаться по другим вопросам, изложенным в приложении "Дополнительные полномочия по внешней аудиторской проверке счетов" к Финансовому регламенту Международного союза электросвязи.

Ответственность Генерального секретаря за финансовую отчетность

Генеральный секретарь несет ответственность за подготовку и объективное представление финансовой отчетности в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности для общественного сектора, а также за такой внутренний контроль, который Генеральный секретарь считает необходимым для обеспечения подготовки финансовой отчетности, в которой отсутствуют существенные искажения, будь то вследствие мошенничества или в результате ошибок.

При подготовке финансовых отчетов Генеральный секретарь несет ответственность за оценку способности Международного союза электросвязи продолжать непрерывно свою деятельность, раскрывая, если применимо, вопросы, связанные с непрерывностью деятельности, и используя принцип непрерывности деятельности для бухгалтерского учета, если только Генеральный секретарь не намеревается ликвидировать Международный союз электросвязи или прекратить его деятельность, или не имеет реальной альтернативы, кроме как сделать это.

Генеральный секретарь отвечает за надзор за процессом финансовой отчетности Международного союза электросвязи.

Ответственность аудитора за проверку финансовой отчетности

В мои обязанности входит получение разумной уверенности в том, что финансовая отчетность в целом не содержит существенных искажений, вызванных недобросовестными действиями или ошибками, а также выпуск аудиторского заключения, содержащего мое мнение. Достаточные гарантии − это гарантии высокого уровня, однако они не гарантируют, что проводимая в соответствии с ISA проверка всегда сможет обнаружить существенное искажение, в случае если таковое имеет место. Искажения могут быть вызваны мошенничеством либо ошибкой, и они считаются существенными, если вполне разумно ожидать, что, отдельно либо в совокупности, они могут оказать влияние на экономические решения пользователей, принимаемые на основе такой финансовой отчетности.

В рамках аудиторской проверки в соответствии с ISA я на протяжении всей проверки опираюсь на профессиональные суждения и сохраняю профессиональный скептицизм. Я также:

• определяю и оцениваю риски существенных искажений финансовой отчетности, будь то в результате мошенничества либо ошибки, вырабатываю и провожу аудиторские процедуры с учетом этих рисков, а также получаю достаточные и надлежащие доказательные данные аудиторской проверки для обоснования своего заключения. Риск необнаружения существенного искажения, появившегося в результате мошенничества, выше, чем в случае искажения, связанного с ошибкой, поскольку мошенничество может включать сговор, подделку документов, преднамеренные пропуски, представление неверных данных, либо попытки обойти внутренний контроль;

• получаю понимание внутреннего контроля, имеющего отношение к аудиту, для разработки аудиторских процедур, соответствующих обстоятельствам, но не с целью выражения мнения об эффективности внутреннего контроля Международного союза электросвязи;

• оцениваю уместность используемой учетной политики и обоснованности учетных оценок, а также соответствующего раскрытия сведений руководством;

• делаю заключение о надлежащем использовании руководством при учете принципа непрерывной деятельности и, на основе полученных доказательных данных аудита, о существовании значительной неуверенности, связанной с событиями либо условиями, которые могут в значительной степени породить сомнение в способности Международного союза электросвязи продолжать свою деятельность в качестве организации. Если я приду к заключению, что существует значительная неуверенность, я обязан привлечь внимание в своем аудиторском отчете к соответствующим раскрытым сведениям в финансовой отчетности либо, если такое раскрытие сведений не является надлежащим, то изменить свое мнение. Мои выводы основаны на доказательных данных аудиторской проверки, полученных вплоть до даты моего аудиторского отчета. Тем не менее будущие события либо условия могут вынудить Международный союз электросвязи перестать продолжать быть непрерывно действующей организацией;

• оцениваю общее представление, структуру и содержание финансовой отчетности, в том числе раскрываемые сведения, а также определяю, в достаточной ли мере финансовая отчетность представляет основные сделки и события и соответствует их объективному представлению.

Кроме того, я обязан получить доказательства, обеспечивающие достаточные гарантии того, что доходы и расходы, указанные в финансовой отчетности, были использованы для целей, определенных Советом, и финансовые операции соответствуют Финансовому регламенту, которым они регулируются.

Я общаюсь с лицами, отвечающими за корпоративное управление, относительно, среди прочего, предполагаемого объема и сроков проверки, а также существенных выводов, включая любые существенные недостатки внутреннего контроля, которые я выявляю в ходе проверки.

Отчет

Я также опубликовал полную версию заключительного аудиторского отчета о результатах проведенной мною аудиторской проверки в дополнение к предыдущему промежуточному отчету, опубликованному в июле 2023 года.

A close up of a sign

Description automatically generated

**Гарет Дэвис** **24 января 2024 года**

Контролер и Генеральный ревизор

Национальное ревизионное управление

157-197 Buckingham Palace Road

Victoria, London

SW1W 9SP

Соединенное Королевство

Финансовая отчетность

Отчет I: Отчет о финансовом положении

За год, завершившийся 31 декабря 2022 года

(в тыс. швейцарских франков)

| Описание | Примечания | 31 декабря 2022 г. | 31 декабря 2021 г. (пересчитанные) | 1 января 2021 г. (пересчитанные) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **АКТИВЫ** |  |  |  |  |
| **Текущие активы** |  |  |  |  |
| Денежные средства и эквиваленты денежных средств | 7 | 193 868 | 203 811 | 135 330 |
| Инвестиции | 8 | 13 860 | 21 275 | 59 253 |
| Долговые обязательства по обменным операциям | 9 | 5 333 | 10 989 | 8 481 |
| Долговые обязательства по необменным операциям | 9 | 12 461 | 8 502 | 7 396 |
| Запасы | 10 | 307 | 467 | 459 |
| Прочие долговые обязательства | 11 | 5 441 | 6 325 | 8 113 |
| **Всего: текущие активы** |  | **231 270** | **251 369** | **219 032** |
|  |  |  |  |  |
| **Нетекущие активы** |  |  |  |  |
| Материальные активы | 12 | 63 412 | 71 671 | 78 040 |
| Нематериальные активы | 13 | 3 431 | 793 | 1 443 |
| Активы на этапе строительства | 14 | 19 769 | 13 732 | 9 443 |
| **Всего: нетекущие активы** |  | **86 612** | **86 196** | **88 926** |
|  |  |  |  |  |
| **ВСЕГО: АКТИВЫ** |  | **317 881** | **337 565** | **307 958** |
| **ПАССИВЫ** |  |  |  |  |
| **Текущие пассивы** |  |  |  |  |
| Подлежащие уплате средства | 15 | 10 541 | 7 456 | 5 687 |
| Взносы, уплаченные авансом | 16 | 50 823 | 53 572 | 43 795 |
| Доходы будущих периодов | 16 | 10 809 | 10 415 | 9 861 |
| Займы и финансовая задолженность | 17 | 1 391 | 1 391 | 1 391 |
| Вознаграждение сотрудников | 18 | 245 | 424 | 10 |
| Резервные фонды | 19 | 1 459 | 1 372 | 1 105 |
| Прочая задолженность | 20 | 2 230 | 4 962 | 4 999 |
| **Всего: текущие пассивы** |  | **77 498** | **79 592** | **66 848** |
|  |  |  |  |  |
| **Нетекущие пассивы** |  |  |  |  |
| Займы | 17 | 46 940 | 51 991 | 45 718 |
| Вознаграждение сотрудников | 18 | 368 472 | 570 083 | 656 021 |
| Целевые средства третьих сторон | 21 | 35 350 | 43 470 | 35 560 |
| Средства третьих сторон в процессе распределения на конкретные цели | 21 | 2 679 | 3 216 | 3 885 |
| **Всего: нетекущие пассивы** |  | **453 441** | **668 760** | **741 184** |
|  |  |  |  |  |
| **ВСЕГО: ПАССИВЫ** |  | **530 939** | **748 352** | **808 032** |
| **ВСЕГО: ЧИСТЫЕ АКТИВЫ** |  | **(213 057)** | **(410 787)** | **(500 074)** |
|  |  |  |  |  |
| Резервный счет МСЭ | 3 10 | 28 388 | 29 386 | 29 344 |
| Прочие резервы и фонды | 3 11 | 64 322 | 68 063 | 59 396 |
| Внебюджетные средства | 3 12 | 14 036 | 16 621 | 18 391 |
| Актуарные прибыли/(потери) АСХИ | 18 | 51 435 | (164 075) | (267 574) |
| Накопленные излишки/(дефицит) |  | (371 238) | (360 781) | (339 631) |
| **РЕЗЕРВЫ И ОСТАТКИ СРЕДСТВ** |  | **(213 057)** | **(410 786)** | **(500 074)** |

*Прилагаемые примечания являются неотъемлемой частью настоящей финансовой отчетности.*

*Подробную информацию о пересчитанных данных в сравнительном периоде см. в Примечании 30.*

Отчет II: Отчет о результатах финансовой деятельности

За год, завершившийся 31 декабря 2022 года

(в тыс. швейцарских франков)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Описание | Примечания | 31 декабря 2022 г. | 31 декабря 2021 г. (пересчитанные) |
|  |  |  |  |
| **ДОХОДЫ** | 22 |  |  |
|  |  |  |  |
| Начисленные взносы |  | 127 613 | 125 611 |
| Внебюджетные взносы |  | 17 965 | 14 123 |
| Прочие доходы от деятельности |  | 26 473 | 37 355 |
| **Всего: доходы** |  | **172 051** | **177 089** |
|  |  |  |  |
| **РАСХОДЫ** | 23 |  |  |
|  |  |  |  |
| Расходы по персоналу |  | 153 510 | 151 899 |
| Служебные командировки |  | 5 589 | 443 |
| Контрактные услуги |  | 20 527 | 21 262 |
| Аренда и эксплуатация помещений и оборудования |  | 2 860 | 1 847 |
| Оборудование и предметы снабжения |  | 2 460 | 2 297 |
| Амортизация и потеря стоимости |  | 9 495 | 9 693 |
| Расходы по перевозке, электросвязи и услугам |  | 2 242 | 1 505 |
| Прочие расходы |  | 122 | 1 936 |
| **Всего: расходы** |  | 196 805 | 190 882 |
| Финансовые доходы/(затраты) | 22 | 13 | 497 |
|  |  |  |  |
| **Активное сальдо/(дефицит) за финансовый период** |  | **(24 442)** | **(13 296)** |

*Прилагаемые примечания являются неотъемлемой частью настоящей финансовой отчетности.*

*Подробную информацию о пересчитанных данных в сравнительном периоде см. в Примечании 30.*

Отчет III: Отчет об изменениях в чистых активах

За год, завершившийся 31 декабря 2022 года

(в тыс. швейцарских франков)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Описание | Резервный счет МСЭ | Прочие резервы и фонды | Внебюд-жетные резервы | Актуарные прибыли/(потери) АСХИ в чистых активах | Накопленное активное сальдо/ (дефицит) | Общие чистые активы |
| 1 января 2021 г. | 25 802 | 61 225 | 10 383 | (263 101) | (334 880) | (500 571) |
| Пересчитанные данные | 3 542 | (1 829) | 8 008 | (4 473) | (4 751) | 497 |
| **1 января 2021 г. (пересчитанные)** | **29 344** | **59 396** | **18 391** | **(267 574)** | **(339 631)** | **(500 074)** |
| Активное сальдо/ (дефицит) на 2021 год (пересчитанные) | 44 | 8 667 | (1 770) |  | (20 238) | (13 297) |
| Другие корректировки |  |  |  | 103 499 | (912) | 102 587 |
| Реклассификации |  | − |  |  | − | − |
| **31 декабря 2021 г. (пересчитано)** | **29 388** | **68 063** | **16 621** | **(164 075)** | **(360 781)** | **(410 784)** |
| Профицит/(дефицит) за 2022 год |  | (4 440) | (2 886) |  | (17 117) | (24 443) |
| Корректировка ФИПОИ |  |  |  |  | 6 176 | 6 176 |
| Другие корректировки |  |  |  | 215 510 | 485 | 215 995 |
| Реклассификации | (1 000) | 699 | 301 |  |  |  |
| **31 декабря 2022 г.** | **28 388** | **64 322** | **14 036** | **51 435** | **(371 238)** | **(213 057)** |

*Прилагаемые примечания являются неотъемлемой частью настоящей финансовой отчетности.*

*Более подробную информацию о пересчитанных данных в сравнительном периоде см. в Примечаниях 4 и 30.*

Отчет IV: Отчет о движении денежных средств

За год, завершившийся 31 декабря 2022 года

(в тыс. швейцарских франков)

| Описание | Примечания | 31 декабря 2022 г. | 31 декабря 2021 г.  (пересчитано) |
| --- | --- | --- | --- |
| **Движение денежных средств в результате оперативной деятельности** |  |  |  |
|  | | | |
| Общее активное сальдо (дефицит) за финансовый период | Отчет II | (24 442) | (13 296) |
| Обесценение | 12 | 9 495 | 9 693 |
| Фонд АСХИ | 18 | 13 976 | 17 265 |
| (Увеличение)/уменьшение долговых обязательств | 9 | 7 360 | (2 122) |
| (Увеличение)/уменьшение прочих долговых обязательств |  | 884 | 1 788 |
| (Увеличение)/уменьшение запасов |  | 160 | (8) |
| Увеличение (уменьшение) суммы подлежащих уплате средств | 15 | 3 086 | 1 769 |
| Увеличение/(уменьшение) уплаченных авансом взносов – текущее |  | (2 749) | 9 777 |
| Увеличение/(уменьшение) доходов будущих периодов – текущее | 16 | 394 | 554 |
| Увеличение/(уменьшение) вознаграждения  сотрудников – текущее | 18 | (179) | 414 |
| Увеличение/(уменьшение) резервного фонда – текущее | 19 | 87 | 267 |
| Увеличение/(уменьшение) прочей задолженности – текущее | 9 | (2 732) | (37) |
| Увеличение/(уменьшение) вознаграждения сотрудников – не текущее | 18 | 77 | (296) |
| Увеличение/(уменьшение) средств третьих сторон – не текущее | 20 | (8 657) | 7 241 |
| Резервный фонд для сомнительных долгов |  | (5 662) | (1 491) |
| Полученные/выплаченные проценты |  | (1 523) | (241) |
| Неполученные курсовые прибыли/убытки |  | 333 | (324) |
|  | | | |
| **Движение денежных средств в результате оперативной деятельности** |  | **(10 091)** | **30 952** |
|  | | | |
| **Чистое движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности** |  |  |  |
| Проценты, полученные от краткосрочных инвестиций | 22 | 1 523 | 241 |
| Реализация инвестиций | 8 | 7 415 | 37 978 |
| Увеличение/(уменьшение) материальных активов | 12 | (283) | (993) |
| Увеличение/(уменьшение) нематериальных активов | 13 | (3 286) | (461) |
| Увеличение/(уменьшение) активов на этапе строительства | 14 | (6 347) | (5 509) |
| **Чистое движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности** |  | **(978)** | **31 256** |
|  | | | |
| **Чистое движение денежных средств в результате финансовой деятельности** |  |  |  |
|  | | | |
| Увеличение/(уменьшение) долгосрочных займов – текущее |  |  |  |
| Увеличение/(уменьшение) долгосрочных займов – не текущее | 22 | 1 126 | 6 272 |
| **Чистое движение денежных средств в результате финансовой деятельности** |  | **1 126** | **6 272** |
|  | | | |
| **Чистое увеличение/(уменьшение) денежных средств и эквивалентов денежных средств** |  | **(9 943)** | **68 480** |
|  | | | |
| **Денежные средства и эквиваленты денежных средств на начало периода** | **7** | **203 811** | **135 330** |
|  | | | |
| **Денежные средства и эквиваленты денежных средств на конец периода** | **7** | **193 868** | **203 811** |

*Прилагаемые примечания являются неотъемлемой частью настоящей финансовой отчетности.*

Отчет V: Отчет о сопоставлении бюджета и фактических сумм

За год, завершившийся 31 декабря 2022 года

(в тыс. швейцарских франков)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Предусмотренные в бюджете суммы | | | | Фактические суммы, представ-ленные на сопоставимой основе | Разница между окончательным бюджетом и фактическими суммами |
| Перво- начальный бюджет − 2022 г. | Отсрочен-ные виды деятель- ности − 2022 г. | Бюджетные транс-ферты −  2022 г. | Оконча-тельный бюджет − 2022 г. |
| **Доходы** |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| Начисленные взносы | 125 710 |  |  | 125 710 | 127 613 | 1 903 |
| Возмещение затрат | 33 500 |  |  | 33 50 | 26 148 | (7 352) |
| Проценты | 300 |  |  | 300 | 1 319 | 1 019 |
| Прочие доходы | 200 |  |  | 200 | 866 | 666 |
| Отсроченные виды деятельности (ассигнования за предыдущие годы) | 1 469 | 1 640 |  | 3 109 | 2 490 | (619) |
| Платежи в Фонды ИКТ и строительства нового здания | (1 250) |  |  | (1 250) | (1 250) | − |
| Экономия при исполнении бюджета | 2 032 |  |  | 2 032 | − | (2 032) |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Всего: доходы** | **161 961** | **1 640** |  | **163 601** | **157 186** | **(6 415)** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Расходы** |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| Генеральный секретариат | 91 816 | 584 |  | 92 400 | 91 299 | 1 101 |
| Сектор радиосвязи | 28 883 |  |  | 28 883 | 28 658 | 225 |
| Сектор стандартизации электросвязи | 13 894 |  |  | 13 894 | 13 184 | 710 |
| Сектор развития электросвязи | 27 368 | 1 056 |  | 28 424 | 28 892 | (468) |
|  |  |  |  | − |  | − |
| **Всего: расходы** | **161 961** | **1 640** | **−** | **163 601** | **162 033** | **1 568** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Бюджет по программам (дефицит)** |  |  |  |  | **(4 847)** |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| Базисная разница |  |  |  |  | (15 596) |  |
| Структурная разница |  |  |  |  | (3 999) |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Всего: разница с IPSAS** |  |  |  |  | **(19 595)** |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Активное сальдо/дефицит, показанное/ый в Отчете о результатах финансовой деятельности** | | | | | **(24 442)** |  |

*Прилагаемые примечания являются неотъемлемой частью настоящей финансовой отчетности.*

*Более подробная информация приводится в Примечании 25.*

# Примечания к финансовой отчетности

##### Примечание 1 Задачи Союза

Международный союз электросвязи (МСЭ) является специализированным учреждением [Организации Объединенных Наций](http://www.unsystem.org/en) в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). В качестве глобального координационного центра, объединяющего представителей от правительств и частного сектора, МСЭ помогает миру общаться с помощью своих трех ключевых Секторов: [Сектора радиосвязи](https://www.itu.int/en/ITU-R/Pages/default.aspx), [Сектора стандартизации электросвязи](https://www.itu.int/en/ITU-T/Pages/default.aspx) и [Сектора развития электросвязи](https://www.itu.int/en/ITU-D/Pages/default.aspx). МСЭ в полной мере признает за каждым государством суверенные права на регулирование своей электросвязи.

На МСЭ была возложена основная ответственность за организацию [Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества](http://www.itu.int/itu-wsis/implementation/).

Штаб-квартира МСЭ находится по адресу: Place des Nations, 1211 Geneva 20, Switzerland, и его членский состав образуют 193 [Государства-Члена](http://www.itu.int/cgi-bin/htsh/mm/scripts/mm.list?_search=ITUstates&_languageid=1) и более 1200 [Членов Секторов](http://www.itu.int/cgi-bin/htsh/mm/scripts/mm.list?_search=SEC&_languageid=1), [Ассоциированных членов](http://www.itu.int/cgi-bin/htsh/mm/scripts/mm.list?_search=ASSOCIATES&_languageid=1) и Академических организаций – Членов. МСЭ имеет четыре региональных отделения, восемь зональных отделений, представительство для взаимодействия с Организацией Объединенных Наций, расположенное в Нью-Йорке, и отдел координации для Европы в штаб-квартире.

Цели МСЭ:

– поддержание и расширение международного сотрудничества между всеми своими Государствами-Членами с целью совершенствования и рационального использования всех видов электросвязи;

– содействие развитию технических средств и их наиболее эффективной эксплуатации с целью повышения производительности служб электросвязи, расширения их применения и возможно более широкого использования населением;

– содействие распространению преимуществ новых технологий в области электросвязи среди всех жителей планеты;

– содействие использованию служб электросвязи в целях помощи в обеспечении мирных отношений;

– согласование деятельности Государств-Членов и содействие плодотворному и конструктивному сотрудничеству и партнерству между Государствами-Членами и Членами Секторов для достижения вышеуказанных целей; и

– содействие на международном уровне более общему подходу к вопросам электросвязи в глобальной экономике, основанной на информации, и глобальном информационном обществе путем сотрудничества с другими международными и региональными межправительственными организациями и неправительственными организациями, которые связаны с электросвязью.

Для этого МСЭ, в частности:

– осуществляет распределение полос радиочастотного спектра, выделение радиочастот и регистрацию радиочастотных присвоений и, для космических служб, любых соответствующих позиций на орбите геостационарных спутников или любых соответствующих характеристик спутников на других орбитах, чтобы избежать вредных помех между радиостанциями различных стран;

– координирует усилия, направленные на устранение вредных помех между радиостанциями различных стран и на улучшение использования радиочастотного спектра и орбиты геостационарных спутников и других спутниковых орбит для служб радиосвязи;

– облегчает международную стандартизацию электросвязи с удовлетворительным качеством обслуживания;

– поощряет международное сотрудничество и солидарность при оказании технической помощи развивающимся странам и при создании, развитии и совершенствовании оборудования и сетей электросвязи в развивающихся странах всеми имеющимися в его распоряжении средствами, включая его участие в соответствующей программе Организации Объединенных Наций и использование, в случае необходимости, своих собственных ресурсов;

– координирует усилия, направленные на согласованное развитие средств электросвязи, особенно тех, которые связаны с использованием космической техники, с целью полного использования их возможностей;

– поощряет сотрудничество между Государствами-Членами и Членами Секторов с целью установления насколько возможно более низких тарифов, совместимых с эффективностью службы, и с учетом необходимости сохранения разумного и независимого финансового управления электросвязью;

– способствует принятию мер для обеспечения безопасности человеческой жизни путем совместного использования служб электросвязи;

– проводит исследования, устанавливает правила, принимает резолюции, формулирует рекомендации и мнения, собирает и публикует информацию по вопросам электросвязи;

– содействует совместно с международными финансовыми организациями и организациями в области развития установлению преференциальных и благоприятных кредитных линий, которые будут использоваться для разработки социальных проектов, предназначенных, среди прочего, для расширения служб электросвязи в самых отдаленных районах стран;

– поощряет участие в деятельности Союза заинтересованных объединений и сотрудничество с региональными и другими организациями для выполнения целей Союза.

Высшим органом МСЭ является Полномочная конференция. Конференция, созываемая один раз в четыре года:

• определяет общую политика Союза;

• принимает четырехгодичные стратегические и финансовые планы;

• избирает высшее руководство Союза, Государства − Членов [Совета](http://www.itu.int/council/index-en.html) и членов [Радиорегламентарного комитета](http://www.itu.int/ITU-R/index.asp?category=conferences&link=rrb&lang=en).

