|  |  |
| --- | --- |
| **Пункт повестки дня: ADM 1** | **Документ C24/50-R** |
| **5 мая 2024 года** |
| **Оригинал: английский** |
|  |  |
|  | |
| ОТЧЕТ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ СОВЕТА ПО ФИНАНСОВЫМ И ЛЮДСКИМ РЕСУРСАМ (РГС-ФЛР) | |
| **Назначение**  В настоящем документе представлены рекомендации по результатам обсуждений в рамках собраний РГС-ФЛР, которые состоялись 11−13 октября 2023 года и 24−26 января 2024 года соответственно. Полные отчеты об этих собраниях доступны по следующим ссылкам: <https://www.itu.int/md/S23-CWGFHR16-C-0026/en> и  <https://www.itu.int/md/S24-CWGFHR17-C-0024/en>.  Для подробного ознакомления с различными мнениями, высказанными в ходе обсуждений, делегатам Совета следует обращаться к этим отчетам.  **Необходимые действия Совета**  Совету предлагается **принять к сведению** результаты работы РГС-ФЛР, а также **рассмотреть** или **высказать мнения**, в зависимости от случая, относительно действий, определенных в отчетах, и **утвердить** Приложения [A](#Annex_A), [B](#Annex_B) и [C](#Annex_C) к настоящему документу.  **Соответствующая увязка со Стратегическим планом**  Неприменимо.  **Финансовые последствия**  Отсутствуют.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  **Справочные материалы**  *Документ* [*C22/50*](https://www.itu.int/md/S22-CL-C-0050/en) *и* [*Решение 563 (Измененное, 2023 г.) Совета*](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0129/en) | |

Рабочую группу Совета по финансовым и людским ресурсам (РГС-ФЛР) возглавляет г‑жа Вернита Д. Харрис (Соединенные Штаты Америки), которой оказывают содействие следующие пять заместителей Председателя: г-жа Сейнабу Сек Сиссе (Сенегал); г-н Роналдо Моура (Бразилия); г-жа Ноха Гаафар (Египет); г-н Даниэль Карузо (Австралия) и г-н Сабольч Сентлелеки (Венгрия).

# 1 Руководящие указания в отношении взносов в натуральной форме

**Государствам-Членам далее рассмотреть Документ**[**CWG-FHR-16/2**](https://www.itu.int/md/S23-CWGFHR16-C-0002/en) **и представить окончательные версии вкладов к собранию РГС-ФЛР в январе 2024 года**

1.1 Секретариат представил Документ [CWG-FHR-16/2](https://www.itu.int/md/S23-CWGFHR16-C-0002/en), первоначально внесенный на рассмотрение на последнем собрании РГС-ФЛР. Настоящий документ составлен в развитие вклада Российской Федерации за 2021 год (Документ 12/15) и содержит предлагаемые руководящие указания в отношении взносов в натуральной форме. Секретариат подготовил эти руководящие указания с учетом откликов от Российской Федерации, других международных организаций, Внешнего аудитора и членов Независимого консультативного комитета по управлению (IMAC).

1.2 Документ был пересмотрен и представлен в качестве Документа [CWG-FHR-16/2](https://www.itu.int/md/S23-CWGFHR16-C-0002/en) на последнем собрании РГС-ФЛР наряду с обзором передового опыта в области взносов в натуральной форме других организаций системы Организации Объединенных Наций (ООН). Несмотря на призывы к дальнейшему обсуждению этого вопроса и просьбы к Государствам-Членам представить свои замечания и предложения по проекту руководящих указаний, к текущей сессии РГС-ФЛР ни одного вклада представлено не было.

1.3 Председатель заявила, что отсутствие представлений от Государств-Членов по проекту руководящих указаний означает согласие с представленным вариантом.

**Рекомендация**: Председатель объявила, что с учетом такого понимания рекомендуется **утвердить** руководящие указания в отношении взносов в натуральной форме на следующей сессии Совета в июне 2024 года (см. [Приложение A](#Annex_A) к настоящему документу), а также внести поправки в Приложение 2 к Финансовому регламенту и Финансовым правилам.

# 2 Пересмотренная Резолюция 1338. Фонд развития информационно-коммуникационных технологий (ФРИКТ) (Документ [CWG-FHR-17/9](https://www.itu.int/md/S24-CWGFHR17-C-0009/en))

2.1 Секретариат представил Документ [CWG-FHR-17/9](https://www.itu.int/md/S24-CWGFHR17-C-0009/en), в котором содержится отчет, касающийся предлагаемой поправки к Резолюции 1338. Данная поправка подготовлена в соответствии с предложением Российской Федерации, представленным на последнем собрании Рабочей группы. Основное внимание в предложении уделяется необходимости решить проблему снижения уровня финансирования, особенно в отношении развивающихся стран.

2.2 Секретариат рекомендует принять данную поправку к Резолюции 1338, которая позволит обеспечить диверсификацию источников финансирования проектов и исключить Резолюцию 11 из текста Полномочной конференции. Рабочая группа Совета выразила готовность продолжить изучение этого документа и обсудить его с Советом в июне 2024 года.