Полномочная конференция − это основное мероприятие, в ходе которого Государства − Члены МСЭ принимают решения, касающиеся роли Союза в будущем, тем самым определяя его способность влиять и оказывать воздействие на развитие ИКТ во всем мире.

В Конференции в качестве наблюдателей принимают участие также Члены Секторов, региональные организации электросвязи и межправительственные организации, а также организации системы Организации Объединенных Наций и ее специализированные учреждения.

##### Примечание 2 Основа для подготовки и представления

Финансовая отчетность за 2022 год подготовлена с использованием метода начисления в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности для общественного сектора (IPSAS), разработанными и утвержденными Советом по Международным стандартам учета в государственном секторе (IPSASB). Финансовый год длится с января по декабрь. При подготовке отчетности использован принцип учета по первоначальной стоимости. Учет инвестиций и ссуд производится по справедливой стоимости и амортизированной стоимости соответственно.

Финансовым регламентом и Финансовыми правилами МСЭ установлен двухгодичный бюджетный период; однако в целях полного соблюдения IPSAS финансовая отчетность представляется на ежегодной основе. Финансовая отчетность представлена в швейцарских франках, которые являются валютой отчетности и рабочей валютой МСЭ.

МСЭ применил и выполнил требования согласно стандартам IPSAS, действующим с 1 января 2022 года; применяемые принципы бухгалтерской отчетности изложены в Примечании 3. Значения округлены до тысяч и выражены в миллионах и/или тысячах швейцарских франков, если не указано иное.

Подготовка финансовой отчетности МСЭ велась на основе соображения о том, что Союз продолжит свою деятельность в непрерывном режиме, с учетом разнообразия существующего и ожидаемого эффекта от неопределенности в отношении деятельности организации. МСЭ продолжает получать средства для утвержденного бюджета на 2024 год от Государств-Членов и контролирует расходы, чтобы гарантировать возможность управления финансовым положением и потоками денежных средств в рамках утвержденных бюджетов и резервов Союза.

Основные заключения и оценки

Финансовая отчетность включает суммы, основанные на заключениях, оценках и допущениях руководства. Изменения в оценках отображаются в том периоде, в котором они стали известны. Значимые оценки и допущения включают актуарную оценку вознаграждений работникам; выбор сроков полезного использования и метод амортизации материальных/нематериальных активов; обесценение активов; оценку инвестиционных активов; признание доходов; классификацию финансовых инструментов; вероятные активы и пассивы. После получения первоначальных результатов внешнего аудита за 2022 год МСЭ проанализировал и пересмотрел некоторые ключевые принципы учетной политики и ее применения, а также принял меры, чтобы усовершенствовать раскрытие информации в финансовой отчетности. В Примечании 30 подробно описаны конкретные изменения, которые отражены в настоящей финансовой отчетности, и соответствующие корректировки за предыдущий год.

Будущие изменения в учете

По состоянию на 31 декабря 2022 года, дату Отчета о финансовом положении, были изданы, но не вступили в силу следующие стандарты IPSAS:

| Стандарт | Название | Дата вступления в силу | Потенциальное воздействие в год принятия |
| --- | --- | --- | --- |
| IPSAS 41 | Финансовые инструменты | 1 января 2023 г. | Этот стандарт заменит существующий IPSAS 29 (Финансовые инструменты), устанавливающий принципы финансовой отчетности о финансовых активах и финансовых пассивах для оценки сумм, сроков и неопределенности будущих потоков денежных средств субъекта хозяйствования. По оценкам организации, принятие этого стандарта окажет влияние на примечание о раскрытии информации в финансовой отчетности, поскольку приведет к изменению терминологии и требований по расчету ожидаемых кредитных убытков (ECL). В настоящее время МСЭ проводит количественную оценку влияния этого стандарта на финансовую отчетность. |
| IPSAS 42 | Социальные льготы | 1 января 2023 г. | Настоящий стандарт устанавливает принципы и требования к признанию, измерению и отображению социальных льгот в финансовой отчетности. Как ожидается, этот стандарт не повлияет на финансовую отчетность организации. |
| IPSAS 43 | Аренда | 1 января 2025 г. | Заменяет IPSAS 13 (Аренда) и вводит для аренды модель права пользования. Он устанавливает принципы признания, измерения, отображения аренды и раскрытия информации о ней. В настоящее время этот новый стандарт не оказывает существенного влияния на финансовую отчетность МСЭ, поскольку на данный момент у МСЭ нет договоров аренды. Однако, учитывая смену обстоятельств и сферу применения этого нового стандарта, МСЭ тщательно проанализирует свою политику и системы учета, чтобы быть готовым к вступлению этого стандарта в силу. |
| IPSAS 44 | Нетекущие активы, предназначенные для продажи, и прекращенная деятельность | 1 января 2025 г. | Этот новый стандарт определяет учет активов, предназначенных для продажи, а также отображение и раскрытие информации о прекращенной деятельности. Для оценки потенциального воздействия на финансовую отчетность МСЭ будет проведен анализ. |
| IPSAS 45 | Материальные активы | 1 января 2025 г. | IPSAS 45 заменяет IPSAS 17 "Материальные активы": текущая операционная стоимость добавлена в качестве основы измерения в обновленную модель текущей стоимости для активов, входящих в его сферу применения, определены характеристики объектов наследия и инфраструктурных активов, и добавлены новые руководящие указания о том, как эти важные виды активов должны признаваться и измеряться в общественном секторе. В настоящее время МСЭ проводит количественную оценку влияния этого стандарта на финансовую отчетность. |
| IPSAS 46 | Проведение измерений | 1 января 2025 г. | IPSAS 46 представляет собой собранные в рамках одного стандарта новые руководящие указания в отношении способов применения на практике широко используемых основ измерения. В нем впервые содержатся руководящие указания общего характера, касающиеся справедливой стоимости, и вводится текущая операционная стоимость как основа измерения текущей стоимости, специфичная для общественного сектора, которая отвечает мнению участников о том, что в отношении определенных активов общественного сектора необходимо использовать основу измерения текущей стоимости, отличную от справедливой стоимости. В настоящее время МСЭ проводит количественную оценку влияния этого стандарта на финансовую отчетность. |
| IPSAS 47 | Доходы | 1 января 2026 г. | IPSAS 47 "Доходы" является единым источником руководящих указаний по учету доходов в общественном секторе, в котором представлены две модели учета, основанные на существовании ограничительного режима. Этот новый стандарт содержит руководящие указания, ориентированные на помощь объектам хозяйствования в применении принципов учета операций, связанных с доходами, в общественном секторе. В настоящее время МСЭ проводит количественную оценку влияния этого стандарта на финансовую отчетность. |
| IPSAS 48 | Трансфертные расходы | 1 января 2026 г. | IPSAS 48 "Трансфертные расходы" содержит руководящие указания по учету трансфертных расходов, которые составляют значительную часть расходов многих объектов хозяйствования в общественном секторе. Этот новый стандарт заполняет серьезный пробел в литературе IPSASB и содержит руководящие указания, помогающие объектам хозяйствования учитывать операции, связанные с трансфертными расходами, в общественном секторе. В настоящее время МСЭ проводит количественную оценку влияния этого стандарта на финансовую отчетность. |

МСЭ продолжает заниматься оценкой влияния вышеуказанных стандартов на будущую финансовую отчетность заблаговременно, до их вступления в силу.

Кроме того, МСЭ следит за разработкой проектов стандартов и активно участвует в работе IPSASB через Целевую группу системы Организации Объединенных Наций по стандартам учета ввиду того, что их применение может оказать влияние на финансовую отчетность МСЭ в будущем.

##### Примечание 3 Основные принципы учетной политики

## 3.1 Иностранная валюта

Швейцарский франк (шв. фр.) является рабочей валютой МСЭ, используемой при представлении финансовой отчетности. Транзакции, осуществляемые в других валютах, а не в швейцарских франках, конвертируются в швейцарские франки по оперативному обменному курсу Организации Объединенных Наций (UNORE), действующему на дату транзакции. Денежные активы и обязательства, представленные в иностранной валюте, конвертируются в швейцарские франки по обменному курсу UNORE, действующему на дату окончания финансового периода. Курсовые прибыли и убытки, полученные или неполученные, которые появляются в результате урегулирования этих транзакций и конвертации на дату закрытия активов и обязательств, представленных в иностранной валюте, учитываются в отчете о результатах финансовой деятельности.

## 3.2 Финансовые инструменты

Финансовые инструменты МСЭ включают: денежные средства и краткосрочные депозиты, инвестиции, долговые обязательства по обменным и необменным операциям, торговую кредиторскую задолженность, ссуды и займы.

### 3.2.1 *Денежные средства и эквиваленты денежных средств*

Денежные средства и их эквиваленты включают кассовую наличность, а также денежные средства на банковских и депозитных счетах.

### 3.2.2 *Инвестиции*

Срочные депозиты на три−девять месяцев, которые являются высоколиквидными средствами, конвертируемыми в известную сумму денежных средств, и которые подвергаются незначительному риску изменения стоимости, указываются как финансовые активы по их справедливой стоимости в виде активного сальдо или дефицита во время их первоначального учета. Инвестиции представлены в балансовой ведомости как текущие или нетекущие активы в зависимости от того, достигает их срок одного года или же превышает один год.

Средства МСЭ инвестируются со следующими целями:

• сохранение капитала. Сохранение капитала имеет первостепенное значение и является основной задачей инвестиционной политики;

• поддержание достаточной ликвидности для своевременного погашения всех обязательств; и

• оптимизация доходности, соразмерная вышеуказанным требованиям по сохранению капитала и ликвидности.

Качество, безопасность и ликвидность инвестиций всегда имеют приоритет над их доходностью.

### 3.2.3 *Финансовые пассивы и ссуда ФИПОИ*

Финансовые пассивы включают займы, прочие источники финансирования, задолженность перед поставщиками и торговую кредиторскую задолженность. Эти обязательства отражаются в балансовой ведомости текущих или нетекущих пассивов в зависимости от того, составляют сроки их погашения меньше или больше года соответственно.

Суммы, показанные в настоящей финансовой отчетности как займы, представляют собой беспроцентные займы, полученные МСЭ от ФИПОИ для финансирования строительства зданий МСЭ.

В 2022 году МСЭ скорректировал учетную политику в отношении ссуд. Ранее МСЭ учитывал ссуды по номинальной стоимости, а не по справедливой стоимости. Согласно пересмотренной учетной политике, льготные ссуды с самого начала учитываются по справедливой стоимости. Непогашенная сумма ссуд была дисконтирована с использованием ставки 1,476% по 30-летним облигациям Швейцарской Конфедерации на декабрь 2022 года (–0,095% на 2021 г.). В 2022 году этот показатель был пересмотрен с последующим пересчетом данных по бухгалтерским операциям для отражения справедливой стоимости непогашенных МСЭ ссуд. Более подробная информация содержится в Примечаниях 17 и 30 (о влиянии изменения учетной политики).

Здания штаб-квартиры МСЭ расположены на земельном участке, принадлежащем кантону Женева. МСЭ имеет право суперфиция на земельный участок, принадлежащий кантону Женева. По соглашению о праве суперфиция ("droits de superficie") МСЭ имеет право пользования земельным участком до 31 декабря 2079 года. МСЭ не является собственником этого земельного участка, а право суперфиция предоставляется бесплатно. Никакая стоимость земельного участка не отражена в бухгалтерском учете, поскольку организация не может распоряжаться этими правами в рамках коммерческих сделок. Срок полезного использования, взятый для расчета амортизации зданий штаб‑квартиры МСЭ, равен сроку полезного использования соответствующих элементов здания штаб-квартиры МСЭ или сроку действия соответствующего соглашения о праве суперфиция, при этом используется наименьший срок.

### 3.2.4 *Долговые обязательства*

Долговые обязательства МСЭ классифицируются как долговые обязательства и ссуды, являющиеся непроизводными финансовыми активами с установленными или определимыми сроками действия, которые не обращаются на активном рынке. Они возникают, когда МСЭ вступает в договорные отношения с третьими сторонами, действуют до тех пор, пока не осуществлены трансферты денежных средств, связанных с этими финансовыми активами, и также пока к МСЭ не перейдут риски и выгоды, связанные с этими активами. Такие активы включаются в текущие активы, за исключением тех из них, срок действия которых превышает 12 месяцев после даты закрытия счетов.

Долговые обязательства делятся на две категории: долговые обязательства по обменным операциям, например связанные с деятельностью по продаже публикаций или заявками на регистрацию спутниковых сетей; и долговые обязательства по необменным операциям, в первую очередь связанные с начисленными взносами в МСЭ, а также с добровольными взносами и спонсорской поддержкой.

Долговые обязательства учитываются по амортизированной стоимости. Данная сумма корректируется с учетом резервного фонда под сомнительные долги в ходе рассмотрения сомнительных долгов в момент годового закрытия счетов.

На каждую отчетную дату МСЭ оценивает наличие объективных свидетельств обесценения финансового актива. Финансовый актив или группа финансовых активов считаются обесцененными тогда и только тогда, когда существуют объективные доказательства обесценения в результате одного или нескольких событий, произошедших после первоначального признания актива и оказывающих влияние на расчетные будущие денежные потоки финансового актива или группы финансовых активов, которые можно надежно оценить Балансовая стоимость актива уменьшается ввиду использования счета резерва, а сумма убытка признается как профицит или дефицит. Если в последующий год сумма предполагаемого убытка от обесценения увеличивается или уменьшается из-за события, произошедшего после признания обесценения, то ранее признанный убыток от обесценения увеличивается или уменьшается путем корректировки счета резерва. Если списание позднее восстанавливается, то оно зачисляется в счет профицита или дефицита доходов.

Определение резервного фонда под обесценение долговых обязательств

Оценка потребностей в создании или корректировке резервного фонда под обесценение активов осуществляется в соответствии с характером долгового обязательства на основе следующих категорий долговых обязательств.

1 – Государства-Члены

В соответствии с п. 169 Статьи 28 Устава МСЭ Государство-Член, задержавшее уплату своего взноса Союзу, теряет право голоса, как это определено в пп. 27 и 28 Устава, если сумма его просроченных взносов равна сумме взносов за два предшествующих года или превышает эту сумму.

На основе этого правила был создан резервный фонд для Государств-Членов с просроченными взносами более чем за два года. Оценка и контроль осуществляются на основе финансового уведомления, которые составляются каждый квартал. Расчет обесценения осуществляется на основе уведомления за последний квартал года и проводится в начале следующего года.

Сумма обесценения равна 100 процентам невыплаченных долговых обязательств, на которые начисляются проценты по просроченным платежам с начала задержки платежа, для всех членов Союза, сумма просроченных взносов которых равна сумме взносов за два предшествующих года или превышает эту сумму в соответствии со Статьей 28 Устава.

2 – Члены Секторов, Ассоциированные члены и Академические организации

В том что касается Членов Секторов и Ассоциированных членов, в пункте 6 раздела *решает* Резолюции 152 (Пересм. Пусан, 2014 г.) предусматривается, что в случае просрочки платежа приостановление участия в деятельности МСЭ должно последовать через шесть месяцев (180 дней) после истечения срока выплаты ежегодных взносов, и при отсутствии согласованного и одобренного графика погашения задолженности исключение того или иного Члена Сектора либо Ассоциированного члена вследствие неплатежей должно произойти через три месяца (90 дней) со дня получения уведомления о приостановлении участия.

Все невыплаченные долговые обязательства, включая проценты по просроченным платежам, более чем за два года кредитуются на счет в размере 100%.

3 – Доходы от обработки заявок на регистрацию спутниковых сетей (SNF)

В случае задержки платежа Союз создает резервный фонд для счетов-фактур SNF, при этом проценты по просроченным платежам начисляются в размере 6%, начиная с даты, установленной для оплаты счета. Поскольку такие счета-фактуры оплачиваются в течение шести месяцев, 31 декабря года, следующего за тем годом, в котором они были выданы, создается резервный фонд в размере 100% от причитающихся сумм.

4 – Публикации

Публикации по бóльшей части оплачиваются авансом, за исключением случаев, когда клиентом является администрация Государства-Члена. Этот резервный фонд создается на основе точно того же принципа, который применяется к взносам Государств-Членов и Членов Секторов.

## 3.3 Запасы

Запасы включают публикации и сувениры с логотипом МСЭ, запасы потребляемых материалов, материалы для технического обслуживания и резервы запасных частей, не отнесенные на техническое обслуживание конкретных активов.

В том что касается потребляемых материалов, стоимость запасов рассчитывается с использованием метода средневзвешенной стоимости. Этот же метод используется для всех запасов аналогичного типа, которые используются в организации аналогичным образом.

Для оценки стоимости публикаций используется стандартная цена, базирующаяся на ежегодно пересматриваемой шкале. Стандартная цена не включает прямые затраты по персоналу, однако затраты на бумагу возросли на 253 процентов, а они представляют собой прямые затраты, связанные с репрографией. Чистая реализуемая стоимость представляет собой оценочную продажную цену за вычетом оценочных затрат на производство, маркетинг, продажу и распространение публикаций.

Для случаев, когда запасы публикаций распространяются по нулевой или символической цене, они оцениваются по наименьшей цене или чистой реализуемой стоимости.

Ежегодно проводится физическая инвентаризация всех запасов. На каждую дату закрытия счетов, если существует какой-либо признак того, что запасы могли потерять свою стоимость, производится их обесценение. Оценка публикаций осуществляется в два этапа: сначала на основе любых повреждений, выявленных в ходе ежегодной физической инвентаризации, а затем на основе устаревания публикаций. Организация определяет также, сократилась или погашена учтенная ранее потеря стоимости. Если это так, то чистая реализуемая стоимость или стоимость замещения запасов оцениваются и обновляются.

Чистая учетная стоимость публикаций и предметов, которые более не будут предлагаться на продажу или для бесплатного распространения, уменьшается до нуля.

## 3.4 Материальные активы

Материальные активы, имеющиеся у МСЭ, оцениваются по стоимости их приобретения за вычетом совокупной амортизации и потери стоимости.

Прирост

Стоимость объекта основных средств признается в качестве актива, если существует вероятность того, что будущие экономические выгоды или потенциал полезного использования, связанные с этим объектом, поступят в МСЭ, и стоимость объекта может быть надежно измерена. При передаче актива в дар его первоначальная стоимость оценивается как справедливая стоимость актива на дату приобретения.

Выбытие

Прибыли и убытки от выбытия определяются путем сравнения вырученных средств с балансовой стоимостью актива и включаются в отчет о результатах финансовой деятельности.

Последующие затраты

Затраты, понесенные после первоначального приобретения, капитализируются только в том случае, если существует вероятность того, что будущие экономические выгоды или потенциал полезного использования, связанные с данным объектом, поступят в МСЭ и себестоимость объекта может быть надежно измерена.

Имущество стоимостью 5000 швейцарских франков или выше капитализируется в момент его получения и затем амортизируется по линейному принципу.

Если материальные активы состоят из нескольких существенных элементов с различной продолжительностью полезного использования, каждый элемент учитывается отдельно. Амортизация рассчитывается на линейной основе согласно прогнозируемой продолжительности полезного использования каждого объекта с учетом, при необходимости, окончательной остаточной продолжительности. Остаточная стоимость, продолжительность полезного использования и методы амортизации активов при необходимости пересматриваются и изменяются при каждом ежегодном закрытии счетов.

Материальные активы, приобретенные в связи с проектами, осуществляемыми в рамках внебюджетных видов деятельности (в частности, проектов Программы развития Организации Объединенных Наций, проектов национального исполнения и добровольных взносов), полностью учитываются в качестве расходов в отчете о результатах финансовой деятельности при закрытии счетов за месяц, следующий за их приобретением, так как они не контролируются МСЭ.

В приведенной ниже таблице показан эффективный срок полезного использования активов.

|  |  |
| --- | --- |
| Категории и подкатегории активов | Прогнозируемый срок полезного использования (годы) |
|  | |
| **Здания** |  |
| − Конструкция сооружений | 60 |
| − Ограждающие конструкции (плоская кровля, изоляция, герметизация и т. д.) | 40 |
| − Ограждающие конструкции (навесные вентилируемые фасады, алюминиевые оконные рамы и т. д.) | 40 |
| − Внутренняя отделка (фальшполы, перегородки и т. д.) | 25 |
| − Внутренняя отделка (покрытие полов, стен и потолков и т. д.) | 25 |
| − Специальное оборудование | 25 |
| − Техническое оборудование (электрическое) | 50 |
| − Техническое оборудование (санитарно-техническое) | 40 |
| − Техническое оборудование (отопление, вентиляция) | 30 |
| − Транспортное оборудование | 40 |
| − Другие строительные активы |  |
|  | |
| **Машины и оборудование** | 5 |
| **Мебель и инвентарь** | 5 |
| **Автотранспортные средства** | 5 |
| **Компьютерное оборудование** | 3 |
| **Лицензии и программное обеспечение** | 3 |

На каждую дату ежегодного закрытия счетов МСЭ изучает, имеется ли какой-либо признак того, что актив мог потерять свою стоимость. Если такой признак имеется, то оценивается возмещаемая стоимость актива и потеря стоимости включается в отчет о результатах финансовой деятельности, если балансовая стоимость превышает возмещаемую стоимость. В 2022 году признаков обесценения не было.

## 3.5 Нематериальные активы

Нематериальные активы, которые включают лицензии на информационные технологии и программное обеспечение, стоимость которых превышает 50 000 швейцарских франков, учитываются на основе стоимости приобретения за вычетом совокупной амортизации и потери стоимости. Лицензии, программное обеспечение, патенты и приобретенные права амортизируются на линейной основе в течение трех лет. Нематериальные активы капитализируются в финансовой отчетности, если существует вероятность того, что ожидаемые будущие экономические выгоды или потенциал полезного использования будут получены МСЭ и их сумма может быть надежно оценена.

Все затраты, равные или меньшие 50 000 швейцарских франков, капитализируются в момент получения продукта и полностью учитываются в отчете о результатах финансовой деятельности в качестве расходов при закрытии счетов за месяц, следующий за его приобретением.

Программное обеспечение, являющееся результатом собственной разработки, капитализируется, если существует вероятность того, что МСЭ получит выгоду от отнесенного на них будущего экономического эффекта или потенциала за срок службы. Затраты на разработку, которые можно напрямую отнести на проектирование и тестирование идентифицируемых и уникальных программных продуктов, контролируемых Союзом, учитываются как нематериальные активы, если на дату закрытия счетов выполняются следующие критерии:

− технически возможно завершение разработки программного продукта, с тем чтобы он был доступен для использования;

− руководство намерено завершить разработку программного продукта и использовать или продавать его;

− существует возможность использовать или продавать программный продукт;

− может быть продемонстрировано, каким образом программный продукт будет создавать вероятный будущий экономический эффект;

− имеются достаточные технические, финансовые и иные ресурсы для завершения разработки и использования и продажи программного продукта; и издержки, относимые на этот программный продукт в течение периода его разработки, могут быть точно измерены.

Начисляемые напрямую затраты, которые капитализируются как часть программного продукта, включают связанные с разработкой программного обеспечения затраты по персоналу и надлежащую долю соответствующих накладных расходов.

Другие связанные с разработкой издержки, не отвечающие этим критериям, учитываются в расходах, когда они понесены. Затраты на разработку, ранее учтенные как расходы, в следующем периоде не учитываются как активы.

Затраты на разработку компьютерного программного обеспечения, учтенные как активы, амортизируются в течение их прогнозируемого срока полезного использования, который не превышает трех лет.

Затраты, связанные с сопровождением компьютерных программ, учитываются в расходах, когда они понесены.

### 3.6 Резервные фонды

Резервные фонды включают обязательства с неопределенными результатами, сроком действия или суммой выплат. Они учитываются в том случае, если у МСЭ имеется юридическое или подразумеваемое обязательство, вытекающее из прошлого события, когда вероятно, что может потребоваться отток ресурсов для выполнения такого обязательства и когда сумма обязательства может быть точно оценена.

## 3.7 Вероятные активы и пассивы

Вероятные активы и пассивы – это возможные права или обязательства, которые вытекают из прошлых событий и существование которых будет подтверждаться наступлением или не наступлением одного или нескольких неопределенных будущих событий, которые МСЭ полностью не контролирует.

Вероятные пассивы раскрываются в тех случаях, когда возникновение возможного обязательства не определено, но оно может быть измерено, или когда МСЭ имеет текущие обязательства, но не может надежно измерить возможное выбытие ресурсов. По состоянию на 31 декабря 2022 года у МСЭ нет известных вероятных пассивов.

## 3.8 Вознаграждение сотрудников

Учитываются следующие виды вознаграждения сотрудников:

− виды вознаграждения сотрудников, работающих на основе краткосрочных контрактов, которые полностью выплачиваются в течение 12 месяцев после отчетной даты и оцениваются по их номинальной стоимости на основе накопленных прав по текущим ставкам заработной платы. Виды вознаграждения сотрудников, работающих на основе краткосрочных контрактов, включают пособия, причитающиеся в связи с началом службы (субсидии при назначении на службу), регулярные ежемесячные вознаграждения (заработная плата, оклады, надбавки) и другие (субсидии на образование, отпуск для поездки на родину и т. д.). Расходы признаются, когда сотрудники оказывают услуги МСЭ, а обязательства признаются в отношении выплат, которые не были погашены на отчетную дату;

− долгосрочные пособия, причитающиеся в связи с возможным перенесением льгот, приобретенных в течение предшествовавшего или предшествовавших финансовых периодов;

− долгосрочные пособия, причитающиеся после прекращения службы.

Виды долгосрочного вознаграждения включают:

− прочие виды долгосрочного вознаграждения работникам представляют собой вознаграждения, выплата которых ожидается более чем через 12 месяцев после окончания отчетного периода; к ним относятся субсидии на репатриацию и оплаты накопленных дней отпуска. Обязательство, признанное в отношении субсидий на репатриацию, представляет собой приведенную стоимость обязательств по заранее определенным выплатам на отчетную дату. Это обязательство рассчитывается независимым актуарием с использованием метода прогнозируемой условной единицы. Затраты на проценты, затраты на покрытие стоимости за текущий период и актуарные прибыли или потери, возникающие в результате изменений в актуарных допущениях или корректировок, обусловленных опытом, признаются в отчете о результатах финансовой деятельности;

− обязательства, касающиеся Плана медицинского страхования после выхода в отставку (АСХИ); и

− обязательства по прошлой пенсионной программе для определения обязательства МСЭ на дату закрытия финансового периода.

МСЭ является организацией-членом, участвующей в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций (ОПФП ООН), который был учрежден Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в целях выплат персоналу пособий при выходе на пенсию, в случае смерти, потери трудоспособности и других соответствующих пособий. Пенсионный фонд – это план с установленным размером выплат, финансируемый несколькими работодателями. Как указано в пункте b) Статьи 3 Устава Фонда, членство в Фонде открыто для специализированных учреждений и любой другой международной, межправительственной организации, участвующей в общей системе выплаты окладов и пособий и других условий службы в Организации Объединенных Наций и специализированных учреждениях.

Согласно этому плану, участвующие организации несут актуарные риски, связанные с нынешними и бывшими сотрудниками других организаций, участвующих в Фонде, и поэтому не существует никакой последовательной и надежной основы для распределения обязательств, предусмотренных планом активов и затрат между отдельными участвующими в плане организациями. МСЭ и ОПФП ООН, наряду с другими участвующими в Фонде организациями, не могут определить долю МСЭ в определенном финансовом обеспечении, предусмотренных планом активах и затратах, связанных с планом, с достаточной для бухгалтерского учета точностью. Вследствие этого МСЭ учитывает этот план как план с фиксированным взносом в соответствии с требованиями стандарта IPSAS 39 "Вознаграждение сотрудников". Взносы МСЭ в план в течение финансового периода учитываются как расходы в отчете о результатах финансовой деятельности.

С 1 января 2020 года МСЭ присоединился к Обществу взаимного страхования сотрудников Организации Объединенных Наций (ЮНСМИС). В соответствии со стандартом IPSAS 39 обязательства, касающиеся АСХИ, являются предметом актуарного анализа в целях определения и учета суммы будущих обязательств МСЭ, связанных с соответствующими пособиями.

Обязательства МСЭ по АСХИ предусматривают право на получение страхового покрытия по АСХИ, которое приобретается и накапливается пенсионерами организации во время активной службы. Обязательство, признанное по данному плану, представляет собой приведенную стоимость обязательств по заранее определенным выплатам на отчетную дату. Это обязательство рассчитывается независимым актуарием с использованием метода прогнозируемой условной единицы. Затраты на проценты и затраты на покрытие стоимости за текущий период признаются в отчете о результатах финансовой деятельности как составная часть расходов на персонал. Актуарные прибыли или потери, возникающие в результате изменений в актуарных допущениях или корректировок, обусловленных опытом, напрямую признаются непосредственно в составе чистых активов.

Касающиеся МСЭ предположения описаны в Примечаниях, относящихся к вознаграждению сотрудников.

## 3.9 Признание доходов

Доходы от необменных операций

В соответствии с требованиями IPSAS начисленные взносы, добровольные взносы и спонсорская поддержка, полученные или подтвержденные соглашением обязывающего характера, согласно IPSAS 23 "Доходы от необменных операций" признаются необменными операциями.

− Начисленные взносы

Речь идет главным образом о взносах Государств-Членов, Членов Секторов и Ассоциированных членов. Полномочная конференция устанавливает верхний предел размера единицы взносов, который служит основой при расчете доходов Союза в двухгодичных бюджетах на последующие четыре года. Государства-Члены и Члены Секторов могут свободно выбирать свой класс взносов, на основе которого они намереваются участвовать в покрытии расходов Союза согласно соответствующим положениям Устава МСЭ, и в зависимости от года своего вступления или присоединения выплачивают взнос, исчисляемый с первого дня месяца их вступления или присоединения. Эти доходы служат для того, чтобы обеспечивать выполнение видов деятельности Союза, определенных Полномочной конференцией.

Начисленные взносы признаются в качестве доходов ежегодно в первый день года, к которому они относятся.

− Добровольные взносы и спонсорская поддержка

Добровольные взносы и спонсорская поддержка с самого начала признаются в качестве дохода в момент, когда соглашение между МСЭ и донором становится обязывающим и устанавливается контроль над базовым активом, если только соглашение не включает ограничений в соответствии с определениями IPSAS 23.

Соглашения, содержащие такие условия, требуют первоначального признания обязательства и отсрочки признания дохода до тех пор, пока обязательство не будет погашено путем выполнения конкретных условий, включенных в соглашение, а также наличия имеющего правовое обеспечение обязательства по возврату сумм, если они не будут использованы указанным образом. Сумма, признанная в качестве обязательства, представляет собой наилучшую оценку суммы, которая потребуется для погашения обязательства на отчетную дату.

В ситуации, когда соглашения подписаны, взносы не получены и соглашение относится к будущим финансовым периодам, обязательство признается как доход будущих периодов.

Доходы от обменных операций

Следующие доходы соответствуют определению обменных операций согласно IPSAS 9 "Доходы от обменных операций" и учитываются в соответствии с данным стандартом.

Доходы МСЭ от обменных операций оцениваются по справедливой стоимости полученного или подлежащего получению возмещения и признаются по мере поставки товаров и оказания услуг.

Доходы от обменных операций относятся к следующим продуктам и услугам, к которым МСЭ применяет принцип возмещения затрат:

– продажа публикаций: доходы от продажи публикаций учитываются в момент рассылки публикаций, а доходы от продажи услуг, предусматривающих доступ к статистическим данным МСЭ и электронным формам, учитываются в тот момент, когда такие данные становятся доступными;

– обработка заявок на регистрацию спутниковых сетей: доходы от заявок на регистрацию спутниковых сетей признаются в момент окончательной публикации заявок в Международном информационном циркуляре по частотам (ИФИК) БР; если публикация в ИФИК не вступает в силу в год выставления первоначального счета, то услуга считается не оказанной полностью, и поэтому доход будет отнесен к периоду окончательной публикации в ИФИК;

– регистрация универсальных международных номеров услуги бесплатного вызова (UIFN): МСЭ взимает авансом взносы на предоставление услуг по регистрации универсальных международных номеров услуги бесплатного вызова (UIFN), регистрации универсальных международных номеров услуги "вызов с оплатой по повышенному тарифу" (UIPRN) и универсальных международных номеров услуги "вызов с долевой оплатой" (UISCN).

## 3.10 Резервный счет

В соответствии с п. 485 Конвенции и Статьей 27 Финансового регламента средства на Резервный счет поступают главным образом по линии неизрасходованных ассигнований. Динамика Резервного счета подробно приводится в отчете об изменениях в чистых активах Союза. Он состоит из следующих элементов:

a) чистого положительного или отрицательного сальдо по результатам исполнения регулярного бюджета за каждый финансовый период;

b) трансфертов средств из других резервов/фондов по решению Совета;

c) зачисления на Резервный счет любых сумм, как предписано общими стандартами учета организаций системы Организации Объединенных Наций.

Несмотря на пункт 4 b) Статьи 13 Финансового регламента МСЭ, памятуя о необходимости поддержания Резервного счета на минимальном уровне, установленном Полномочной конференцией, снятие средств с Резервного счета может осуществляться по специальному решению Совета, в том числе для следующих целей:

a) уменьшения размера единицы взносов;

b) уравновешивания бюджета Союза;

c) осуществления трансфертов в другие резервы/фонды; или

d) внесения любых сумм на дебет Резервного счета, как предписано общими стандартами учета организаций системы Организации Объединенных Наций.

## 3.11 Прочие резервы

К прочим резервам относятся:

− экономия за предыдущий год.

− Инвестиционный фонд, включающий Фонд эксплуатации зданий и Фонд ИКТ.

− Фонд строительства нового здания:

В своем [Решении 588](https://www.itu.int/md/S16-CL-C-0124/en) Совет 2016 года решил заменить здание "Варембе" новым строением (далее именуемым "новое здание"), которое также будет включать служебные и функциональные помещения здания "Башня" и дополнит здание "Монбрийан", которое будет сохранено и переоборудовано. Беспроцентный кредит в размере до 150 млн. швейцарских франков для финансирования этого проекта был предоставлен Швейцарской Конфедерацией.

− Резервный фонд для нового здания:

Этот резервный фонд был создан для дополнения бюджета, финансируемого за счет кредита, предоставленного страной осуществления проекта. Этот дополнительный бюджет составляет 20,14 млн. швейцарских франков, поступивших от спонсоров в виде добровольных пожертвований, а также в результате экономии, отнесенной к активному сальдо 2018 года. В ходе виртуальных консультаций Советников (VCC) 2021 года был пересмотрен пункт 4 раздела *решает* Решения 619, с тем чтобы обеспечить в будущем возможность спонсорской поддержки или пожертвований при заранее определенных условиях.

− Фонд реестра рисков:

Фонд реестра рисков был создан для случаев непредвиденного перерасхода средств. На 31 декабря 2022 года Фонд реестра рисков составлял 3,43 млн. швейцарских франков.

− Фонд социального обеспечения сотрудников.

− Фонд наград в связи со столетием МСЭ.

− Страховая касса персонала МСЭ, состоящая из Пенсионного фонда и Фонда помощи:

Эти фонды гарантируют выплату пенсий сотрудникам, работавшим до 1 января 1960 года, т. е. до даты присоединения МСЭ к ОПФП ООН. В 2022 году из Фонда резервных и дополнительных средств произведены выплаты 13 пенсий по старости и 12 пенсий по случаю потери кормильца; Фонд помощи служил для оказания помощи персоналу и пенсионерам, которые находились в сложном финансовом положении. В последний раз расчет обязательств по обеспечению страхователей Страховой кассы персонала МСЭ производился по состоянию на 31 декабря 2011 года.

В соответствии с Резолюцией 7 (Женева, 1959 г.) с 1 января 1960 года персонал МСЭ участвует в ОПФП ООН. Согласно Статье 86 Устава Страховой кассы персонала МСЭ она находится в ведении Союза. Активы Страховой кассы должны вкладываться в трастовые ценные бумаги.

Начиная с 2013 года к прочим средствам относятся также средства, предназначенные для долгосрочного финансирования нефинансируемых обязательств АСХИ, и новый фонд медицинского страхования, который представляет собой гарантийный фонд для новой схемы медицинского страхования МСЭ с 2014 года.

## 3.12 Внебюджетные резервы

− Целевые внебюджетные резервы

Союз создал резервный счет, который пополняется за счет остатков текущих внутренних проектов. Движения на этом резервном счете представляют собой расходы, связанные с реализацией проектов, а также распределением внутренних средств, поступающих из регулярного бюджета или ФРИКТ.

− Нецелевые внебюджетные резервы

Союз создал резервный счет, который пополняется за счет остатков закрытых внутренних проектов. Этот резервный счет будет использоваться для финансирования новых проектов или региональных инициатив, а также для покрытия дефицита по некоторым проектам. Эти резервы в основном относятся к Фонду развития ИКТ.

Фонд развития ИКТ

В соответствии с миссией МСЭ, которая состоит в содействии распространению современных услуг связи в мире, Совет выделяет часть суммы превышения доходов над расходами от проведения мероприятий ITU Telecom в Фонд развития информационно-коммуникационных технологий (ФРИКТ), который используется для финансирования различных национальных и региональных проектов в области развития. В случае финансирования проектов из средств ФРИКТ в отчете о финансовой деятельности учитываются только расходы. Такой же принцип применяется для проектов, финансируемых в рамках плана действий в области развития, поскольку средства, имеющиеся в распоряжении для этих программ, уже были учтены в качестве доходов в предыдущих финансовых периодах.

В ФРИКТ также учитываются взносы членов или третьих сторон для финансирования различных проектов развития ИКТ.

Оборотный выставочный фонд ITU Telecom: во время Полномочной конференции, состоявшейся в Бухаресте в 2022 году, Резолюция 11 была аннулирована и было решено, что остаток средств Оборотного выставочного фонда (EWCF) будет передан в Фонд развития ИКТ после полного выполнения всех обязательств перед персоналом Telecom.

## 3.13 Внебюджетные средства

Помимо указанных выше резервов, у МСЭ есть остатки донорских средств, связанных с внебюджетной деятельностью:

− *Целевые средства третьих сторон*

Это финансирование, предоставляемое третьими сторонами для содействия Союзу в выполнении проектов в развивающихся странах и для развивающихся и наименее развитых стран. Такие взносы сопровождаются договорными условиями. Финансирование такого рода учитывается в качестве доходов только в тех случаях, когда доноры принимают обязательство в письменной форме, и по мере несения расходов. Выполнение финансируемых проектов начинается только тогда, когда средства начислены МСЭ. При закрытии финансового периода неиспользованный остаток средств по такому финансированию учитывается в остатке целевых средств в отчете о финансовом положении. В ряде особых случаев средства начисляются МСЭ как возмещение уже понесенных расходов.

Целевые средства третьих сторон распределяются следующим образом:

i *Целевые фонды*

Целевые фонды служат для исполнения проектов, финансируемых либо за счет целевых взносов, либо из Фонда развития информационно-коммуникационных технологий (ФРИКТ), либо правительствами. Во всех случаях средства должны быть зачислены в приходную часть проектов до того, как будут произведены расходы. Целевые фонды состоят из добровольных взносов, имеющих конкретное и ограниченное применение. Эти взносы приводят к появлению вспомогательных затрат в процессе исполнения и реализации проектов.

ii *Добровольные взносы*

Добровольные взносы поступают от доноров для дополнения конкретных видов деятельности, предусмотренных в регулярном бюджете, таких как семинары, рабочие группы, исследовательские комиссии, обучающие занятия и стипендии. Добровольные взносы могут использоваться для финансирования долгосрочных видов деятельности. Добровольные взносы не приводят к появлению вспомогательных затрат.

МСЭ ведет счета добровольных взносов в валюте поступившего взноса и управляет проектами на основании бюджета, выделенного в валюте финансирования, если иное не указано.

*− Средства третьих сторон в процессе распределения на конкретные цели*

Речь идет о средствах, полученных от третьих сторон (включая членов, Членов Секторов и Ассоциированных членов, фонды, Организацию Объединенных Наций и других участников), распределение которых на конкретные цели еще не завершено и которые поэтому не могут расходоваться.

## 3.14 Представление информации по сегментам

Информация по сегментам строится на основных видах деятельности и источниках финансирования МСЭ и представляется в порядке, соответствующем уставным структурам организации и других фондов, созданных для управления ее финансовыми ресурсами. Эти сегменты соответствуют программе работы МСЭ на 2021−2022 годы:

– Генеральный секретариат;

– Сектор радиосвязи (МСЭ-R): управление использованием международных ресурсов, а именно спектра радиочастот и спутниковых орбит;

– Сектор стандартизации электросвязи (МСЭ-Т): формирование согласованных методов работы и создание гибких методов сотрудничества для удовлетворения потребностей рынка;

– Сектор развития электросвязи (МСЭ-D): предоставление на приемлемых в ценовом отношении условиях равноправного и устойчивого доступа к ИКТ;

– Фонд строительства нового здания, который представляет проект по строительству новых помещений штаб-квартиры;

– прежний Пенсионный фонд, перегруппированный в Пенсионный фонд и Фонд помощи;

– Внебюджетные средства, которые состоят из средств ПРООН, целевых фондов, Фонда развития ИКТ, добровольных взносов и ITU Telecom.

Принимая во внимание характер деятельности МСЭ, взносы Государств-Членов, материальные и нематериальные активы используются совместно всеми Секторами и не управляются каждым Сектором в отдельности.

Межсегментные трансферты включают доходы и расходы, возникающие в результате трансфертов между сегментами. Такие трансферты учитываются по себестоимости для каждого сегмента и исключаются при консолидации.

В 2022 году представление информации сегментами было изменено с целью усовершенствования распределения доходов и затрат по разным сегментам и консолидации представления внебюджетной деятельности. Сегментная отчетность за 2021 год была пересчитана в целях обеспечения сопоставимости.

Для целей сегментной отчетности распределение этих доходов и расходов по четырем Секторам (включая Генеральный секретариат) МСЭ было произведено на основе бюджетных показателей. Ежегодная корректировка АСХИ была распределена на основе численности персонала в каждом Секторе.

Это связано с тем, что активы и пассивы Союза, помимо тех, которые составляют его чистые активы, являются собственностью всего Союза или подпадают под его ответственность в целом и не представляют собой активы и пассивы его составляющих частей. Внебюджетные средства не включают материальных активов. Активы и пассивы относятся к широкому диапазону видов деятельности, которые являются общими для всех сегментов Союза. Любое распределение активов и пассивов разным Секторам неизбежно было бы произвольным и несогласованным. Таким образом, это противоречило бы принципам стандарта IPSAS 18. Именно поэтому отдельные активы и пассивы не детализируются на уровне сегментов.

## 3.15 Сравнение бюджетов

Бюджет Союза на 2022−2023 годы основан на Решении 5 (Пересм. Дубай, 2018 г.) "Поступления и издержки Союза на период 2020−2023 годов" и Стратегическом плане Союза на 2020−2023 годы, представленном в Резолюции 71 (Пересм. Дубай, 2018 г.).

Кроме того, бюджет программы координируется с оперативными планами Секторов и Генерального секретариата.

Согласно IPSAS 24 в годовую финансовую отчетность необходимо включать сравнение предусмотренных в бюджете сумм и фактических сумм. Проект бюджета Союза на 2022−2023 годы включает два годовых бюджета. Смета бюджета была составлена для каждого из финансовых годов.

Окончательный бюджет на 2022 год был утвержден Советом на его сессии 2021 года в Резолюции 1405 (C21/97). В Отчете V содержится сопоставление окончательного бюджета и фактических сумм. Поскольку бюджет и финансовая отчетность составлялись на различной основе, в Отчете V содержится сопоставление сумм, представленных в бюджете, и сумм, представленных в Отчете II "Отчет о результатах финансовой деятельности". Организационные развития отражены во включении в финансовую отчетность Союза внебюджетных средств.

##### Примечание 4 Управление чистыми активами

Чистые активы Союза включают:

• Резервный счет МСЭ

• Прочие резервы/средства

• Внебюджетные резервы

• Актуарные прибыли/(потери) по АСХИ в чистых активах

• Накопленный излишек/(дефицит).

Движение средств на резервном счете МСЭ представлено в таблице ниже.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | Активное сальдо/ (дефицит/корректировки) −  31 декабря 2021 г. | Активное сальдо/ (дефицит/корректировки) − 31 декабря 2022 г. |
|  |  |  |
| **Начальный остаток − 1 января 2021 г. и 2022 г. (пересчитанный)** | 29 344 | 29 388 |
| Распределение излишка из бюджета 2021 г. | 44 |  |
| Перевод в фонд АСХИ |  | (1 000) |
|  |  |  |
| **Конечный остаток − 31 декабря 2021 г. (пересчитанный) и 2022 г.** | **29 388** | **28 388** |

По состоянию на 31 декабря 2022 года активы Резервного счета составляли 28,4 млн. швейцарских франков (в 2021 г.: 29,4 млн. швейцарских франков). Активы Резервного счета составляют 15,5 процента бюджета на 2022 год, что значительно превышает 6-процентный уровень, установленный в Решении 5 (Пересм. Дубай, 2022 г.).