2.3 Председатель, отметив отсутствие дополнительных вопросов, записала замечания для включения в отчет. Она будет рекомендовать следующей сессии Совета, которая состоится в июне 2024 года, утвердить пересмотренную Резолюцию 1338 (см. [Приложение B](#Annex_B) к настоящему документу).

# 3 Предлагаемые поправки к Финансовому регламенту и Финансовым правилам – издание 2018 года (Документ [CWG-FHR-17/10](https://www.itu.int/md/S24-CWGFHR17-C-0010/en))

**Вклад Российской Федерации, Армении (Республики), Беларуси (Республики), Кыргызской Республики и Таджикистана (Республики) – Предлагаемые поправки к Финансовому регламенту и Финансовым правилам – Издание 2018 года (Документ**[**CWG-FHR-17/16**](https://www.itu.int/md/S24-CWGFHR17-C-0016/en)**(Rev.1))**

3.1 Секретариат представил Документ [CWG-FHR-17/10](https://www.itu.int/md/S24-CWGFHR17-C-0010/en) – Предлагаемые поправки к Финансовому регламенту и Финансовым правилам издания 2018 года (ФРФП). В данном вкладе представлены предлагаемые Секретариатом МСЭ изменения в ФРФП (и обоснование этих изменений). Цель заключается в том, чтобы обновить правила, которые не обновлялись в течение довольно длительного времени; повысить эффективность финансового управления; повысить прозрачность и подотчетность; обеспечить более эффективное управление рисками; и укрепить доверие по отношению к заинтересованным сторонам МСЭ. Эти предлагаемые поправки были внесены по согласованию с руководителем Департамента управления финансовыми ресурсами (FRMD); IMAC; Координационным комитетом (КК); Генеральным секретарем МСЭ и заместителем Генерального секретаря. Они разработаны с учетом примеров передового опыта в рамках всей системы ООН и рекомендаций Внешнего аудитора, содержащихся в отчете, краткая информация о котором была представлена в рамках пункта 4 повестки дня выше.

3.2 Председатель предложила включить в свой отчет рекомендацию Совету 2024 года о внесении изменений в Приложение 2 Финансового регламента и Финансовых правил, с тем чтобы привести его в соответствие с руководящими указаниями в отношении взносов в натуральной форме.

**Статья 29. Внутренний контроль и внутренняя проверка отчетности**: С принятием Советом в 2023 году решения о создании подразделения МСЭ по надзору необходимо обновить Статью 29 Финансового регламента в целях обеспечения единообразия формулировок. Эти новые предложения отражают результаты обсуждений, состоявшихся на Совете 2023 года по вопросу создания подразделения МСЭ по надзору. Предлагаемые поправки следует рассматривать в увязке с предлагаемым Уставом внутреннего надзора, который также обсуждался на 16-м собрании Рабочей группы Совета по финансовым и людским ресурсам, хотя в Уставе будут подробно описаны задачи и принципы функционирования подразделения МСЭ по надзору, а в Статье 29, находящейся на более высоком уровне, таких подробностей представлено не будет. Председатель предложила включить в свой отчет рекомендацию Совету 2024 года о внесении изменений в Статью 29, с тем чтобы в ней был отражен факт создания подразделения МСЭ по надзору.

**Рекомендация**: В свете замечаний Государств-Членов и последовавших конструктивных обсуждений Председатель предложила следующий порядок действий по данному пункту повестки дня: 1) Рекомендовать Совету **утвердить** предлагаемые обновления к Статье 29 ФРФП (которая уже устарела). 2) Рекомендовать Совету **утвердить** обновления к Приложению 2 (взносы в натуральной форме), которые уже рассмотрены IMAC и Внешним аудитором (см. [Приложение C](#Annex_C) к настоящему документу). 3) Просить Секретариат **создать** веб-страницу для обмена сообщениями между Государствами-Членами в целях обсуждения любых других предлагаемых обновлений ФРФП, с тем чтобы эти дополнительные предлагаемые обновления могли быть рассмотрены на следующем собрании РГС-ФЛР.

# 4 МоВ/соглашения, представленные Совету (Документ [CWG-FHR-17/11](https://www.itu.int/md/S24-CWGFHR17-C-0011/en))

4.1 Секретариат представил документ, отметив, что в соответствии с руководящими указаниями Полномочной конференции Секретариат представляет меморандумы о взаимопонимании (МоВ)/соглашения, которые имеют существенные финансовые и/или стратегические последствия, для предварительного утверждения Советом, а также отчет по другим МоВ.

4.2 Если виды деятельности и обязательства, охватываемые данным МоВ/соглашением, подпадают под существующие поручения Государств-Членов, то Генеральный секретарь не запрашивает предварительного утверждения Совета. Секретариат также отчитывается о других МоВ, которые могут представлять особый интерес. В соответствии с руководящими указаниями Совета 2023 года Секретариат в настоящее время разрабатывает новую информационную панель и внутренние процедуры для повышения эффективности процесса представления отчетности Совету. Эта новая информационная панель будет готова к Сессии Совета 2024 года; ее прототип был представлен РГС-ФЛР.