Движение прочих резервов и средств МСЭ представлено в таблице ниже.

| Описание (тыс. шв. фр.) | 1 января 2021 г. (пересчи-тано) | Активное сальдо/ (дефицит) − 2021 г. | Другие корректи-ровки −  2021 г. | 31 декабря 2021 г. | Активное сальдо/ (дефицит) − 2022 г. | Другие корректи-ровки −  2022 г. | 31 декабря 2022 г. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Другие резервы** |  |  |  |  |  |  |  |
| **Экономия по сравнению с предыдущим годом** | **5 023** | **2 349** | **−** | **7 372** | **(3 847)** | **(301)** | **3 224** |
| *Решение 619 (расходы 2022 г.)* | ***890*** | *1 243* | *−* | ***2 133*** | *(643)* |  | *1 490* |
| *Судебная экспертиза (расходы 2022 г.)* | ***1 090*** | *−* | *−* | ***1 090*** | *(1 090)* |  | *−* |
| *Дефицит, финансируемый за счет Резолюции 1405 (Бухарест)* |  | *3 766* | *−* | ***3 766*** | *(2 032)* |  | *1 734* |
| *Дефицит, финансируемый по решению Совета* |  | *−* | *−* | ***−*** |  |  |  |
| *UMAC в соответствии с решением Совета* | ***−*** | *301* | *−* | ***301*** |  | *(301)* | *−* |
| *Рез. 1396 БРЭ* | ***1 044*** | *(1 044)* | *−* | ***−*** |  |  | *−* |
| *2017 Init. Reg* | ***1 001*** | *(1 001)* | *−* | ***−*** |  |  | *−* |
| *Рез. 1396* | ***871*** | *(871)* | *−* | ***−*** |  |  | *−* |
| *Решение 616 PWC* | ***82*** | *-* | *−* | ***82*** | *(82)* |  | *−* |
| *Переоценка – корректировка* | ***45*** | *(45)* |  | ***−*** |  |  | *−* |
| Инвестиционный фонд | **14 817** | 982 |  | **15 799** | (950) |  | 14 849 |
| Резервный фонд строительства нового здания | **14 847** | 5 322 |  | **20 169** | 259 |  | 20 427 |
| Фонд реестра рисков | **3 430** |  |  | **3 430** |  |  | 3 430 |
| Фонд социального обеспечения сотрудников | **348** |  |  | **348** |  |  | 348 |
| Фонд наград в связи со столетием МСЭ | **212** |  |  | **212** |  |  | 212 |
| Фонд дополнительных средств Страховой кассы | **6 174** | 11 |  | **6 185** | 99 |  | 6 284 |
| Фонд помощи Страховой кассы | **277** | (1) |  | **276** | − |  | 276 |
| Фонд АСХИ | **13 000** |  |  | **13 000** |  | 1 000 | 14 000 |
| Фонд медицинского страхования ‎ | **1 268** | 5 |  | **1 272** |  |  | 1 272 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Всего: чистые активы** | **59 396** | **8 668** | **−** | **68 063** | **(4 440)** | **699** | **64 322** |

Остаток средств Фонда развития ИКТ, отраженный в статье инвестиционного фонда, указанной в таблице выше, составлял 2,6 млн. швейцарских франков на 31 декабря 2022 года (2,9 млн. швейцарских франков на 31 декабря 2021 г.).

Движение внебюджетных резервов МСЭ представлено в таблице ниже.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 1 января 2021 г. (пересчи-танные) | Активное сальдо/ (дефицит) − 2021 г. | 31 декабря 2021 г. | Активное сальдо/ (дефицит) − 2022 г. | Другие корректи-ровки − 2022 г. | 31 декабря 2022 г. |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Внебюджетные резервы** |  |  |  |  |  |  |
| Внебюджетные целевые резервы | 8 008 | 95 | 8 103 | (1 825) | 301 | 6 579 |
| Оборотный выставочный фонд МСЭ | 6 616 | (2 329) | 4 287 | (510) |  | 3 777 |
| Прочие внебюджетные нецелевые резервы | 3 767 | 464 | 4 231 | (552) |  | 3 680 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Всего: чистые активы** | **18 391** | **(1 770)** | **16 621** | **(2 886)** | **301** | **14 036** |

##### Примечание 5 Управление финансовыми рисками

В рамках своей деятельности МСЭ сталкивается с рядом финансовых рисков, в том числе кредитным риском, рыночным риском (валютным риском, связанным с курсом валют), риском, связанным с процентной ставкой, и риском ликвидности. В данном Примечании представлена информация о подверженности МСЭ каждому из перечисленных выше рисков и излагаются принципы, принятые МСЭ для управления финансовыми рисками и сохранения своего капитала. Управление финансовыми рисками осуществляется в централизованном порядке, и за него отвечает Генеральный секретарь.

Текущая стоимость

За исключением кредитов и займов, разница между текущей и балансовой стоимостью финансовых инструментов МСЭ отсутствует.

Текущая стоимость финансовых активов и пассивов входит в сумму, по которой этот инструмент может быть обменен в рамках текущей транзакции между заинтересованными сторонами, которая не относится к вынужденной продаже или ликвидации.

Для оценки текущей стоимости были использованы следующие методы и допущения:

− денежные средства и эквиваленты денежных ‎средств, краткосрочные депозиты, долговые обязательства по обменным операциям, прочие долговые обязательства, выплаты, причитающиеся за обменные операции, и прочие причитающиеся выплаты приближаются к своей балансовой стоимости в значительной степени благодаря коротким срокам возврата этих инвестиций;

− кратко- и долгосрочные долговые обязательства оцениваются так, как указано в Примечании 9.

Иерархия текущей стоимости

В МСЭ используется следующая иерархия для определения текущей стоимости финансовых инструментов в соответствии с методикой оценки и представления информации об этой стоимости:

Уровень 1: Объявленные на действующих рынках цены на аналогичные активы и пассивы;

Уровень 2: Сведения об активах или пассивах, которые могут быть получены прямым или косвенным образом, кроме объявленных цен, учтенных на уровне 1;

Уровень 3: Методы, в которых используются сведения, оказывающие существенное воздействие на зарегистрированную текущую стоимость и не основанные на наблюдаемых рыночных данных.

По состоянию на 31 декабря 2022 года все инвестиции являются банковскими депозитами и краткосрочными банковскими инвестициями приблизительно равна их учетной балансовой стоимости в связи с их краткосрочным характером.

Текущая стоимость кредиторской задолженности поставщикам, а также прочих текущих обязательств и добровольных взносов приблизительно равна их учетной балансовой стоимости в связи с их краткосрочным характером.

Займы (ссуды) отражаются в отчетности по амортизированной стоимости. Это обновление учетной политики прошлых лет; более подробная информация представлена в Примечании 17. Все финансовые инструменты МСЭ оцениваются на Уровне 1 в иерархии текущей стоимости.

*a) Кредитный риск*

Кредитный риск – это риск финансовых убытков для МСЭ, если клиенты или контрагенты по финансовым инструментам не выполняют свои предусмотренные договором обязательства. Они связаны, главным образом, с инвестициями, долговыми обязательствами и денежными средствами, и эквивалентами денежных средств. Балансовая стоимость финансовых активов отражает максимальную подверженность кредитному риску, которая по состоянию на 31 декабря составляла:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2022 г. | 31 декабря 2021 г. (пересчитанные) | 1 января 2021 г. (пересчитанные) |
|  |  |  |  |
| Инвестиции | 13 860 | 21 275 | 59 253 |
| Долговые обязательства | 17 794 | 19 491 | 15 877 |
| Денежные средства и эквиваленты денежных средств | 193 868 | 203 811 | 135 330 |
| Подлежащие уплате средства | 10 541 | 7 456 | 5 687 |
| Непогашенные кредиты и займы | 48 332 | 53 382 | 47 110 |
|  |  |  |  |
| **Максимальная подверженность кредитному риску** | **284 396** | **305 415** | **263 257** |

*b) Качество кредитного портфеля*

Качество кредитного портфеля – это оцененный риск невыполнения обязательств контрагентами, которым МСЭ предоставляет кредит, а также сторонами, которых МСЭ инвестирует. МСЭ проводит текущий анализ долговых обязательств по начисленным взносам и другим источникам. Существует обеспокоенность по поводу старения этих сумм, в результате чего 2,9 млн. швейцарских франков были списаны в 2023 году. В дальнейшем МСЭ будет работать над тем, чтобы своевременно собирать все долговые обязательства.

Для того чтобы обеспечить уплату Государствами-Членами, Членами Секторов и Ассоциированными членами своих задолженностей, были приняты меры, такие как ежеквартальная отправка выписки со счета и приостановка участия в работе МСЭ. Кроме того, в отношении Государств-Членов в качестве меры, стимулирующей своевременное погашение своих задолженностей, была введена такая мера, как потеря права голоса.

МСЭ смягчает кредитные риски по денежным средствам и эквивалентам денежных средств и инвестициям, размещая их в нескольких банковских учреждениях с высоким рейтингом кредитоспособности. В соответствии со Статьей 16 Финансового регламента и Финансовых правил, Генеральный секретарь выбирает банки или другие учреждения для размещения средств Союза. В связи с этим Генеральный секретарь должен обеспечивать, чтобы при инвестировании средств основное внимание уделялось минимизации рисков для основных средств и обеспечению ликвидных средств, необходимых для удовлетворения потребностей Союза в потоке наличности. МСЭ не размещает депозиты в банках с рейтингом кредитоспособности ниже А3.

Помимо этих критериев инвестиции должны избираться на основе задачи достижения максимально возможной доходности и соответствовать принципам Организации Объединенных Наций.

Генеральный секретарь назначает банки, в которых хранятся средства Союза, открывает все необходимые Союзу банковские счета и назначает должностных лиц, которым дается право подписи в связи с проводимыми по этим счетам операциями. Кроме того, Генеральный секретарь дает разрешение на закрытие любых банковских счетов.

*c) Риск, связанный с процентной ставкой*

МСЭ подвержен рискам, связанным с процентной ставкой, через свои краткосрочные инвестиции. Действие отрицательной процентной ставки, введенной в 2015 году, было приостановлено в сентябре 2022 года.

В 2022 году также может быть отмечено повышение процентной ставки по краткосрочному депозиту в долларах США. Это повышение в сочетании с использованием нового депозитного продукта позволило МСЭ получить 1,5 млн. швейцарских франков прибыли с капитала (241 000 швейцарских франков в 2021 г.).

Денежные средства/ эквивалент денежных средств и инвестиции (краткосрочные депозиты) МСЭ по-прежнему не сопряжены с рисками, поскольку в них хранятся высококачественные активы, направленные на сохранение основного капитала.

*d) Риск ликвидности*

Риск ликвидности – это риск неспособности МСЭ выполнить обязательства по мере наступления сроков их погашения. Подход МСЭ к управлению риском ликвидности заключается в том, чтобы обеспечить необходимые ликвидные средства для погашения своих платежных обязательств в установленный срок. МСЭ обеспечивает наличие у него необходимых денежных средств по требованию для покрытия ожидаемых операционных расходов путем использования прогнозов движения денежных средств.

Основной задачей управления капиталом МСЭ является обеспечение наличия достаточных денежных средств для удовлетворения его потребностей в финансовых средствах, включая капитальные расходы, для поддержания финансовой устойчивости Союза.

*e) Валютный риск*

МСЭ получает взносы Государств-Членов и взносы в регулярный бюджет в швейцарских франках, а внебюджетные взносы – в других валютах. МСЭ прибегает к срочным валютным контрактам, фьючерсам, свопам или валютным опционам для хеджирования полученных или неполученных курсовых прибылей и убытков. По возможности применяется естественное хеджирование путем прямого ассигнования необходимых валют на соответствующие банковские счета.

Следует отметить, что новая схема медицинского страхования ведется в швейцарских франках, что существенно снижает риск, связанный с колебаниями обменного курса. Союз все еще подвержен риску курсовых прибылей и убытков, являющихся следствием уплаты взносов в ОПФП ООН в долларах США. Но поскольку взносы сотрудников категории специалистов определяются в долларах США, а взносы сотрудников категории общего обслуживания − в швейцарских франках, а численность сотрудников этих двух категорий распределена одинаково, колебания обменного курса обычно уравновешиваются.

Управление внебюджетными взносами осуществляется в валюте взноса, которая конвертируется в швейцарские франки для целей представления. В таблице ниже представлены основные суммы в иностранной валюте, хранящиеся в банках в евро и долларах США.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Влияние колебаний обменного курса швейцарского франка к другим валютам | | | | |
| (Суммы в тыс.) |  |  |  |  |
| Валюта | Остаток в иностранной валюте по состоянию на 31.12.2022 г. | Эквивалент остатка в швейцарских франках на 31 декабря 2022 г. | Эффект в швейцарских франках от увеличения/уменьшения стоимости иностранной валюты | |
|  |  |  | +/− 5% | +/− 10% |
| EUR | 13 617 | 13 414 | 671 | 1 341 |
| USD | 56 270 | 51 994 | 2 600 | 5 199 |
| Другие валюты |  | 137 | 7 | 14 |
|  |  |  |  |  |
| **Всего** |  | **65 545** | **3 277** | **6 554** |

*f) Рыночный риск*

Рыночный риск – это риск изменений в рыночных ценах, например, курсов иностранных валют и процентных ставок, затрагивающих поступления МСЭ или стоимость его пакета финансовых инструментов. Цель управления рыночным риском состоит в том, чтобы осуществлять управление риском зависимости рынка и его контроль в пределах приемлемых параметров и при этом оптимизировать соотношение доходности и риска.

Все финансовые инструменты, которыми владеет МСЭ, имеют котировки на активных рынках и классифицируются как Уровень 1.

Ниже приводится обзор финансовых инструментов по срокам погашения по состоянию на 31 декабря 2022 года:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| В тыс. швейцарских франков | Средневзвешенная процентная ставка | 1 год или меньше | > 1 года | Всего |
|  |  |  |  |  |
| **Финансовые активы** |  |  |  |  |
| Инвестиции |  | 13 860 | − | 13 860 |
| Денежные средства и эквиваленты денежных средств |  | 193 868 | − | 193 868 |
| Долговые обязательства |  | 17 794 | − | 17 794 |
| **Всего: финансовые активы** |  | **225 522** | **−** | **225 522** |
| **Финансовые пассивы** |  |  |  |  |
| Подлежащие уплате средства |  | 10 541 |  | 10 541 |
| Непогашенные кредиты и займы | 0% | 1 391 | 46 940 | 48 331 |
|  |  |  |  |  |
| **Всего: финансовые пассивы** |  | **11 932** | **46 940** | **58 872** |

##### Примечание 6 Заключение и оценки в бухгалтерском учете

Подготовка финансовой отчетности согласно стандартам IPSAS предполагает использование оценок и/или предположений, которые, с одной стороны, влияют на представляемые суммы активов и пассивов и на представление затрат, связанных с непредвиденными обстоятельствами, и пассивов на дату составления балансовой ведомости, и, с другой стороны, влияют на сумму доходов и расходов в учетном периоде. Хотя оценки основаны на опыте прошлых периодов и на различных других факторах, которые представляются обоснованными в данных обстоятельствах, фактически полученные результаты могут отличаться от того, что предполагалось в ходе этих оценок.

Ниже перечислены области, которые предполагают необходимость составления подобных заключений и являются довольно сложными или в которых предположения и оценки оказывают негативное воздействие на составление финансовой отчетности:

• вознаграждения сотрудников после прекращения службы, в частности связанные с планом АСХИ (см. Примечание 18);

• сроки полезного использования материальных и нематериальных активов и возможная потеря их стоимости (см. Примечания 3.3, 3.4 и 12−13);

• положения по долговым обязательствам (см. Примечание 9);

• вероятность продажи запаса публикаций (см. Примечание 10);

• доходы будущих периодов от обработки заявок на регистрацию спутниковых сетей (см. Примечание 16); и

• Резервы, связанные с заявками на регистрацию спутниковых сетей и судебными разбирательствами (см. Примечание 19).

##### Примечание 7 Денежные средства и эквиваленты денежных средств

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2022 г. | 31 декабря 2021 г. (пересчитанные) |
|  |  |  |
| Кассовая наличность, шв. фр. | 10 | 18 |
| Кассовая наличность, иностранная валюта | 108 | 93 |
| Текущие банковские счета, шв. фр. | 68 637 | 97 815 |
| Текущие банковские счета, иностранная валюта | 54 099 | 20 485 |
| Депозитные счета в евро | 11 337 | 11 982 |
| Краткосрочные инвестиции 0−3 месяца | 59 676 | 73 419 |
|  |  |  |
| **Денежные средства и эквиваленты денежных средств** | **193 868** | **203 811** |

В таблице выше представлены остатки денежных средств по состоянию на 31 декабря 2022 и 2021 годов, а в таблице ниже – уровень ограничений для немедленного использования в процессе обычной деятельности. Денежные средства с ограничениями составляют ссуда ФИПОИ, пожертвования на строительство нового здания и старый пенсионный фонд МСЭ.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2022 г. | 31 декабря 2021 г. |
|  |  |  |
| **Денежные средства без ограничений** | **166 726** | **174 991** |
| Кассовая наличность, шв. фр. | 10 | 18 |
| Кассовая наличность, иностранная валюта | 108 | 93 |
| Текущие банковские счета, иностранная валюта | 54 101 | 20 486 |
| Текущие банковские счета, шв. фр. | 47 134 | 79 182 |
| Депозитные счета в евро | 11 337 | 11 982 |
| Краткосрочные инвестиции 0−3 месяца | 54 034 | 63 230 |
|  |  |  |
| **Ограниченные денежные средства** | **27 142** | **28 820** |
| Текущие банковские счета, шв. фр. | 21 501 | 18 631 |
| Краткосрочные инвестиции 0−3 месяца | 5 642 | 10 189 |
|  |  |  |
| **Денежные средства и эквиваленты денежных средств** | **193 868** | **203 811** |

##### Примечание 8 Инвестиции

Проценты на срочные инвестиции начисляются по рыночной ставке и классифицируются как финансовые инструменты по текущей стоимости через активное сальдо/дефицит. Текущая стоимость денежных депозитов эквивалента балансовой стоимости.

Сокращение инвестиций в основном связано с более высокими темпами реализации доходов от внебюджетных проектов, полученных в 2021 году, что также прослеживается в сокращении средств третьих сторон (см. Примечание 21). Кроме того, фактические поступления в бюджет по программам оказались меньше заложенных в бюджет сумм, что привело к дальнейшему сокращению средств, доступных для инвестирования.

Ниже приводятся подробные сведения о срочных инвестициях в разбивке по срокам погашения (оставшийся период), а также по валютам.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2022 г. | 31 декабря 2021 г. (пересчитанные) |
|  |  |  |
| Срок погашения |  |  |
| 4−6 месяцев | 13 860 | 10 175 |
| 7−9 месяцев |  | 11 100 |
| Более 9 месяцев |  |  |
|  |  |  |
| **Всего: инвестиции** | **13 860** | **21 275** |

##### Примечание 9 Долговые обязательства

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря  2022 г. | 31 декабря 2021 г. (пересчитанные) | Расхождение |
|  |  |  |  |
| Текущие долговые обязательства – обменные операции | 6 437 | 12 212 | (5 775) |
| Резервный фонд для потерь по текущим долговым обязательствам – обменные операции | (1 104) | (1 223) | 119 |
| **Текущие долговые обязательства – обменные операции: чистая стоимость** | **5 333** | **10 989** | **(5 656)** |
|  |  |  |  |
| Текущие долговые обязательства – необменные операции | 32 810 | 43 105 | (10 295) |
| Резервный фонд для потерь по текущим долговым обязательствам – необменные операции | (20 349) | (34 603) | 14 254 |
| **Текущие долговые обязательства – необменные операции: чистая стоимость** | **12 461** | **8 502** | **3 958** |
|  |  |  |  |
| Нетекущие долговые обязательства – обменные операции | **−** | **−** | **−** |
| Резервный фонд для потерь по нетекущим долговым обязательствам – обменные операции | **−** | **−** | **−** |
| **Нетекущие долговые обязательства – обменные операции: чистая стоимость** | **−** | **−** | **−** |
|  |  |  |  |
| Нетекущие долговые обязательства – необменные операции | 14 677 | 5 967 | 8 710 |
| Резервный фонд для потерь по нетекущим долговым обязательствам – необменные операции | (14 677) | (5 967) | (8 710) |
| **Нетекущие долговые обязательства – необменные операции: чистая стоимость** | **−** | **−** | **−** |

Нетекущие долговые обязательства по необменным операциям представляют собой долговые обязательства, связанные с графиком погашения задолженности некоторых членов, которые обязались выплатить эту задолженность в рамках соглашения, охватывающего несколько финансовых периодов.

Прочие долговые обязательства представляют собой неполученные доходы от услуг, связанных с мероприятием ITU Telecom, и добровольных взносов.

После оплаты задолженности в размере 4,8 млн. швейцарских франков, для которой в предыдущие годы был создан резервный фонд, размер этого фонда для сомнительных долгов соответствующим образом уменьшился. В конце года была произведена корректировка сомнительных долгов в размере 1,8 млн. швейцарских франков для регулярного бюджета.

В 2022 году проценты, начисленные на просроченную задолженность в соответствии со Статьей 33, п. 474 Конвенции, составили 1,5 млн. швейцарских франков (1,8 млн. швейцарских франков в 2021 г.).

Положение с задолженностями в регулярном бюджете Союза на 31 декабря 2022 года представлено в Документе C23/INF/4.

##### Примечание 10 Запасы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2022 г. | 31 декабря 2021 г. (пересчитанные) |
|  |  |  |
| Публикации – чистая стоимость | 75 | 141 |
| Сувениры – чистая стоимость | 29 | 22 |
| Предметы снабжения – чистая стоимость | 203 | 304 |
|  |  |  |
| **Всего: запасы – чистая стоимость** | **307** | **467** |

##### Примечание 11 Прочие долговые обязательства

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2022 г. | 31 декабря 2021 г. (пересчитанные) |
|  |  |  |
| Авансовые выплаты персоналу | 2 184 | 1 807 |
| Налог на дивиденды | 1 390 | 1 481 |
| Пенсии | 126 | 168 |
| Накопленные проценты | 242 | 75 |
| Расходы будущих периодов | 1 499 | 2 796 |
|  |  |  |
| **Всего: прочие долговые обязательства** | **5 441** | **6 325** |

##### Примечание 12 Материальные активы

Здания МСЭ включают:

– здание "Башня" по адресу: улица Варембе (rue de Varembé), Женева;

– здание "Варембе" по адресу: улица Варембе (rue de Varembé), Женева. Это здание было полностью амортизировано по состоянию на 31 декабря 2022 года (\*см. таблицу ниже) в преддверии начала реализации проекта строительства нового здания. В настоящее время это здание продолжает использоваться;

– пристройку C и кафетерий по адресу: улица Варембе (rue de Varembé), Женева;

– здание "Монбрийан" по адресу: улица Варембе (rue de Varembé), Женева.

По состоянию на декабрь 2022 года никакие материальные активы не были заложены в качестве гарантии долга. МСЭ ведет всеобъемлющий график учета зданий, машин и оборудования. В этот график включены активы, которые полностью амортизированы, но продолжают активно использоваться в организации. Ниже представлена валовая балансовая стоимость полностью амортизированных зданий, машин и оборудования, которые остаются в эксплуатации по состоянию на 31 декабря 2022 года:

|  |  |
| --- | --- |
| Категории активов − Валовая балансовая стоимость | 31 декабря 2022 г. |
|  |  |
| Здания\* | 37 613 |
| Машины и оборудование | 1 943 |
| Компьютерное оборудование | 7 419 |
| Автотранспортные средства | 199 |
|  |  |
| **Всего** | **47 174** |

**2022 г.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Категории активов (тыс. шв. фр.) | Здания | Машины  и обору-дование | Мебель  и устрой-ства | Компью-терное оборудо-вание | Автотранс-портные средства | Всего 2022 г. |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Стоимость на 1 января 2022 г.** | **126 339** | **2 113** | **1 394** | **8 802** | **296** | **138 944** |
| Дополнения | 6 | 43 | 10 | 224 |  | **283** |
| Выбытие |  | (760) | (41) | (1 822) |  | **(2 623)** |
| **Стоимость на 31 декабря 2022 г.** | **126 345** | **1 396** | **1 363** | **7 204** | **296** | **136 604** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Совокупная амортизация на 1 января 2022 г.** | **56 113** | **1 989** | **1 361** | **7 574** | **236** | **67 273** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| Учтено в течение года | 7 809 | 41 | 21 | 652 | 19 | **8 542** |
| Выбытие |  | (760) | (41) | (1 822) |  | **(2 623)** |
| **Совокупная амортизация на 31 декабря 2022 г.** | **63 922** | **1 270** | **1 341** | **6 404** | **255** | **73 192** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Чистая балансовая стоимость на 1 января 2022 г.** | **70 227** | **123** | **32** | **1 229** | **60** | **71 671** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Чистая балансовая стоимость на 31 декабря 2022 г.** | **62 423** | **126** | **22** | **800** | **41** | **63 412** |

**2021 г.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Категории активов (тыс. шв. фр.) | Здания | Машины  и обору-дование | Мебель  и устрой-ства | Компью-терное оборудо-вание | Автотранс-портные средства | Всего 2021 г. |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Стоимость на 1 января 2021 г.** | **125 070** | **2 121** | **1 506** | **9 354** | **296** | **138 347** |
| Дополнения | 49 | 34 | - | 910 | - | 993 |
| Выбытие |  | (43) | (112) | (1 461) |  | (1 616) |
| Переводы в другие категории и исправления | 1 219 |  |  |  |  | 1 219 |
| Переоценки |  |  |  |  |  | − |
| **Стоимость на 31 декабря 2021 г.** | **126 338** | **2 112** | **1 394** | **8 803** | **296** | **138 943** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Совокупная амортизация на 1 января 2021 г.** | **48 084** | **1 989** | **1 449** | **8 582** | **203** | **60 307** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| Учтено в течение года | 8 027 | 43 | 25 | 453 | 33 | 8 581 |
| Выбытие |  | (43) | (112) | (1 461) |  | (1 616) |
| **Совокупная амортизация на 31 декабря 2021 г.** | **56 111** | **1 989** | **1 362** | **7 574** | **236** | **67 272** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Чистая балансовая стоимость на 1 января 2021 г.** | **76 986** | **132** | **57** | **772** | **93** | **78 040** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Чистая балансовая стоимость на 31 декабря 2021 г.** | **70 227** | **123** | **32** | **1 229** | **60** | **71 671** |

##### Примечание 13 Нематериальные активы

В соответствии с практикой составления финансовой отчетности был оценен уровень существенности для учета нематериальных активов и определены проекты с порогом существенности в 100 000 швейцарских франков. По состоянию на 31 декабря 2022 года определены 8 проектов в категории нематериальных активов со сроком полезного использования почти 2 года, которые оцениваются в 2,468 млн. швейцарских франков. Эти проекты включают в себя разработку модулей управления космических служб, разработки SAP и найма. Кроме того, по состоянию на 31 декабря 2022 года у организации не было существенных договорных обязательств в отношении нематериальных активов.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Категории активов (тыс. шв. фр.) | Внутренние  разработки | | Программное обеспечение | | Всего  2021 г. | Всего  2022 г. |
| 2022 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2021 г. |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Стоимость на 1 января** | **3 288** | **3 211** | **6 817** | **7 025** | **10 236** | **10 105** |
| Дополнения | 2 263 | 77 | 1 023 | 384 | 461 | 3 286 |
| Выбытие |  |  | (1 360) | (592) | (592) | (1 360) |
| Переводы в другие категории и исправления |  |  | 306 |  | − | 306 |
|  |  |  |  |  | − |  |
| **Стоимость на 31 декабря** | **5 551** | **3 288** | **6 786** | **6 817** | **10 105** | **12 337** |
|  |  |  |  |  | **−** |  |
| **Амортизация на 1 января** | **3 063** | **25 90** | **6 249** | **6 203** | **8 793** | **9 312** |
| Учтено в течение года | 238 | 473 | 610 | 522 | 995 | 848 |
| Амортизация |  |  | (1 254) | (475) | (475) | (1 254) |
| Потеря стоимости |  |  |  |  | − | − |
| Переводы в другие категории и исправления |  |  |  |  | − | − |
| Переоценки |  |  |  |  | − | − |
|  |  |  |  |  | − |  |
| **Амортизация на 31 декабря** | **3 301** | **3 063** | **5 605** | **6 250** | **9 313** | **8 906** |
|  |  |  |  |  | **−** |  |
| **Чистая балансовая стоимость на 1 января** | **225** | **621** | **568** | **821** | **1 442** | **793** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Чистая балансовая стоимость на 31 декабря** | **2 250** | **225** | **1 181** | **567** | **792** | **3 431** |

По состоянию на 31 декабря 2022 года МСЭ вел всеобъемлющий перечень нематериальных активов. Этот график включает активы, которые полностью амортизированы, но все еще активно используются в организации. Ниже представлена валовая балансовая стоимость полностью амортизированных нематериальных активов, которые по-прежнему используются по состоянию на 31 декабря 2022 года:

|  |  |
| --- | --- |
| Категория активов − Валовая балансовая стоимость | (тыс. шв. фр.) |
|  |  |
| Внутренние разработки | 3 211 |
| Программное обеспечение | 6 430 |
|  |  |
| **Всего** | **9 641** |

##### Примечание 14 Активы на этапе строительства

Было принято решение об отдельном представлении информации по активам на этапе строительства в преддверии проекта строительства нового здания, тем самым обеспечивая возможность принятия прозрачных последующих мер по проекту на этапе строительства. По состоянию на 31 декабря 2022 года существенных договорных обязательств не было.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Категории активов | Здание на этапе строительства | | Прочие активы на этапе строительства | | Всего  2021 г. | Всего  2022 г. |
| 2022 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2021 г. |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Стоимость на 1 января** | **13 362** | **8 176** | **370** | **1 267** | **9 443** | **13 732** |
| Дополнения | 4 143 | 5 186 | 2 204 | 323 | 5 509 | 6 347 |
| Переводы в другие категории и исправления | (23) |  | (287) | (1 220) | (1 220) | (310) |
| Переоценки |  |  |  |  |  | − |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Чистая балансовая стоимость на 31 декабря** | **17 482** | **13 362** | **2 287** | **370** | **13 732** | **19 769** |

##### Примечание 15 Поставщики и прочие кредиторы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2022 г. | 31 декабря 2021 г. (пересчитанные) |
|  |  |  |
| Поставщики | 4 156 | 2 055 |
| Авансы, полученные от клиентов | 5 993 | 2 497 |
| Авансы на проведение конференций | 392 | 2 903 |
|  |  |  |
| **Всего: поставщики и прочие кредиторы** | **10 541** | **7 456** |

Сумма, касающаяся поставщиков, связана в основном со счетами-фактурами, которые еще не оплачены, расчетами с персоналом, а также со счетами-фактурами по авизо внутренних расчетов (АВР) в ожидании урегулирования сумм с ПРООН.

Авансы были получены от клиентов за обработку заявок на регистрацию спутниковых сетей, а также за будущие покупки публикаций или счета за них. Эти суммы будут возмещены бенефициарам или использованы для оплаты будущих взносов и/или счетов-фактур за обработку заявок на регистрацию спутниковых сетей и за публикации. По просьбе Государств-Членов некоторые полученные средства, которые ранее учитывались по статье "нераспределенные средства", были переклассифицированы в категорию "полученные средства", что объясняет увеличение этой категории.

Авансы за конференции были переведены на счета Союза принимающими странами, для организации таких мероприятий, как всемирные конференции. По завершении мероприятий остаток средств возвращается принимающим странам в соответствии с подписанными соглашениями.

##### Примечание 16 Взносы, полученные авансом, и доходы будущих периодов

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2022 г. | 31 декабря 2021 г. (пересчитанные) |
|  |  |  |
| Взносы – Государства-Члены | 45 913 | 49 586 |
| Взносы – Члены Секторов | 4 121 | 3 331 |
| Взносы – Ассоциированные члены | 639 | 524 |
| Взносы – Академические организации – Члены | 150 | 131 |
|  |  |  |
| **Взносы, полученные авансом** | **50 823** | **53 572** |

Сумма взносов, полученных авансом, в основном касается платежей, полученных от Государств-Членов в 2022 году в счет их начисленных взносов на 2023 год.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2022 г. | 31 декабря 2021 г. (пересчитанные) |
|  |  |  |
| Взносы – внебюджетные | 798 | 922 |
| SNF | 10 011 | 9 493 |
|  |  |  |
| **Доходы будущих периодов** | **10 809** | **10 415** |

В 2022 году доходы будущих периодов в основном касаются заявок на регистрацию спутниковых сетей, обработанными запросами и выставленными счетами в 2022 году, по которым еще не была произведена окончательная публикация в Международном информационном циркуляре по частотам (ИФИК) БР. Доходы будущих периодов по добровольным взносам связаны с подписанным обязывающим соглашением, которое не было исполнено в 2022 году.

##### Примечание 17 Займы и прочая финансовая задолженность

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | Дата исполнения | 31 декабря 2022 г. | 31 декабря 2021 г. (пересчитанные) |
|  |  |  |  |
| Чистая текущая стоимость кредитов и займов |  |  |  |
| 19 627 590 шв. фр. − с 1990 г. | 2 039 | 6 615 | 7 971 |
| 45 427 250 шв. фр. − с 2002 г. | 2 051 | 21 307 | 27 257 |
| 2 000 000 шв. фр. − с 2002 г. | 2 051 | 938 | 1 200 |
| Проект строительства нового здания |  | 19 471 | 16 954 |
|  |  |  |  |
| в том числе краткосрочные |  | 1 391 | 1 391 |
| в том числе долгосрочные |  | 46 940 | 51 991 |
|  |  |  |  |
| **Займы − Чистая текущая стоимость** |  | **48 332** | **53 382** |

В соответствии с п. 29 IPSAS "Финансовые инструменты: отражение и оценка", беспроцентная ссуда от ФИПОИ, указанная в таблице выше, отражается по текущей стоимости, представляющей собой разницу между процентной ставкой 1,476% и телом беспроцентной ссуды (6,2 млн. швейцарских франков). По состоянию на 31 декабря 2022 года задолженность по займам составляет 48,3 млн. швейцарских франков (53,4 млн. швейцарских франков в 2021 г.).

В результате этого изменения в учетной политике необходимо было пересчитать все непогашенные ссуда на 31 декабря 2022 года, как указано в таблице выше. Это привело к уменьшению непогашенных ссуд в п. I Отчета о финансовом положении по состоянию на 31 декабря 2022 года, поскольку на 31 декабря 2021 года действовали отрицательные процентные ставки. Влияние изменения политики учета подробно описано в Примечании 30.

В 2017 году на проект нового здания МСЭ была предоставлена новая беспроцентная ссуда в размере 150 млн. швейцарских франков. По состоянию на 31 декабря 2022 года уже было получено 19 472 000 швейцарских франков. Погашение ссуды, предоставленной для новых помещений штаб‑квартиры МСЭ, начнется только после успешной приемки нового здания в эксплуатацию. Данная ссуда первоначально отражается по текущей стоимости, а впоследствии оценивается по амортизированной стоимости. В отношении этой ссуды будет применяться подход, аналогичный другим концессионным ссудам, предоставленным ФИПОИ. МСЭ отразит эти решения в своей финансовой отчетности незамедлительно после появления новой информации.

##### Примечание 18 Вознаграждение сотрудников

Вознаграждение сотрудников означает все формы компенсаций, предоставляемых МСЭ за услуги, оказываемые его сотрудниками. Они учитываются по мере их получения персоналом.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2022 г. | 31 декабря 2021 г. |
|  |  |  |
| Накопленные дни отпуска | 221 | 390 |
| Сверхурочные | 24 | 34 |
| **Всего: текущие обязательства по вознаграждению сотрудников** | **245** | **424** |
|  |  |  |
| Накопленные дни отпуска | 11 745 | 11 063 |
| Подъемные пособия и субсидии на репатриацию | 12 571 | 13 330 |
| Пенсии | 54 | 54 |
| АСХИ | 344 102 | 545 636 |
| **Всего: долгосрочные обязательства по вознаграждению сотрудников** | **368 472** | **570 083** |
|  |  |  |
| **Всего: обязательства по вознаграждению сотрудников** | **368 717** | **570 507** |

### 18.1 Медицинское страхование после выхода в отставку

18.1.1 Актуарная оценка пособий, которые причитаются после прекращения службы и связаны с планом АСХИ

Учет связанных с АCХИ обязательств основывается на ежегодном актуарном исследовании, выполняемом независимой консультативной компанией. В результате последней по времени оценки, проведенной в январе 2023 года, было установлено, что сумма обязательств МСЭ по линии пособий по болезни после прекращения службы, причитающихся сотрудникам, которые удовлетворяют необходимым условиям, составляет на 31 декабря 2022 года 344,1 млн. швейцарских франков (545,6 млн. швейцарских франков в 2021 году). Актуарное исследование проводилось на основе данных (заявки/взносы/отвечающие критериям лица), предоставленных МСЭ.

18.1.2 Актуарная оценка – допущения и методы

В рамках проводимой оценки обязательств, связанных с планом АСХИ по состоянию на 31 декабря 2022 года, и взноса за 2022 финансовый год МСЭ проверяет правильность допущений и методов, использованных актуариями. Ниже описываются допущения и методы, которые использовались для оценки, охватывающей 2022 финансовый год.

|  |  |
| --- | --- |
| Ставка дисконтирования | 2,50% на 2022 г. и 0,50% на 2021 г.  Ставки дисконтирования, использованные для данной оценки, сначала были определены отдельно для каждой из основных валют, включая швейцарский франк, доллар США и евро, с помощью кривой доходности корпоративных облигаций Aon AA по состоянию на 31 декабря 2022 года. Затем была определена конечная ставка дисконтирования путем усреднения ставок дисконтирования по валютам, взвешенных по сумме выплат пособий текущим неработающим в каждой валюте. |
| Рост затрат на медицинские услуги | 2,80% за 2022 г. и 2,50% за 2021 г. |
| Увеличение окладов | 3% рост в 2019 году согласно фиксированной шкале роста окладов, используемой ОПФП ООН |
| Увеличений пенсий | 2,50% за 2022 г. и 2021 г. |
| Оценочные среднегодовые затраты по заявкам на возмещение медицинских расходов в 2022 г. и колебания медицинских расходов в зависимости от возраста | Актуарный отчет за 2022 г. базируется на величине средних затрат по заявкам на возмещение расходов на конец 2022 г., которые оценивались в среднем по возрастным категориям 50, 55, 60, 65, 70, 75 и 80 лет в размере, соответственно 3 138 шв. фр., 3 928 шв. фр., 4 925 шв. фр., 6 184 шв. фр., 7 777 шв. фр., 9 800 шв. фр., 12 369 шв. фр. |
| Административные расходы | Годовые административные затраты оценивались в среднем на уровне 162 шв. фр. на человека. |
| Смертность | Показатель смертности рассчитан на основе таблиц смертности Организации Объединенных Наций (январь 2023 г.) в разбивке по полу при отсутствии увеличения продолжительности жизни для действующих сотрудников и нетрудоспособных пенсионеров и увеличении продолжительности жизни по поколениям вплоть до 2042 года для пенсионеров, оставивших службу, вдов и вдовцов. Базовым годом является 2017 год по продолжительности жизни по поколениям. |
| Оценка стоимости активов | На 31 декабря 2022 г. МСЭ не имеет активов в Гарантийных фондах. |
| Показатель инвалидности | Различается в зависимости от возраста и пола, а также для сотрудников категории специалистов и категории общего обслуживания, увеличиваясь с возрастом. Этот показатель основан на данных Таблицы нетрудоспособности в Организации Объединенных Наций, сообщенных в январе 2023 года. |
| Коэффициенты пересчета прав на получение пособий | Различаются в зависимости от возраста и срока службы, в первый год просьбы о пересчете являются более частыми. |
| Ротация персонала | Коэффициент выбытия сотрудников, покидающих организации, который учитывается в оценках, различается в зависимости от возраста и пола. |
| Коэффициент пенсионеров | По всем сотрудникам коэффициенты пенсионеров установлены равными коэффициентам, которые были сообщены Целевой группой Организации Объединенных Наций в январе 2023 года. Коэффициенты различаются в зависимости от возраста, продолжительности службы и категории должности. |
| Участие | 97,5% будущих пенсионеров выберут покрытие в АСХИ. |
| Покрытие супругов | 75% и 25% пенсионеров мужского и женского пола имеют супругу/супруга, которые выберут покрытие в АСХИ. Предполагается, что мужчины на пять лет старше своей супруги. |
| Актуарный метод | Метод предполагаемых кредитных единиц, устанавливаемых пропорционально сроку службы. Период начисления начинается с 45 лет, чтобы отразить тот факт, что для получения права на пособие сотрудник должно иметь не менее 55 лет, а срок его службы составлять не менее 10 лет. |
| Методика чистых активов | Все прибыли/убытки учитываются в полном объеме немедленно в течение года, в котором они возникли, но не отражаются в счете излишков или дефицита, а отражаются в отчете о совокупных изменениях активов. |

Сотрудники (а также их супруги, находящиеся на иждивении дети и пережившие супруги), уходящие со службы в возрасте 55 лет или старше, имеют право на медицинское страхование после прекращения службы, если они проработали не менее 10 лет в Организации Объединенных Наций или специализированном учреждении ООН и были застрахованы в плане медицинского страхования ЮНСМИС в течение пяти лет, непосредственно предшествующих окончанию их службы. Те же самые пособия действуют в отношении сотрудников, получающих пенсию по инвалидности Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций. Эта система финансируется за счет совместных отчислений: доля МСЭ составляет 2/3, доля застрахованных лиц составляет 1/3.

В представленной ниже таблице содержится дополнительная информация и анализ, касающиеся пассивов АСХИ, которые вытекают из субсидий, причитающихся сотрудникам в соответствии с актуарным исследованием, проведенным для получения сумм по состоянию на 31 декабря 2022 года.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Сумма обязательств в рамках плана АСХИ (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2022 г. | 31 декабря 2021 г. |
| Сальдо на 1 января 2022−2021 гг. | 545 636 | 631 870 |
|  |  |  |
| *− Чистая стоимость текущих услуг* | *19 685* | *25 171* |
| *− Финансовые расходы* | *2 703* | *1 254* |
| **Всего: расходы, признанные в отчете о результатах финансовой деятельности** | ***22 388*** | ***26 425*** |
|  |  |  |
| − Обязательства в связи с изменением демографических допущений | (80 067) | (20 208) |
| − Обязательства в связи с изменением финансовых допущений | (133 642) | (81 282) |
| − Обязательства в связи с тенденциями в финансовом периоде | (1 801) | (2 009) |
| **Всего: актуарные потери, признанные в чистых активах** | **(215 510)** | **(103 499)** |
|  |  |  |
| **Взносы в финансовом периоде** | **(8 412)** | **(9 160)** |
|  |  |  |
| **Сумма обязательств в рамках плана АСХИ по состоянию на декабрь 2022−2021 гг.** | **344 102** | **545 636** |

Основная причина снижения показателя за второй год с 545,6 млн. швейцарских франков в конце 2021 года до 344,1 млн. швейцарских франков в 2022 году объясняется изменением финансовых и демографических допущений на 2022 год. Основным элементом, влияющим на оценку АСХИ, является ставка дисконтирования, которая используется для расчета приведенной стоимости будущих суммарных заявок. В 2022 году ставка дисконтирования уменьшилась с 0,5 процента до 2,5 процента. Это повышение ставки дисконтирования привело к актуарной прибыли по АСХИ в размере 170,3 млн. швейцарских франков.

Второй элемент, который положительно повлиял на обязательства по АСХИ в 2022 году, – это сокращение числа заявок на возмещение медицинских расходов. Анализ, проведенный на основе данных, предоставленных ЮНСМИС, показывает снижение на 10 процентов, что дает дополнительную актуарную прибыль по обязательству в размере 80,8 млн. швейцарских франков.

Взносы, уплачиваемые организацией по АСХИ, в 2022 году составили 8,4 млн. швейцарских франков. Ожидаемый работодателем взнос на 2023 год составит около 9,1 млн. швейцарских франков.

В январе 2020 года МСЭ присоединился к ЮНСМИС (Обществу взаимного страхования сотрудников Организации Объединенных Наций). Вступление в этот план медицинского страхования ООН создает преимущества не только для персонала, поскольку размер взноса уменьшился, а франшиза была исключена, но и для МСЭ в рамках долгосрочного подхода ввиду объема этого плана. Этот план охватывает некоторые организации и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, расположенные в Женеве. Этот план медицинского страхования включает сотрудников Отделения ООН в Женеве, УВКБ ООН и ВМО.

Чтобы присоединиться к плану медицинского страхования ЮНСМИС в январе 2020 года, МСЭ должен был выплачивать взносы в резервный фонд этого плана для компенсации. Размер взноса был согласован на уровне 19,5 млн. долл. США (19,5 млн. шв. фр.), которые были выплачены в начале 2020 года из гарантийного фонда ПКМС. Кроме того, на протяжении 13 лет, начиная с 2020 года, в ежегодно будет выплачиваться чрезвычайный взнос для урегулирования последствий присоединения МСЭ к плану медицинского страхования на основании возраста сотрудников и пенсионеров, демографических данных и других согласованных факторов. Этот дополнительный взнос предназначен для компенсации последствий вступления сотрудников МСЭ в общий план. Этот дополнительный взнос в общей сумме составляет 22,5 млн. долл. США и должен выплачиваться ежегодно в течение 13 лет. Влияние данного изменения в учетной политике представлено в Примечании 30.

План ЮНСМИС, к которому МСЭ присоединился в 2020 году, основан на взносе в размере 3,4 процента на базе оклада. Последующие меры по сдерживанию затрат в настоящее время осуществляет Комитет ЮНСМИС, новым членом которого станет МСЭ.

Для справки см. [Документ C23/46](https://www.itu.int/md/S22-CL-C-0046/en) о ежегодном отчете по АСХИ.

18.1.3 Информация о чувствительности для плана медицинского обслуживания

Ниже показана чувствительность обязательств по установленным выплатам на 31 декабря 2022 года, а также стоимости услуг и процентных расходов за 2023 финансовый год к изменениям в предполагаемой динамике медицинского обслуживания.

Увеличение на один процент ставки медицинского обслуживания привело бы к росту совокупной стоимости услуг и затрат на погашение процентов в размере 6,7 млн. швейцарских франков и сказалось бы на обязательствах по установленным пособиям в размере 87,4 млн. швейцарских франков. Сокращение на один процент привело бы к уменьшению стоимости услуг и затрат на погашение процентов на 4,9 млн. швейцарских франков и уменьшению обязательств по установленным пособиям на 68 млн. швейцарских франков.

Ставки дисконтирования, использованные для данной оценки, были определены с помощью кривых доходности корпоративных облигаций Aon AA по состоянию на 31 декабря 2022 года. Снижение ставки дисконтирования на 100 б. п. увеличит ДБО на 21 процент, что составляет около 73 млн. швейцарских франков. на суммы, рассчитанные для обязательств и расходов по АСХИ, оказывают существенное влияние только предполагаемая тенденция развития здравоохранения и ставка дисконтирования, а изменения в других допущениях, как ожидается, не окажут существенного влияния на эти обязательства.

### 18.2 Субсидия на репатриацию

18.2.1 Определение

В принципе сотрудникам, проработавшим не менее пяти лет, и которых Союз обязался возвратить на родину, должна выплачиваться субсидия на репатриацию. В расходы включены накопленный отпуск, транспортные расходы на возвращение и подъемные. Условия и определения, касающиеся права на эту субсидию, а также необходимые документы, подтверждающие изменение места жительства, подробно определяются Генеральным секретарем.

При расчете общей суммы обязательств на 31 декабря 2022 года учитывались продолжительность службы, базовые оклады, за вычетом налога на персонал (включая любые надбавки за знание языков и надбавку для нерезидентов, если таковая применяется в случае сотрудников категории общего обслуживания). Использовавшиеся экономические допущения относятся к ставке дисконтирования в размере 2,5 процента (0,5 процента в 2021 г.) и темпам роста окладов в размере 3 процентов. Для оценки 2022 года допущения для актуарного исследования субсидий на репатриацию были приведены в соответствие с допущениями АСХИ.

18.2.2 Выплата субсидии на репатриацию

Выплата субсидии на репатриацию регулируется условиями и определениями, которые содержатся в Положениях о персонале и Правилах о персонале. По состоянию на декабрь 2022 года обязательства по субсидии на репатриацию сотрудников составили 13,3 млн. швейцарских франков по сравнению с 12,7 млн. швейцарских франков в 2021 году. Этот резервный фонд пополняется за счет удержания одного процента от вознаграждения сотрудников, которые не относятся к числу сотрудников, нанятых для работы на конференциях и в течение других краткосрочных периодов.

Обязательства по прочим долгосрочным выплатам представляют собой текущую стоимость обязательств по установленным выплатам на отчетную дату. Обязательства рассчитываются независимым актуарием с использованием метода прогнозируемой условной единицы. Процентные расходы, расходы на текущее обслуживание, а также актуарные прибыли или потери, возникающие в результате изменений актуарных допущений или корректировок опыта, отражаются в отчете о результатах финансовой деятельности.

Согласно последнему актуарному исследованию (по состоянию на 31 декабря 2022 г.), которое охватывает персонал, финансируемый из регулярного бюджета, размер полной субсидии на репатриацию составит 12,3 млн. швейцарских франков по сравнению с 13,1 млн. швейцарских франков по состоянию на 31 декабря 2021 года, то есть наблюдается чистое сокращение на 795 000 швейцарских франков, которое учитывается по характеру расходов в отчете о результатах финансовой деятельности (Раздел II).

Актуарная оценка в соответствии со стандартами IPSAS проводится ежегодно независимой консультационной компанией.

### 18.3 Пособия сотрудникам в рамках пенсионной программы для персонала Организации Объединенных Наций

МСЭ является организацией-членом, участвующей в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций ("Фонд"), который был учрежден Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в целях выплат персоналу пособий при выходе на пенсию, в случае смерти, потери трудоспособности и других соответствующих пособий. Фонд – это план с установленным размером выплат, финансируемый несколькими работодателями. Как указано в пункте b) Статьи 3 Устава Фонда, членство в Фонде открыто для специализированных учреждений и любой другой международной, межправительственной организации, участвующей в общей системе выплаты окладов и пособий и других условий службы в Организации Объединенных Наций и специализированных учреждениях.

Согласно принципам этого Фонда, участвующие организации несут актуарные риски, связанные с нынешними и бывшими сотрудниками других организаций, участвующих в Фонде, и поэтому не существует никакой последовательной и надежной основы для распределения обязательств, предусмотренных планом активов и затрат между отдельными участвующими в Фонде организациями. МСЭ и Фонд, наряду с другими участвующими в Фонде организациями, не в состоянии определить долю МСЭ в определенном финансовом обеспечении, предусмотренных планом активах и затратах, связанных с планом, с достаточной для бухгалтерского учета точностью. Вследствие этого МСЭ учитывает этот план как план с фиксированным взносом в соответствии с требованиями стандарта IPSAS 39 "Вознаграждение сотрудников". Взносы МСЭ в Фонд в течение финансового периода учитываются как расходы в отчете о результатах финансовой деятельности.

Положения о фонде предусматривают, что не реже одного раза в три года Правление Фонда обеспечивает проведение актуарием-консультантом актуарной оценки Фонда. Правление придерживается практики проведения актуарных оценок один раз в два года с использованием метода агрегирования по открытой группе. Главная цель актуарной оценки заключается в том, чтобы определить, достаточно ли текущих и прогнозируемых будущих активов Фонда для покрытия его обязательств.

Финансовые обязательства МСЭ перед Фондом заключаются в уплате своего обязательного взноса по ставке, устанавливаемой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (в настоящее время – 7,9 процента для участников и 15,8 процента для организаций-членов), а также своей доли в любых предназначенных для покрытия актуарного дефицита платежах в соответствии со Статьей 26 Положений Пенсионного фонда. Такие платежи для покрытия дефицита производятся только в том случае, если и когда Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций решает применить Статью 26, после того как в результате оценки актуарной достаточности средств фонда на дату оценки была установлена необходимость перечисления средств для покрытия дефицита. Каждая организация-член вносит для покрытия такого дефицита сумму, пропорциональную общей сумме взносов, выплаченных каждой из них в течение трех лет, предшествующих дате оценки.

Последняя актуарная оценка Фонда была проведена по состоянию на 31 декабря 2021 года, и Фонд в финансовой отчетности за 2021 год использовал замену данных участия на 31 декабря 2022 года данными на 31 декабря 2022 года.

В результате актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2021 года коэффициент покрытия, т. е. соотношение актуарных активов и актуарных обязательств при условии отсутствия в будущем пенсионных корректировок, составил 117,0 процента (107,1 процента при оценке 2019 г.). С учетом действующей системы пенсионных корректировок этот коэффициент покрытия составил 158,2 процента (144,4 процента при оценке 2019 г.).

После оценки актуарной достаточности средств Фонда актуарий-консультант пришел к выводу о том, что по состоянию на 31 декабря 2021 года производить выплаты для покрытия дефицита согласно Статье 26 Положений фонда не требуется, поскольку актуарная стоимость активов превышает актуарную стоимость всех накопленных обязательств по программе. Кроме того, на дату оценки рыночная стоимость активов также превышала актуарную стоимость всех накопленных обязательств. На дату подготовки настоящего отчета Генеральная Ассамблея положения Статьи 26 не применяла.

В случае применения Статьи 26 вследствие актуарного дефицита либо в процессе текущей деятельности, либо вследствие прекращения действия пенсионной программы Фонда, компенсационные платежи, требуемые от каждой организации-члена, будут базироваться на доле взносов этой организации-члена в общей сумме взносов, уплаченных в Фонд в течение трех лет, предшествующих дате оценки. Общая сумма взносов, уплаченных в Фонд в течение трех предшествующих лет (2019 г., 2020 г. и 2021 г.) составила 8,505 млн. долл. США, из которых 0,34 процента было внесено МСЭ.

В течение 2022 года взносы в Фонд составили 27,7 млн. шв. фр. (28,9 млн. долл. США) (в 2021 г. – 25,7 млн. долл. США). Сумма ожидаемых причитающихся взносов в 2023 году составляет примерно 29,2 млн. долл. США.

Членство в Фонде может быть прекращено по решению Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по содержащей одобрение рекомендации правления Пенсионного фонда. Пропорциональная доля общих активов Фонда на дату прекращения должна быть выплачена организации – бывшему члену в исключительную пользу ее сотрудников, являвшихся участниками Фона на эту дату, в соответствии с договоренностью, согласованной между организацией и Фондом. Сумма определяется Правлением Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций на основе актуарной оценки активов и обязательств Фонда на дату прекращения членства; никакая часть активов, превышающих обязательства, в эту сумму не включается.

Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций ежегодно проводит ревизию Фонда и ежегодно представляет свои доклады о ревизии Правлению Фонда и Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций. Фонд публикует квартальные доклады о своих инвестициях, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте Фонда по адресу: [www.unjspf.org](http://www.unjspf.org).

Сводная таблица взносов, выплаченных в Фонд за период с 1 января по 31 декабря 2022 года

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Описание | Обычные  взносы | Взносы на подтверждение службы/восстановление | Добровольные взносы | Всего |
|  |  |  |  |  |
| Взносы участников | 9 192 | 15 | 25 | 9 231 |
| Взносы Союза | 18 383 | 13 | 50 | 18 446 |
|  |  |  |  |  |
| **Всего** | **27 575** | **27** | **75** | **27 677** |

Обязательства, касающиеся прочих вознаграждений сотрудников

Перед образованием ОПФП ООН и ФМСП и присоединением к ним МСЭ Союз создал фонды для предоставления пенсионных пособий, пособий по случаю смерти и по инвалидности, а также по медицинскому страхованию своих сотрудников. Созданные МСЭ фонды функционируют как закрытая касса после того, как МСЭ стал аффилированным членом указанных выше фондов. Связанные с этим обязательства указываются в долгосрочных пассивах. Были достигнуты договоренности между МСЭ и его фондами в целях обеспечения финансирования этих фондов.

В 2022 году Союз счел нецелесообразным обращаться с просьбой о проведении нового актуарного исследования в отношении Страховой кассы персонала. По состоянию на 31 декабря 2022 года резервный фонд для обязательств, вытекающих из выплачиваемых в настоящее время пенсий бывшим сотрудникам – членам Страховой кассы персонала, учтенных в 2010 году в размере 54 000 швейцарских франков, оставался без изменений.

##### Примечание 19 Резервные фонды

Резервные фонды для учета рисков и расходов включают резервный фонд для урегулирования споров, который представляет собой оценку руководством на дату закрытия счетов будущих обязательств, связанных с прошлым событием, по различным спорам, одной из сторон которых является МСЭ, а также среднюю стоимость административных расходов по каждому представленному в трибунал случаю. Для МСЭ существует неопределенность в отношении окончательной стоимости и сроков оттока средств в связи с этими спорами.

Резервный фонд для обработки заявок на регистрацию спутниковых сетей (SNF) включает сумму, соответствующую бесплатной публикации, которую администрации имеют право запросить в течение любого данного года. Этот резервный фонд будет полностью использован в течение финансового периода 2023 года.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | Резервные фонды | | |
| SNF | Урегулирование споров | Всего |
|  |  |  |  |
| Начальное сальдо | 279 | 1 093 | 1 372 |
| Увеличение | 370 | 748 | 1 118 |
| Использование в течение года | (212) | (712) | (924) |
| Возвращенные неиспользованные суммы | (67) | (42) | (109) |
| Нереализованная курсовая прибыль |  | 1 | 1 |
|  |  |  |  |
| **Всего − 31 декабря 2022 г.** | **370** | **1 089** | **1 459** |

##### Примечание 20 Прочая задолженность

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2022 г. | 31 декабря 2021 г. (пересчитанные) |
|  |  |  |
| Кредиторская задолженность | 967 | 3 307 |
| Различная задолженность по персоналу | 1 236 | 1 616 |
| Полученные товары/полученные счета-фактуры | 21 | 37 |
| ПРООН | 6 | 2 |
|  |  |  |
| **Всего − Прочая задолженность** | **2 230** | **4 962** |

##### Примечание 21 Целевые и нецелевые внебюджетные средства

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2022 г. | 31 декабря 2021 г. (пересчитанные) |
|  |  |  |
| Внебюджетные проекты | 35 350 | 43 470 |
| Ожидающие распределения средства третьих сторон | 2 679 | 3 216 |
|  |  |  |
| **Всего − Средства третьих сторон** | **38 029** | **46 686** |

В 2022 году МСЭ пересчитал добровольные взносы, полученные в качестве спонсорской поддержки по проекту нового здания, что объясняет значительное увеличение средств, выделенных третьими сторонами. Влияние этого изменения в учетной политике отражено в Примечании 30.

Что касается внебюджетных проектов (целевых фондов и сопряженных с ограничениями добровольных взносов), то реализация многих проектов, подписанных в 2021 году, уже началась, что объясняет общее сокращение внебюджетных средств. Эта тенденция прослеживается и в доходах по линии вспомогательных затрат в 2022 году, которые увеличились на 30 процентов.

Также следует отметить реклассификацию 4 млн. швейцарских франков в депозит клиентов. См. Примечание 15.

По состоянию на 31 декабря 2022 года действовало 85 проектов целевых фондов и осуществлялось управление 137 добровольными взносами. Более подробная информация приведена в Документе C23 INF/12 о добровольных взносах.

##### Примечание 22 Доходы

### Начисленные взносы

В приведенной ниже таблице представлены взносы, фактически поступившие на счет в течение периода 2022 года.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2022 г. | 31 декабря 2021 г. (пересчитанные) |
|  |  |  |
| Взносы Государств-Членов | 109 293 | 109 293 |
| Взносы Членов Секторов | 13 798 | 13 809 |
| Взносы Ассоциированных членов | 2 180 | 2 120 |
| Взносы Академических организаций − Членов | 408 | 389 |
| Взносы на проведение конференций | 1 935 |  |
|  |  |  |
| **Всего − Начисленные взносы** | **127 613** | **125 611** |

В своей Резолюции 1405, принятой на сессии 2021 года, Совет утвердил бюджет Союза на период 2022−2023 годов.

Совет установил величину единицы взносов на 2022 и 2023 годы для Государств-Членов в размере 318 000 швейцарских франков на основе общего количества 343 11/16 единицы. В той же Резолюции Совет установил величину единицы взносов на 2020 и 2021 годы для Членов Секторов в размере 63 600 швейцарских франков, что составляет 1/5 единицы взносов Государств-Членов. Финансовый взнос для Ассоциированных членов был установлен в размере 10 600 швейцарских франков для Ассоциированных членов, участвующих в работе МСЭ-R и МСЭ-T, 3975 швейцарских франков для Ассоциированных членов, участвующих в работе МСЭ‑D, и 1987,50 швейцарского франка для Ассоциированных членов из развивающихся стран, участвующих в работе МСЭ-D. Финансовый взнос для Академических организаций, университетов и связанных с ними научно-исследовательских учреждений был установлен в размере 3975 швейцарских франков для развитых стран и 1987,50 швейцарского франка для развивающихся стран, принимающих участие в работе трех Секторов.

Доходы от Государств-Членов за 2022 год соответствуют Финансовому плану, представленному на ПК‑18. Начисленные взносы Государств-Членов базируются на сумме 343 11/16 единиц.

Были отражены полученные взносы за:

Конференцию по развитию электросвязи (ВКРЭ) в Кигали, Руанда. Правительство Руанды взяло на себя транспортные расходы и расходы на проживание всех сотрудников МСЭ, приехавших на мероприятие. Правительство Руанды также непосредственно занималось вопросами материально-технического обеспечения и безопасности всех участников.

Полномочную конференцию в Бухаресте, Румыния. Правительство Румынии профинансировало расходы, связанные с транспортировкой и размещением сотрудников МСЭ, участвовавших в этой конференции. Румыния также непосредственно занималась вопросами материально-технического обеспечения и безопасности всех участников.

### Прочие и внебюджетные средства

Добровольные взносы являются источниками финансирования, предоставляемыми третьими сторонами для поддержки Союза при выполнении проектов в области развития в интересах стран, признанных ООН наименее развитыми странами. В 2020 году общий объем добровольных взносов составил 18 млн. швейцарских франков в 2022 году (13,4 млн. швейцарских франков в 2021 г.).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2022 г. | 31 декабря 2021 г. (пересчитанные) |
|  |  |  |
| Внебюджетные взносы |  |  |
| − Добровольные взносы | 3 947 | 2 850 |
| − Взносы в целевые фонды | 14 018 | 11 273 |
|  |  |  |
| **Всего − Внебюджетные средства** | **17 965** | **14 123** |

### Прочие доходы от деятельности

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2022 г. | 31 декабря 2021 г. (пересчитанные) |
|  |  |  |
| Доходы по линии возмещения затрат |  |  |
| − Публикации | 14 604 | 19 411 |
| − Обработка заявок на регистрацию спутниковых сетей (SNF) | 10 285 | 11 240 |
| − Прочие доходы | 1 584 | 6 703 |
|  |  |  |
| **Всего − Прочая задолженность** | **26 473** | **37 355** |

Доход от продаж публикаций в 2022 году составил 14,6 млн. швейцарских франков, что на 0,9 млн. швейцарских франков меньше запланированного прогноза в 15,5 млн. швейцарских франков на 2022 год.

Более низкий прогноз в 15,5 млн. швейцарских франков на 2022 год по сравнению с прогнозом на 2021 год в 19 млн. швейцарских франков и последующими продажами в 19,4 млн. швейцарских франков напрямую связан с уникальным циклическим календарем флагманских изданий МСЭ по морской связи, на которые приходится более 90 процентов продаж публикаций и где ежегодно выходит только один выпуск по морской связи (Список V). Доход в 2022 году был обусловлен исключительно высокими продажами единственного издания этого года – Списка V/Списка судовых станций 2022 года - на сумму 9 млн. швейцарских франков.

В 2022 году снижение доходов от обработки заявок на регистрацию спутниковых сетей связано с сокращением по линии возмещения расходов в результате пандемии COVID-19, которая привела к значительному снижению количества заявок на регистрацию. Это привело к снижению ожидаемых доходов. Так, бюджет составлял 15 млн. швейцарских франков, однако фактический доход составил 10,3 млн. швейцарских франков, что на 4,7 млн. швейцарских франков меньше утвержденного бюджета.

Следует отметить, что в связи с аннулированием на ПК-22 Резолюции 11, касающейся мероприятий Telecom, возмещение расходов, связанных с этой деятельностью, не было получено. Это привело к потере запланированного дохода в размере 1,5 млн. швейцарских франков в 2022 году.

### Финансовые доходы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2022 г. | 31 декабря 2021 г. (пересчитанные) |
|  |  |  |
| Проценты по инвестициям | 1 523 | 241 |
| Полученные курсовые прибыли/(убытки) | (954) | 203 |
| Неполученные курсовые прибыли/(убытки) | 166 | 604 |
| Банковские платежи | (422) | (550) |
|  |  |  |
| **Всего − Финансовые доходы** | **313** | **497** |

Процентная ставка по краткосрочным депозитам в долларах США выросла в 2022 году, что объясняет увеличение по сравнению с 2021 годом.

##### Примечание 23 Расходы

### Расходы по персоналу

Расходы по персоналу охватывают все статьи вознаграждения, выплачиваемого занимающим постоянные должности сотрудникам, а также всему персоналу, обслуживающему конференции или работающему по краткосрочным контрактам, в том числе базовые оклады, коррективы по месту службы, надбавки за знание языков и надбавки для нерезидентов, надбавки на иждивенцев и сверхурочные, а также прочие расходы по персоналу.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2022 г. | 31 декабря 2021 г. (пересчитанные) |
|  |  |  |
| **Оклады и надбавки** | **101 037** | **98 136** |
| − Введение в должность и возвращение на родину | 1 085 | 2 005 |
| − Субсидия на образование | 3 736 | 3 576 |
| − Отпуск на родину | 741 | 805 |
| − Накопленные дни отпуска | 1 680 | 1 007 |
| − Медицинское страхование и страхование от несчастных случаев | 11 785 | 11 293 |
| − Взносы в ОПФП ООН | 19 138 | 17 631 |
| − Прочие расходы | 331 | 181 |
| − Корректировка АСХИ | 13 977 | 17 265 |
| **Прочие расходы по персоналу** | **52 473** | **53 763** |
|  |  |  |
| **Всего − Расходы по персоналу** | **153 510** | **151 899** |

В целом расходы на персонал в 2022 году остались неизменными. Однако следует отметить увеличение окладов и надбавок в связи с повышением базового оклада сотрудников категории G на 2,9 процента. Это увеличение также повлекло за собой рост взносов на медицинское страхование и пенсионное обеспечение. Эти увеличения были компенсированы повышением ставки дисконтирования, в результате чего корректировка АСХИ уменьшилась на 3,3 млн. швейцарских франков, что отражено в статье "расходы по персоналу".

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 31 декабря 2022 г. | 31 декабря 2021 г. (пересчитанные) |
|  |  |  |
| Расходы по служебным командировкам | 5 589 | 443 |
| Контрактные услуги | 20 527 | 21 262 |
| Аренда и эксплуатация помещений и оборудования | 2 860 | 1 847 |
| Оборудование и предметы снабжения | 2 460 | 2 297 |
| Амортизация и потеря стоимости | 9 495 | 9 693 |
| Расходы по перевозке, электросвязи и услугам | 2 242 | 1 505 |
| Прочие расходы | 122 | 1 936 |
|  |  |  |
| **Всего − затраты, не связанные с персоналом** | **43 296** | **38 984** |

### Расходы по служебным командировкам

В 2022 году большинство ограничений на поездки из-за COVID-19 были сняты, что позволило осуществлять поездки в соответствии с планом.

### Контрактные услуги

В эту категорию входят все платежи, гонорары и выплаты, которые производятся компаниям, предоставляющим консультантов в рамках соглашений и договорных положений. К этой категории также относятся специальные соглашения об услугах, расходы, связанные с курсами иностранных языков в рамках профессиональной подготовки, и затраты на услуги, оказываемые внешними подрядчиками. Подробная информация представлена в отчетности по сегментам (Примечание 24).

### Аренда и эксплуатация помещений и оборудования

Расходы на аренду и оборудование составили 2,8 млн. швейцарских франков в 2022 году (1,8 млн. швейцарских франков в 2021 г.). Это увеличение на 50 процентов объясняется проведением конференции ВАСЭ в МЦКЖ, где были арендованы помещения и аудиовизуальное оборудование.

##### Примечание 24 Информация по сегментам – Отчет о результатах финансовой деятельности за 2022 год

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| В тыс. швейцарских франков | Генеральный секретариат | МСЭ-R | МСЭ-T | МСЭ-D | Общий объем средств регулярного бюджета | Средства на новое здание | Страховая  касса | Общий объем внебюджетных средств | Всего |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **ДОХОДЫ** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Начисленные взносы | 58 721 | 28 035 | 17 721 | 23 137 | **127 613** | **−** | − | − | **127 613** |
| Внебюджетные взносы | − | − | − | − | **−** | **−** | − | ***17 965*** | **17 965** |
| Публикации | 39 | 14 518 | 3 | 43 | **14 603** | **−** | − | ***0*** | **14 603** |
| Возмещение затрат | 3 | 10 285 | 313 | 1 | **10 602** | **−** | − | ***20*** | **10 622** |
| Прочие доходы | 493 | 276 | 78 | 171 | **1 017** | **270** | 18 | ***(58)*** | **1 247** |
| Финансовые доходы | 198 | 73 | 34 | 74 | **379** | **194** | 86 | ***3 295*** | **3 955** |
| **Всего: доходы** | **59 256** | **53 114** | **18 114** | **23 351** | **153 836** | **270** | **18** | **17 927** | **172 051** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **РАСХОДЫ** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Расходы по персоналу | 73 542 | 30 926 | 13 566 | 27 733 | **145 766** | **−** | 4 | ***7 740*** | **153 510** |
| Служебные командировки | 1 502 | 498 | 323 | 1 671 | **3 994** | **−** | − | ***1 596*** | **5 589** |
| Контрактные услуги | 7 862 | 879 | 748 | 2 143 | **11 632** | **−** | − | ***8 896*** | **20 527** |
| Аренда и эксплуатация помещений и оборудования | 2 473 | 75 | 174 | 76 | **2 798** | **−** | − | ***62*** | **2 860** |
| Оборудование и предметы снабжения | 1 397 | 286 | 94 | 263 | **2 040** | **−** | − | ***420*** | **2 460** |
| Амортизация | 5 084 | 1 795 | 810 | 1 664 | **9 352** | **5** | − | ***138*** | **9 495** |
| Расходы по перевозке, электросвязи и услугам | 1 759 | 124 | 63 | 221 | **2 167** | **−** | − | ***76*** | **2 242** |
| Аудиторская проверка счетов, межведомственные взносы |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Прочие расходы | (521) | (155) | (76) | (147) | **(899)** | **−** | − | ***1 021*** | **122** |
| Финансовые расходы | 47 | 1 | 1 | 14 | **64** | **206** | 11 | ***3 361*** | **3 642** |
| **Всего: расходы** | **96 328** | **35 631** | **16 254** | **34 812** | **183 025** | **5** | **4** | **19 948** | **196 805** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Финансовые доходы/(расходы)** | **151** | **73** | **33** | **59** | **315** | **(12)** | **75** | **(66)** | **313** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Чистый результат** | **(36 921)** | **17 556** | **1 893** | **(11 402)** | **(28 874)** | **253** | **89** | **(2 087)** | **(24 442)** |

##### Информация по сегментам – Отчет о результатах финансовой деятельности за 2021 год (пересчитанные)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| В тыс. швейцарских франков | Генеральный секретариат | МСЭ-R | МСЭ-T | МСЭ-D | Общий объем средств регулярного бюджета | Средства на новое здание | Страховая  касса | Общий объем внебюджетных средств | Всего |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **ДОХОДЫ** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Начисленные взносы | 55 862 | 28 623 | 17 995 | 23 131 | **125 611** | **−** | − | ***−*** | **125 611** |
| Внебюджетные взносы | 3 | 1 | 0 | 1 | **5** | **−** | − | ***14 118*** | **14 123** |
| Публикации | 5 | 19 330 | 4 | 72 | **19 411** | **−** | − | ***−*** | **19 411** |
| Возмещение затрат | − | 11 240 | 320 | − | **11 560** | **−** | − | ***−*** | **11 560** |
| Прочие доходы | 273 | 349 | 49 | 108 | **780** | **5 310** | − | ***294*** | **6 384** |
| **Всего: доходы** | **56 143** | **59 543** | **18 369** | **23 312** | **157 367** | **5 310** | **−** | **14 412** | **177 089** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **РАСХОДЫ** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Расходы по персоналу | 72 450 | 31 399 | 13 575 | 27 984 | **145 409** | **−** | 17 | ***6 473*** | **151 899** |
| Служебные командировки | 38 | 107 | 21 | 119 | **285** | **−** | − | ***158*** | **443** |
| Контрактные услуги | 7 850 | 996 | 1 070 | 3 722 | **13 639** | **1** | − | ***7 623*** | **21 262** |
| Аренда и эксплуатация помещений и оборудования | 1 774 | 16 | 7 | 48 | **1 845** | **−** | − | ***2*** | **1 847** |
| Оборудование и предметы снабжения | 1 212 | 491 | 171 | 221 | **2 095** | **−** | − | ***202*** | **2 297** |
| Амортизация | 5 092 | 1 911 | 832 | 1 721 | **9 555** | **−** | − | ***138*** | **9 693** |
| Расходы по перевозке, электросвязи и услугам | 1 159 | 133 | 60 | 153 | **1 505** | **−** | − | ***1*** | **1 505** |
| Аудиторская проверка счетов, межведомственные взносы |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Прочие расходы | 424 | 144 | 71 | 208 | **848** | **−** | − | ***1 088*** | **1 936** |
| **Всего: расходы** | **90 001** | **35 197** | **15 807** | **34 175** | **175 180** | **1** | **17** | **15 684** | **190 882** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Финансовые доходы/(расходы)** | **366** | **167** | **76** | **160** | **768** | **11** | **141** | **(423)** | **497** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Чистый результат** | **(33 492)** | **24 513** | **2 638** | **(10 703)** | **(17 045)** | **5 320** | **124** | **(1 695)** | **(13 296)** |

##### Примечание 25 Сопоставление предусмотренных в бюджете сумм с фактическими суммами

Финансовая отчетность включает:

• регулярный бюджет МСЭ;

• другие средства; и

• внебюджетные средства

При составлении бюджета и финансовой отчетности Союза используются отличающиеся основы. Бюджет на 2022–2023 годы составлен на модифицированной наличной основе с рядом специфических элементов, к которым не применяется метод начисления. Кроме того, в бюджете МСЭ рассматривается только основная деятельность Союза и не учитывается деятельность, финансируемая за счет добровольных взносов, проектов и фондов.

Финансовая отчетность Союза составлена по методу начисления с использованием классификации, основанной на характере расходов, включенных в отчет о результатах финансовой деятельности (см. Раздел II).

Для сверки Разделов II и V операции разбиваются на две категории разниц – базовые и структурные.

Базисные различия включают расходы, которые не включены в бюджет МСЭ или рассматриваются по-другому в соответствии с требованиями IPSAS. Эти расходы обычно включают изменения в резерве сомнительных долгов, признании запасов, капитализации основных средств, амортизации, курсовых прибылях и убытках, АСХИ, погашении ссуды ФИПОИ и излишке и/или дефиците по инвестициям.

Структурные различия обычно относятся к доходам и расходам, которые не входят в утвержденный программный бюджет МСЭ, т. е. к внебюджетным средствам.

На 2022 финансовый год бюджет был утвержден в размере 162 млн. швейцарских франков (Резолюция 1405). Этот бюджет был увеличен на 1,6 млн. швейцарских франков (всего 163,6 млн. швейцарских франков) в результате делегирования Генеральному секретарю полномочий в соответствии с Резолюцией 1405 Совета и соответствующими финансовыми положениями. Это произошло в результате того, что расходы на отложенные мероприятия за предыдущий финансовый период были утверждены в 2022 году.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Описание (тыс. шв. фр.) | 2022 г. | | | |
| Операционная деятельность | Инвестиро- вание | Финансиро- вание | Всего |
|  |  | | | |
| **Результаты на сопоставимой основе** | **(4 847)** |  |  | **(4 847)** |
| Изменение и использование Резервного фонда для сомнительных долгов | 2 776 |  |  | 2 776 |
| Ассигнования в бюджет по программам за предыдущие годы | (2 490) |  |  | (2 490) |
| Капитализация материальных активов |  | 824 |  | 824 |
| Признание запасов | (16) |  |  | (16) |
| Амортизация | (8 183) |  |  | (8 183) |
| Курсовые прибыли и убытки | (243) |  |  | (243) |
| АСХИ | (13 976) |  |  | (13 976) |
| Выплата ссуды ФИПОИ, не рассматриваемая как расходы |  |  | 1 391 | 1 391 |
| Прочие расходы | 4 297 |  |  | 4 297 |
| Продажа активов | 24 |  |  | 24 |
| **Итого разница в базисной стоимости** | **(17 811)** | **824** | **1 391** | **(155 96)** |
|  |  |  |  |  |
| **Разница между организациями** | **(3 999)** |  |  | **(3 999)** |
|  |  |  |  |  |
| **Активное сальдо/(дефицит), показанное в отчете о результатах финансовой деятельности** | **(26 657)** | **824** | **1 391** | **(24 442)** |

Как отмечается в Разделе V, доходы составили 157,2 миллиона швейцарских франков. В итоге недополучение доходов по сравнению с бюджетом составило 6,4 млн. швейцарских франков. Большая часть этого дефицита (7,4 млн. шв. фр.) обусловлена снижением доходов по линии возмещения затрат (в основном от обработки заявок на регистрацию спутниковых сетей публикаций), что компенсируется отложенной деятельностью, заложенной в бюджет на 2022 год. После нескольких лет, в течение которых процентные ставки были очень низкими, процентная ставка по краткосрочным депозитам в долларах США снова выросла, что позволило МСЭ значительно увеличить свои финансовые поступления на 340 процентов по сравнению с утвержденным бюджетом на 2022 год.

Для всех Секторов и подразделений прогнозируемый дефицит доходов в 2022 году привел к принятию мер по повышению эффективности (строгое управление расходами, планирование и пересмотр всех прогнозов по персоналу, контрактным услугам, командировкам и другим операционным расходам).

**Сектор радиосвязи (МСЭ-R)**

В Секторе радиосвязи в 2022 году большая часть невыполненного плана (около 225 000 швейцарских франков) приходится на категорию "расходы на персонал".

**Сектор стандартизации электросвязи (МСЭ-T)**

Общие расходы Сектора стандартизации электросвязи составили 13,18 млн. швейцарских франков в 2022 году, или 94,9 процента от бюджета в 13,89 млн. швейцарских франков.

Экономия была достигнута по всем разделам бюджета МСЭ-Т (ВАСЭ, КГСЭ, исследовательские комиссии, мероприятия и программы, семинары-практикумы и деятельность Бюро).

В начале 2022 года мероприятия по-прежнему проводились в виртуальном формате, что позволило сэкономить на командировочных и расходах на устный перевод.

С середины 2022 года из-за проблем с бюджетом (прогнозируемая нехватка доходов) многие расходы были приостановлены, что способствовало дальнейшей экономии по всем категориям расходов.

**Сектор развития электросвязи (МСЭ-D)**

Бюджет МСЭ-D, приведенный в таблице ниже, представляет собой утвержденный бюджет в соответствии с Резолюцией Совета 1405 (27,368 млн. швейцарских франков) и регулярный бюджет ВКРЭ, перенесенный на 2022 год (1,056 млн. швейцарских франков).

Общий бюджет МСЭ-D на 2022 год: 28,424 млн. швейцарских франков.

Фактическая сумма, указанная в таблице ниже, представляет собой:

Фактические расходы регулярного бюджета МСЭ-D на 2022 год (27,803 млн. швейцарских франков) соответствуют утвержденному бюджету в размере 28,424 млн. швейцарских франков.

Неизрасходованный остаток средств составляет 621 000 швейцарских франков, в основном по категории контрактных услуг, за счет строгого контроля над расходами.

Недостаток объясняется следующими элементами:

− Расходы ВКРЭ, покрываемые Соглашением с принимающей страной. Сумма в размере 603 000 швейцарских франков также отражена в статье "доходы – начисленные взносы"

− Расходы на судебную экспертизу (486 000 швейцарских франков), не включенные в бюджет (Резолюция 1405)

**Генеральный секретариат**

Большая часть экономии приходится на Департамент конференций и публикаций благодаря строгому контролю за ресурсами, выделяемыми на перевод и обработку текстов.

Также были сэкономлены средства на эксплуатационных расходах в Отделе административно-хозяйственного управления и на услугах по контрактам в Департаменте ИС.

Как и другим Секторам и департаментам, Генеральному секретариату пришлось поддержать показатель 5-процентной доли вакантных должностей и перенести найм на вакантные должности.

Сумма бюджетных расходов на 2022 год составляла 163,6 млн. швейцарских франков, из которых фактические расходы составили 162 млн. швейцарских франков. Однако, учитывая дефицит доходов, образовался дефицит в размере 4,8 млн. швейцарских франков. Он был профинансирован за счет фонда средств, сэкономленных в предыдущие годы (1,8 млн. швейцарских франков) и резервного счета (3,0 млн. швейцарских франков). Эта ситуация вызывает озабоченность, поскольку МСЭ расходует больше, чем имеет в наличии, и использует резервные счета для балансировки бюджета. Были приняты меры по смягчению последствий, чтобы обеспечить сбалансированность бюджета Секретариата МСЭ в будущем.

##### Примечание 26 Информация, касающаяся связанных сторон

Связанной стороной считается следующая структура:

– Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций (ОПФП ООН).

Совет МСЭ состоит из 48 Государств-Членов без назначения конкретных лиц.

Управление Союзом осуществляет Генеральный секретарь как исполнительный руководитель, которому помогают заместитель Генерального секретаря и Директора трех Секторов Союза (должностные лица высокого уровня, входящие в Координационный комитет): Сектора радиосвязи (МСЭ-R), Сектора стандартизации электросвязи (МСЭ-Т) и Сектора развития электросвязи (МСЭ-D).

Общее вознаграждение, выплачиваемое основному руководящему составу, состоит из чистого оклада, корректировки оклада по месту службы, таких надбавок, как представительские расходы, подъемное пособие, субсидия на репатриацию, оплата накопленных дней отпуска, субсидия на аренду жилья и оплата провоза личного имущества.

Основной руководящий состав имеет также право на такие же пособия, что и сотрудники категории специалистов, а именно:

– отпуск на родину;

– пособия на образование;

– пособия по прекращению службы.

Все выплаты, произведенные в 2022 году в пользу/от членов высшего руководства, включены в таблицу ниже.

Члены основного руководящего состава являются обычными участниками Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 31 декабря 2022 г. | | 31 декабря 2021 г. | |
| В тыс. швейцарских франков | Число сотрудников | Общее вознаграждение | Число сотрудников | Общее вознаграждение |
|  |  |  |  |  |
| Пять избираемых должностных лиц | 5 | 2 623 | 5 | 2 222 |

В составе выплат выборным должностным лицам в размере 2,623 млн. шв. франков в 2022 году сумма в размере 3 528 шв. франков была вычтена из выплат ex-gratia за приобретение бывшими выборными должностными лицами своего ИТ-оборудования после ухода с должности.

##### Примечание 27 Будущие обязательства

Присоединившись к ЮНСМИС с 1 января 2020 года МСЭ подписал контракт, по которому необходимо выплачивать дополнительные ежегодные взносы до 2032 года. По состоянию на 31 декабря 2022 года сумма оставшихся дополнительных взносов составляет 17,5 млн. долларов США.

##### Примечание 28 Добровольные платежи

В 2022 году Союз выплатил бывшему выборному должностному лицу БСЭ (г-ну Ли) сумму в размере 51 220 швейцарских франков, бывшему заместителю генерального секретаря (г-ну Джонсону) сумму в размере 76 830 швейцарских франков и бывшему генеральному секретарю (г-ну Чжао) сумму в размере 83 701 швейцарский франк за услуги, оказанные Союзу в период их соответствующих мандатов. Эти выплаты, которые в то время рассматривались как ex-gratia, были включены в общую сумму, указанную в платежах соответствующим сторонам в Примечании 26. Генеральный секретарь обратила внимание на этот вопрос в Отчете о внутреннем контроле.

##### Примечание 29 Мероприятия, следующие за датой представления отчетности

Отчетной датой МСЭ является 31 декабря 2022 года, и настоящий отчет о финансовой деятельности был утвержден к выпуску на ту же дату, что и заключение Внешнего аудитора.

В марте 2023 года было объявлено, что банк UBS приобретет банк Credit Suisse. Credit Suisse не является основным банком для МСЭ, но в этом банке у организации были некоторые краткосрочные депозиты. Однако, учитывая гарантию Швейцарского национального банка, МСЭ не ожидает никаких потерь.

На основании того, что выплаты, предоставляемые выборным должностным лицам, не соответствуют определению ex-gratia, Генеральным секретарем было принято решение отменить практику предоставления таких выплат выборным должностным лицам в момент их ухода со службы в Союзе.

По состоянию на 31 декабря 2023 года общая сумма невозмещаемых затрат, уже потраченных на проект нового здания, составила 20 780 691 швейцарский франк. Если проект не будет реализован, то для урегулирования всех претензий, договорных обязательств и удержаний потребуется дополнительная сумма в размере 7 686 288 швейцарских франков. В ходе собрания рабочей группы Совета, состоявшемся в октябре 2023 года, было подтверждено, что дополнительные штрафы в связи с проектом здания отсутствуют.

##### Примечание 30 Изменения в бухгалтерских оценках и ошибки

В 2022 году МСЭ изменил свою учетную политику в отношении признания долгосрочной ссуды, полученной от ФИПОИ, и взносов, полученных по соглашениям о спонсорской поддержке. В течение года МСЭ также определил, что в подтвержденной финансовой отчетности за 2021 год были допущены некоторые ошибки.

В соответствии с п. 3 IPSAS и вследствие указанных выше обстоятельств финансовая отчетность за 2021 год была пересчитана для обеспечения сопоставимости.

Ниже описаны последствия изменений в учетной политике и исправления ошибок предыдущих периодов. Все суммы, приведенные ниже, указаны в тыс. швейцарских франков.

# Отчет о финансовом положении за год, закончившийся 31 декабря 2021 года и 2020 года (пересчитано)

| Описание | Примечания | 31 декабря 2021 г. | Пересчеты | 31 декабря 2021 г. (пересчи-танные) | 31 декабря 2020 г. | Пересчеты | 31 декабря 2020 г. (пересчи-танные) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **АКТИВЫ** |  |  |  |  |  |  |  |
| **Текущие активы** |  |  |  |  |  |  |  |
| Денежные средства и эквиваленты денежных средств | *Примечание 30.7* | 130 392 | 73 419 | 203 811 | 99 406 | 35 924 | 135 330 |
| Инвестиции | *Примечание 30.7 и 30.8* | 95 033 | (73 758) | 21 275 | 95 516 | (36 263) | 59 253 |
| Долговые обязательства по обменным операциям |  | 10 989 | − | 10 989 | 8 481 | − | 8 481 |
| Долговые обязательства по необменным операциям | *Примечание 30.2 и 30.3* | 76 931 | (68 429) | 8 502 | 89 306 | (81 910) | 7 396 |
| Запасы |  | 467 | − | 467 | 459 | − | 459 |
| Прочие долговые обязательства | *Примечание 30.6, 30.7, 30.9, 30.10, 30.12, 30.13, 30.18 и 30.24* | 7 118 | (793) | 6 325 | 9 439 | (1 326) | 8 113 |
| **Всего: текущие активы** |  | **320 930** | **(69 560)** | **251 370** | **302 607** | **(83 575)** | **219 032** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Нетекущие активы** |  |  |  |  |  |  |  |
| Материальные активы |  | 71 671 | − | 71 671 | 78 040 | − | 78 040 |
| Нематериальные активы |  | 792 | − | 792 | 1 443 | − | 1 443 |
| Активы на этапе строительства |  | 13 732 | − | 13 732 | 9 443 | − | 9 443 |
| ЮНСМИС | *Примечание 30.4* | 16 267 | (16 267) | − | 17 441 | (17 441) | − |
| **Всего: нетекущие активы** |  | **102 462** | **(16 267)** | **86 195** | **106 367** | **(17 441)** | **88 926** |
| **ВСЕГО: АКТИВЫ** |  | **423 392** | **(85 827)** | **337 565** | **408 974** | **(101 016)** | **307 958** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **ПАССИВЫ** |  |  |  |  |  |  |  |
| **Текущие обязательства** |  |  |  |  |  |  |  |
| Подлежащие уплате средства | *Примечание 30.13 и 30.19* | 6 796 | 660 | 7 456 | 6 015 | (328) | 5 687 |
| Взносы, полученные авансом | *Примечание 30.3* | − | 53 572 | 53 572 | − | 43 795 | 43 795 |
| Доходы будущих периодов | *Примечание 30.2 и 30.3* | 132 416 | (122 001) | 10 415 | 132 566 | (122 705) | 9 861 |
| Займы и финансовая задолженность |  | 1 391 | − | 1 391 | 1 391 | − | 1 391 |
| Вознаграждение сотрудников |  | 424 | − | 424 | 10 | − | 10 |
| Резервные фонды |  | 1 372 | − | 1 372 | 1 105 | − | 1 105 |
| Прочая задолженность | *Примечание 30.12* | 4 804 | 158 | 4 962 | 4 999 | − | 4 999 |
| ЮНСМИС | *Примечание 30.4* | 1 538 | (1 538) | − | 1 496 | (1 496) | − |
| **Всего: текущие пассивы** |  | **148 741** | **(69 149)** | **79 592** | **147 582** | **(80 734)** | **66 848** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Нетекущие пассивы** |  |  |  |  |  |  |  |
| Займы |  | 51 991 | − | 51 991 | 45 718 | − | 45 718 |
| Вознаграждение сотрудников |  | 570 083 | − | 570 083 | 656 021 | − | 656 021 |
| Целевые средства третьих сторон | *Примечание 30.11 и 30.15* | 46 336 | (2 866) | 43 470 | 38 430 | (2 870) | 35 560 |
| Средства третьих сторон в процессе распределения на конкретные цели | *Примечание 30.18* | 3 684 | (468) | 3 216 | 4 353 | (468) | 3 885 |
| ЮНСМИС | *Примечание 30.4* | 16 267 | (16 267) | − | 17 441 | (17 441) | − |
| **Всего: нетекущие пассивы** |  | **688 361** | **(19 602)** | **668 759** | **761 963** | **(20 779)** | **741 184** |
| **ВСЕГО: ПАССИВЫ** |  | **837 102** | **(88 751)** | **748 351** | **909 545** | **(101 513)** | **808 032** |
| **ЧИСТЫЕ АКТИВЫ** |  | **(413 710)** | **2 924** | **(410 786)** | **(500 571)** | **497** | **(500 074)** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| Резервный счет МСЭ | *Примечание 30.4, 30.14, и 30.19* | 27 508 | 1 879 | 29 387 | 25 802 | 3 542 | 29 344 |
| Прочие резервы и средства | *Примечание 30.5, 30.14, 30.15, 30.16, 30.17, 30.20 и 30.22* | 61 553 | 6 510 | 68 063 | 61 225 | (1 829) | 59 396 |
| Внебюджетные средства | *Примечание 30.10, 30.14 и 30.22* | 8 805 | 7 816 | 16 621 | 10 383 | 8 008 | 18 391 |
| Актуарные прибыли/(потери) АСХИ | *Примечание 30.26* | (162 135) | (1 940) | (164 075) | (263 101) | (4 473) | (267 574) |
| Накопленные излишки/(дефицит) | *Примечание 30.1, 30.2, 30.4, 30.6, 30.8, 30.11, 30.15, 30.16, 30.17, 30.20, 30.23, 30.25, и 30,26* | (349 441) | (11 341) | (360 782) | (334 880) | (4 751) | (339 631) |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Балансы резервов и средств** |  | **(413 710)** | **2 924** | **(410 786)** | **(500 571)** | **497** | **(500 074)** |

# Отчет о финансовой деятельности за год, закончившийся 31 декабря 2021 года (пересчитано)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Описание | Примечания | 31 декабря 2022 г. |  | 31 декабря 2021 г. (пересчи-танные) |
|  |  |  |  |  |
| **ДОХОДЫ** |  |  |  |  |
| Начисленные взносы |  | 125 611 | − | 125 611 |
| Внебюджетные взносы | *Примечание 30.12, 30.23* | 13 581 | 542 | 14 123 |
| Прочие доходы от деятельности | *Примечание 30.2, 30.14 и 30.15* | 32 774 | 4 581 | 37 355 |
| Поступления от взносов в натуральной форме | *Примечание 30.1* | 798 | (798) | − |
| **Всего: доходы** |  | **172 764** | **4 325** | **177 089** |
|  |  |  |  |  |
| **РАСХОДЫ** |  |  |  |  |
| Расходы по персоналу | *Примечание 30.4* | 150 417 | 1 482 | 151 899 |
| Служебные командировки |  | 443 | − | 443 |
| Контрактные услуги | *Примечание 30.14* | 21 038 | 224 | 21 262 |
| Аренда и эксплуатация помещений и оборудования |  | 1 847 | − | 1 847 |
| Оборудование и предметы снабжения |  | 2 297 | − | 2 297 |
| Амортизация и потеря стоимости |  | 9 693 | − | 9 693 |
| Расходы по перевозке, электросвязи и услугам |  | 1 505 | − | 1 505 |
| Прочие расходы | *Примечание 30.4, 30.9, 30.10, 30.12, 30.14* | 2 937 | (1 001) | 1 936 |
| Расходы от взносов в натуральной форме | *Примечание 30.1* | 798 | (798) | − |
| **Всего: расходы** |  | **190 975** | **(93)** | **190 882** |
| Финансовые доходы/(расходы) | *Примечание 30.5, 30.21, 30.26* | 3 353 | (2 856) | 497 |
|  |  |  |  |  |
| **Активное сальдо/дефицит за финансовый период** |  | **(14 858)** | **1 562** | **(13 296)** |

# Изменения политики бухгалтерского учета

## 1 Ссуда ФИПОИ

С 2010 года ссуда ФИПОИ отражалась в финансовой отчетности по номинальной стоимости, соответствующей сумме, которая должна быть выплачена ФИПОИ в течение срока. В 2022 году МСЭ решил пересмотреть политику учета и отразить ссуду по текущей стоимости, с тем чтобы предоставить более ценную информацию в процессе ознакомления с финансовой отчетностью. В результате в таблице ниже приведена корректировка для отражения суммы ссуды по текущей стоимости на конец года.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2021 г. | | |
|  | Остаток  на 31.12.2021 г. | Увеличение/ уменьшение | 2021 г. (пересчитанные) |
| Накопленные излишки | 46 | (46) | 0 |
| Краткосрочная задолженность | (46) | 46 | (0) |
|  |  |  |  |
| Взносы в натуральной форме | (798) | 798 | − |
| Расходы в натуральной форме | 798 | (798) | − |

## 2 Соглашение о спонсорской поддержке

Взносы, полученные в рамках соглашений о спонсорской поддержке, ранее отражались в качестве доходов после получения средств от спонсирующей стороны. МСЭ решил изменить учетную политику и отражать доходы от соглашений о спонсорской поддержке в момент подписания обязующего соглашения со спонсором, что позволяет лучше отражать в финансовой отчетности текущие соглашения и связанные с ними проекты. В связи с изменением учетной политики МСЭ отразил увеличение операционных доходов на 5,310 млн. швейцарских франков, увеличение долговых обязательств на 3,790 млн. швейцарских франков и увеличение доходов будущих периодов на 3,790 млн. швейцарских франков в 2021 году.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2021 г. | | |
| Счет | Остаток  на 31.12.2021 г. | Увеличение/ уменьшение | 2021 г. (пересчитанные) |
| Прочие доходы от деятельности – прочие |  | (5 310) | (5 310) |
| Долговые обязательства – необменные операции |  | 3 790 | 3 790 |
| Доходы будущих периодов |  | (790) | (790) |
| Накопленные излишки |  | 2 310 | 2 310 |

# Исправление ошибок предыдущих периодов

## 3 Начисленные взносы

Было определено, что в 2020 и 2021 годах МСЭ отразил определенные долговые обязательства по начисленным взносам и отложенные доходы до того момента, когда они должны были быть получены. Был проведен подробный анализ, в результате которого долговые обязательства, отложенные доходы и взносы, полученные авансом, были пересчитаны, с тем чтобы отразить положение МСЭ на конец каждого периода в соответствии с требованиями IPSAS.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2020 г. | | | 2021 г. | | |
| Счет | Остаток на 31.12.2020 г. | Увеличение/ уменьшение | 2020 г. (пересчи-танные) | Остаток на 31.12.2021 г. | Увеличение/ уменьшение | 2021 г. (пересчи-танные) |
| Долговые обязательства – не подлежащие обмену | 89 306 | (81 910) | 7 396 | 76 931 | (72 219) | 4 712 |
| Отложенный доход | (132 566) | 122 705 | (9 861) | (132 416) | 122 791 | (9 625) |
| Взносы авансом | − | (43 795) | (43 795) | − | (53 572) | (53 572) |

## 4 Вступительный взнос в ЮНСМИС

МСЭ подписал с Отделением ООН в Женеве вступившее в силу 1 января 2020 года соглашение о коллективном страховании сотрудников в связи с болезнями и несчастными случаями. В рамках соглашения МСЭ запланировал выплаты с 2020 года до окончания действия соглашения в 2032 году. Речь идет о соглашении между МСЭ и Отделением ООН в Женеве по ЮНСМИС.

В начале действия договора МСЭ выплатил сумму в размере 20 млн. швейцарских франков, которая была отражена одновременно и как актив, и как обязательство. Помимо этого, МСЭ ошибочно отразил за 2020 и 2021 годов платежи, подлежащие оплате в 2021 и 2022 годах, на сумму 1,493 и 1,539 млн. швейцарских франков, соответственно.

Приведенные ниже записи отражают сторнирование актива и обязательств, определенных на дату начала действия соглашения, а также платежей за 2020 и 2021 годы в соответствующем периоде.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2020 г. | | | 2021 г. | | |
| Счет | Остаток на 31.12.2020 г. | Увеличение/ уменьшение | 2020 г. (пересчи-танные) | Остаток на 31.12.2021 г. | Увеличение/ уменьшение | 2021 г. (пересчи-танные) |
| Прочие активы | 17 441 | (17 441) | − | 16 267 | (16 267) | − |
| Прочая долгосрочная задолженность | (17 441) | 17 441 | − | (16 267) | 16 267 | − |
| Прочая краткосрочная задолженность | (1 493) | 1 493 | − | − | − | − |
| Резервные счета | − | (1 493) | (1 493) | − | (58) | (58) |
| Накопленный излишек |  |  |  | − | 58 | 58 |
| Медицинское страхование и страхование от несчастных случаев |  |  |  | − | 1 482 | 1 482 |
| Прочие расходы |  |  |  | 1 539 | (1 539) | − |

## 5 Переоценки ПКМС

В 2020 и 2021 годах МСЭ некорректно переоценил этот резервный счет, поскольку по нему не было базовых активов или операций. Как следствие, переоценка и соответствующие расходы за 2020 и 2021 годы были сторнированы.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2020 г. | | | 2021 г. | | |
| Счет | Остаток на 31.12.2020 г. | Увеличение/ уменьшение | 2020 г. (пересчи-танные) | Остаток на 31.12.2021 г. | Увеличение/ уменьшение | 2021 г. (пересчи-танные) |
| Финансовые расходы | 486 | (486) | − | 190 | (190) | − |
| Прочие резервы |  | 486 | 486 |  | 190 | 190 |

## 6 ПРООН – Переоценки

В 2020 и 2021 годах все статьи в иностранной валюте на счете сверки между ПРООН и МСЭ были переоценены. Однако эти статьи были закрыты и поэтому не подлежали переоценке.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2020 г. | | | 2021 г. | | |
| Счет | Остаток на 31.12.2020 г. | Увеличение/ уменьшение | 2020 г. (пересчи-танные) | Остаток на 31.12.2021 г. | Увеличение/ уменьшение | 2021 г. (пересчи-танные) |
| Прочие долговые обязательства | 466 | (411) | 55 | 154 | (154) | − |
| Накопленные излишки |  | 411 | 411 |  | 154 | 154 |

## 7 Денежные средства, их эквиваленты и инвестиции

В соответствии с пунктом 9 IPSAS инвестиции со сроком погашения три месяца или менее квалифицируются как эквивалент денежных средств. Однако в 2020 и 2021 годах МСЭ классифицировал все инвестиции, независимо от срока их погашения, по статье "инвестиции". В связи с этим МСЭ провел подробный анализ, и все инвестиции со сроком погашения три месяца или менее были переклассифицированы в эквиваленты денежных средств на конец 2020 и 2021 годов.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2020 г. | | | 2021 г. | | |
| Счет | Остаток на 31.12.2020 г. | Увеличение/ уменьшение | 2020 г. (пересчи-танные) | Остаток на 31.12.2021 г. | Увеличение/ уменьшение | 2021 г. (пересчи-танные) |
| Денежные средства и их эквиваленты | 99 406 | 35 924 | 135 330 | 130 392 | 73 419 | 203 811 |
| Инвестиции | 95 177 | (35 924) | 59 253 | 94 694 | (73 419) | 21 275 |

## 8 Инвестиции в иностранной валюте

Некоторые инвестиции в иностранной валюте не были скорректированы на конец 2020 года с учетом влияния колебаний валютных курсов. Вследствие этого в конце 2020 года было отражено уменьшение на 339 швейцарских франков, отражающее убыток от колебаний курса иностранной валюты по таким инвестициям за период. В 2021 году корректировка не требовалась.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2020 г. | | |
| Счет | Остаток  на 31.12.2020 г. | Увеличение/ уменьшение | 2020 г. (пересчитанные) |
| Инвестиции | 550 | (339) | 211 |
| Накопленные остатки |  | 339 | 339 |

## 9 Налог США

Все граждане США обязаны уплачивать подоходные налоги в Налоговое управление США со своих доходов, полученных во всех регионах мира. МСЭ выплачивает авансы сотрудникам из США, обязанных уплачивать налоги, и впоследствии получает возмещение от Налогового управления США. Однако, как и для всех организаций ООН, база, используемая Налоговым управлением США для возмещения, отличается от базы, используемой для расчета авансов, выплаченных МСЭ, что приводит к возникновению разницы для МСЭ. Эта разница была отражена как долговые обязательства Налогового управления США, которые МСЭ не может получить. В связи с этим на конец 2020 и 2021 годов было отражено обесценение непогашенных долговых обязательств.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2020 г. | | | 2021 г. | | |
| Счет | Остаток на 31.12.2020 г. | Увеличение/ уменьшение | 2020 г. (пересчи-танные) | Остаток на 31.12.2021 г. | Увеличение/ уменьшение | 2021 г. (пересчи-танные) |
| Расходы по обесценению | − | 527 | 527 | − | 92 | 92 |
| Прочие долговые обязательства | 527 | (527) | − | 92 | (92) | − |

## 10 Деятельность ITU TELECOM

Из-за ограничений COVID-19 мероприятие, которое МСЭ планировал провести в 2021 году, было отменено. Однако МСЭ отразил расходы секретариата, понесенные в 2021 году, в качестве авансов, включенных в прочие долговые обязательства, без отнесения на счет отчета о прибылях и убытках за этот период. В связи с этим была произведена корректировка для признания расходов секретариата в 2021 году в соответствующем периоде.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2020 г. | | | 2021 г. | | |
| Счет | Остаток на 31.12.2020 г. | Увеличение/ уменьшение | 2020 г. (пересчи-танные) | Остаток на 31.12.2021 г. | Увеличение/ уменьшение | 2021 г. (пересчи-танные) |
| Прочие расходы |  |  |  | − | 286 | 286 |
| Прочие долговые обязательства |  |  |  | 795 | (286) | 509 |

## 11 Переоценки

В 2020 году МСЭ отразил совокупный результат от переоценки иностранной валюты в евро и долларах США за предыдущие годы во внебюджетных средствах. В дальнейшем переоценки за 2021 и 2022 годы отражаются на ежегодной основе.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2020 г. | | | 2021 г. | | |
|  | Остаток на 31.12.2020 г. | Увеличение/ уменьшение | 2020 г. (пересчи-танные) | Остаток на 31.12.2021 г. | Увеличение/ уменьшение | 2021 г. (пересчи-танные) |
| Финансовые расходы | − | 0 | 0 | − | − | − |
| Целевые средства третьих сторон | − | 142 | 142 | − | − | − |
| Накопленные остатки | − | (142) | (142) | − | − | − |

## 12 Возврат остатков − Мошенническая деятельность

В результате расследования было установлено, что сотрудник одного из региональных отделений МСЭ совершил мошенничество, отнеся на счет двух проектов, финансируемых NBTC, личные и другие не связанные с ними расходы.

В 2021 году МСЭ возвратил средства донору и отразил актив с намерением взыскать неправомерно полученную сумму с виновника.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2021 г. | | |
| Счет | Остаток  на 31.12.2021 г. | Увеличение/ уменьшение | 2021 г. (пересчитанные) |
| Доходы – добровольные взносы | − | (158) | (158) |
| Прочие расходы | − | 158 | 158 |
| Прочие долговые обязательства | − | 158 | 158 |
| Прочая задолженность | − | (158) | (158) |

## 13 Переклассификация дебетовых остатков

В связи с полученными кредитными авизо и произведенными авансовыми платежами некоторые счета подлежащих уплате средств на конец 2021 года имели чистое дебетовое сальдо. Как следствие, чистое дебетовое сальдо было надлежащим образом реклассифицировано как прочие долговые обязательства.

Данный пересчет не оказал влияния на итоги финансовой деятельности.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2021 г. | | |
| Счет | Остаток  на 31.12.2021 г. | Увеличение/ уменьшение | 2021 г. (пересчитанные) |
| Подлежащие уплате средства | 988 | (988) | − |
| Прочие долговые обязательства | − | 988 | 988 |

## 14 Финансирование мероприятий

На определенные расходы, которые должны были быть понесены в 2021 году, в бюджете была заложена сумма в размере 1,581 млн. швейцарских франков. Однако основные мероприятия были перенесены и проведены в 2022 году.

МСЭ ошибочно отразил расходы на услуги по контрактам в 2021 году в размере 0,227 млн. швейцарских франков, предусмотренных бюджетом. В результате эти операции на общую сумму 1,354 млн. шв. фр. были сторнированы и отражались в 2022 году по мере фактического несения расходов.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2020 г. | | |  | 2021 г. | | |
| Счет | Остаток на 31.12.2021 г. | Увеличение/ уменьшение | 2021 г. (пересчи-танные) | Счет | Остаток на 31.12.2021 г. | Увеличение/ уменьшение | 2021 г. (пересчи-танные) |
| Ассигнованный капитал |  | 1 581 | 1 581 | Прочие доходы от деятельности | 1 581 | (1 581) | − |
| Накопленный дефицит | − | (1 581) | (1 581) | Накопленный дефицит | − | 1 354 | (1 354) |
|  |  |  |  | Прочие расходы | (227) | 227 | (227) |

## 15 Пожертвования по Музею ИКТ и залу Попова

МСЭ ошибочно отразил доход от спонсорской помощи музею ИКТ и по залу Попова в 2020 и 2021 годах. Записи спонсорской помощи Музею ИКТ и пожертвований по залу Попова были сторнированы.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2020 г. | | | 2021 г. | | |
| Счет | Остаток на 31.12.2020 г. | Увеличение/ уменьшение | 2020 г. (пересчи-танные) | Остаток на 31.12.2021 г. | Увеличение/ уменьшение | 2021 г. (пересчи-танные) |
| Средства третьих сторон | (2 728) | 2 728 | − | − | − | − |
| Накопленные излишки | − | (2 728) | (2 728) |  | − | − |
| Прочие доходы от деятельности |  |  |  | (2 310) | 2 310 | − |
| Прочие резервы |  |  |  | (2 310) | − | (2 310) |

## 16 Компенсация расходов

Упомянутая ниже запись связана с зачетом расходов по учету обычной деятельности МСЭ. Эта сумма должна была быть не зачтена, а отражена в качестве дохода и расхода.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 2021 г. | |
| Счет | Увеличение/ уменьшение | 2021 г. (пересчитанные) |
| Прочие резервы | 2 | 2 |
| Накопленные излишки | (2) | (2) |

## 17 Закрытые счета третьих сторон

В 2021 году МСЭ определил непогашенные остатки на закрытых счетах третьих лиц на сумму 35 швейцарских франков, которые должны были быть закрыты по завершении соответствующих проектов.

Как следствие, МСЭ перевел эти непогашенные остатки на счет накопленных излишков.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2021 г. | | |
| Счет | Остаток  на 31.12.2021 г. | Увеличение/ уменьшение | 2021 г. (пересчитанные) |
| Прочие резервы | 35 | (35) | − |
| Накопленные излишки | (35) | 35 | − |

## 18 Потери за прошлые периоды

В 2021 году МСЭ отразил чистую выгоду от курсовых прибылей и убытков, связанную с проектами, путем дебетования статьи "прочие долговые обязательства", а не соответствующих счетов проектов.

Как следствие, такая положительная чистая выгода была перенесена в счета проектов.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2020 г. | | |
| Счет | Остаток  на 31.12.2020 г. | Увеличение/ уменьшение | 2020 г. (пересчитанные) |
| Прочие долговые обязательства | 468 | (468) | − |
| Средства третьих сторон – закрытые проекты | − | 468 | (468) |

## 19 Пенсии

В 2020 году было определено, что пенсионные обязательства, которые МСЭ начислял в течение многих лет, на самом деле не подлежали оплате после решения ПФП ООН и смерти пенсионера.

В результате в 2020 году МСЭ аннулировал невыполненные обязательства и перевел чистую выгоду в резервы.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2020 г. | | |
| Счет | Остаток  на 31.12.2020 г. | Увеличение/ уменьшение | 2020 г. (пересчитанные) |
| Поставщики и прочие кредиторы | (329) | 329 | − |
| Резервный счет |  | (329) | (329) |

## 20 Нереализованная прибыль/убыток от курсовой разницы

Было определено, что нереализованные прибыли и убытки от курсовой разницы, отраженные МСЭ за период с 2010 по 2020 год, были рассчитаны с использованием ошибочных валютных курсов.

В связи с этим нереализованные прибыли и убытки от курсовой разницы были пересчитаны с использованием соответствующих валютных курсов для каждого периода.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2020 г. | | |
| Счет | Остаток  на 31.12.2020 г. | Увеличение/ уменьшение | 2020 г. (пересчитанные) |
| Финансовые расходы | 2 007 | (2 007) | − |
| Накопленные излишки |  | 2 923 | 2 923 |
| Прочие резервы |  | (916) | (916) |

## 21 Реализованные и нереализованные прибыли и убытки от курсовой разницы

В 2021 году МСЭ отразил нереализованные прибыли и убытки от курсовой разницы, которые должны были быть отражены как реализованные прибыли и убытки от курсовой разницы. Как следствие, реализованные прибыли и убытки от курсовой разницы в отчете о финансовых результатах за 2021 год были реклассифицированы.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2021 г. | | |
| Счет | Остаток  на 31.12.2021 г. | Увеличение/ уменьшение | 2021 г. (пересчитанные) |
| Неполученные курсовые убытки/прибыль | (333) | 333 | − |
| Полученные курсовые убытки/прибыль | − | (333) | (333) |

## 22 Внебюджетные средства

В 2020 году МСЭ обнаружил, что некоторые фонды были ошибочно классифицированы как внебюджетные вместо корректного "прочие резервы".

Вследствие этого МСЭ произвел реклассификацию из внебюджетных средств в прочие резервы.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2020 г. | | |
| Счет | Остаток  на 31.12.2020 г. | Увеличение/ уменьшение | 2020 г. (пересчитанные) |
| Прочие резервы | − | 8 008 | 8 008 |
| Внебюджетные средства |  | (8 008) | (8 008) |

## 23 Внутренний перевод средств

В 2021 году МСЭ определил, что некоторые доходы были ошибочно отнесены к внебюджетной деятельности. Вследствие этого МСЭ сторнировал предыдущие ошибочные записи.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2021 г. | | |
| Счет | Остаток  на 31.12.2021 г. | Увеличение/ уменьшение | 2021 г. (пересчитанные) |
| Доходы – добровольные взносы |  | (385) | (385) |
| Накопленные излишки |  | 385 | 385 |

## 24 Программа добровольного увольнения

В 2019 и 2020 годах МСЭ реализовал программу добровольного увольнения и совершал выплаты определенным сотрудникам. Общая сумма выплат была меньше первоначально начисленной, однако МСЭ отразил такую экономию только в 2021 году. Как следствие, данная экономия была отражена в соответствующем периоде.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Счет | 2020 г. (пересчитанные) | 2021 г. (пересчитанные) |
| Прочие долговые обязательства | 81 | (81) |
| Резервный счет | (81) | 81 |

## 25 Резерв для фонда нового здания

Ранее МСЭ представлял отрицательный резервный остаток как "Фонд нового здания", чтобы отделить эту статью от других резервов и накопленного дефицита.

В 2022 году МСЭ решил изменить такое представление и зачесть остаток задолженности как накопленный дефицит.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2021 г. | | |
| Счет | Остаток  на 31.12.2021 г. | Увеличение/ уменьшение | 2021 г. (пересчитанные) |
| Фонд нового здания | (14 278) | 14 278 | − |
| Накопленный дефицит | − | (14 278) | 14 278 |

## 26 Корректировка резерва АСХИ и сторнирование финансовых расходов по АСХИ

МСЭ ошибочно отразил сторнирование отражения финансовых доходов за 2021 год, связанных с обязательствами по АСХИ, непосредственно в накопленном остатке, вместо корректного сторнирования через отчет об итогах финансовой деятельности. Помимо этого, МСЭ ошибочно отразил объемы резервов по АСХИ, которые отличались от оценки, данной независимым экспертом.

Приведенные ниже записи отражают исправления, внесенные для корректного отражения остатка резерва по АСХИ, влияния на финансы и накопленный дефицит.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2020 г. | | | 2021 г. | | |
| Счет | Остаток на 31.12.2020 г. | Увеличение/ уменьшение | 2020 г. (пересчи-танные) | Остаток на 31.12.2021 г. | Увеличение/ уменьшение | 2021 г. (пересчи-танные) |
| Финансовые расходы |  |  |  | (2 533) | 2 533 | − |
| Резерв АСХИ | 263 101 | 4 473 | 267 574 | 162 135 | 1 940 | 164 075 |
| Накопленный дефицит | − | (4 473) | 4 473 | − | (4 473) | 4 473 |

ПРИЛОЖЕНИЕ А

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Отчет о финансовой деятельности за 2022 финансовый год

Совет МСЭ,

ввиду

[п. 101](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts/Convention-R.pdf) Конвенции Международного союза электросвязи, а также [Статьи 30](https://www.itu.int/en/council/Documents/Financial-Regulations/S-GEN-REG_RGTFIN-2018-PDF-R.pdf) Финансового регламента Союза,

рассмотрев

отчет о финансовой деятельности за 2022 финансовый год, включающий проверенные счета бюджета Союза за 2022 финансовый год и проверенные счета за 2021 год по проектам технического сотрудничества, добровольных взносов и Страховой кассы персонала МСЭ,

отметив,

что отчеты Внешнего аудитора представлены в Документе [C24/41](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0041/en),

решает

утвердить отчет о финансовой деятельности за 2022 финансовый год (Документ [C24/40](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0040/en)), включающий проверенные счета Союза и проверенные счета за 2022 год по проектам технического сотрудничества, добровольных взносов и Страховой кассы персонала МСЭ.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_