4.3 Несколько делегатов взяли слово, чтобы выразить свою благодарность за повышение прозрачности, в том числе за разъяснение критериев, используемых Секретариатом, и продолжающуюся работу по созданию новой информационной панели. Один из делегатов с удовлетворением отметил, что новая информационная панель будет включать все соответствующие соглашения, признав при этом, что это будут не полные тексты соглашений, однако члены будут иметь возможность запросить дополнительную информацию о конкретных соглашениях, представляющих для них интерес. Один из делегатов спросил, могут ли директора Бюро подписывать соглашения от имени МСЭ и если они это делают, то координируется ли этот вопрос и кто в конечном счете несет ответственность? Генеральный секретарь ответила, что директора подписывают соглашения, относящиеся к работе их соответствующих Бюро, в соответствии с полномочиями, делегированными Генеральным секретарем.

4.4 Председатель обратилась с просьбой, чтобы для каждого МоВ/соглашения на новой информационной панели была сделана ссылка на соответствующее положение Стратегического плана.

ПРИЛОЖЕНИЕ A

Руководящие указания в отношении взносов в натуральной форме

# I Введение

1.1 В соответствии с п. 486 Конвенции МСЭ Финансовый регламент должен содержать специальные положения о принятии и использовании добровольных взносов в денежной и натуральной форме, а в п. 487 указано, каким образом следует учитывать такие добровольные взносы в финансовой отчетности МСЭ, а также в отдельном документе с указанием по каждому случаю данных о происхождении средств, их предполагаемом использовании и мерах, принятых в связи с каждым добровольным взносом.

1.2 Вопросы, связанные с приглашениями к проведению конференций, ассамблей и собраний вне Женевы, по-прежнему регулируются положениями Резолюции 5 (Киото, 1994 г.), при этом в разделе *решает* устанавливаются условия, согласно которым дополнительные расходы, включая надлежащее размещение, мебель и оборудование, должны покрываться принимающей стороной.

1.3 В соответствии с пунктом 4 раздела *решает* Резолюции 17 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) ВКРЭ об осуществлении на национальном, региональном, межрегиональном и глобальном уровнях инициатив, одобренных регионами, "Государствам-Членам следует рассмотреть возможность обеспечения взносов в натуральном и/или денежном выражении в бюджет, предусмотренный для осуществления этих инициатив, а также других проектов, предусмотренных в рамках этих инициатив на национальном, региональном, межрегиональном и глобальном уровнях". В связи с этим наличие в МСЭ кратких и четких руководящих указаний, представленных в виде единого документа, по вопросу проведения оценки взносов в натуральной форме, в том числе взносов, предназначенных для реализации региональных инициатив, могло бы помочь Государствам – Членам МСЭ и другим заинтересованным сторонам в поиске и привлечении соответствующих необходимых ресурсов. Разработка упомянутой методики может также способствовать развитию потенциала национальных специалистов, особенно в развивающихся странах, и способствовать достижению целей МСЭ и ЦУР.

1.4 Следует отметить, что прикомандирование сотрудников администрации в МСЭ не рассматривается в качестве взноса в натуральной форме, поскольку администрация вносит взнос в денежной форме, финансируя такое назначение, а на сотрудника распространяется действие положений и правил МСЭ. Такое финансирование рассматривается как взнос в денежной форме и учитывается как доход с соответствующими расходами.

1.5 Настоящие руководящие указания призваны выработать общее определение взносов в натуральной форме; являясь частью Финансового регламента и Финансовых правил, они также предусматривают порядок учета этих активов в соответствующих финансовых и бухгалтерских ведомостях.

# II Определение

2.1 Взносы в натуральной форме определяются как неденежные взносы, которые могут включать услуги, товары и активы, получаемые на уровне отделений на местах или в штаб‑квартире для оказания содействия деятельности МСЭ, и которые могут быть точно измерены и проверены. Взносы в натуральной форме учитываются и отражаются в отчетности в соответствии с IPSAS 23. Любой взнос в натуральной форме учитывается как доход и компенсируется эквивалентной суммой как расход.

2.2 Учет взносов в натуральной форме от правительств и/или объединений частного сектора и любых других объединений, таких как учреждения системы Организации Объединенных Наций и т. д., должен осуществляться в соответствии с правилами, регламентом, политикой и процедурами МСЭ, включая, в том числе, правила и процедуры, регулирующие размещение контрактов, утвержденные Советом принципы мобилизации ресурсов, политику использования названия, логотипа и акронима МСЭ, а также руководящие указания по спонсорской поддержке мероприятий.

2.3 Прежде чем вступать в договорные отношения, МСЭ будет проводить процедуры надлежащего исполнения и оценки рисков в отношении любых организаций частного сектора, не являющихся членами МСЭ, таких как компании и фонды, в целях защиты целостности и репутации Союза.

2.4 Своевременный и точный учет взносов в натуральной форме является важным компонентом требований МСЭ к донорам и управлению ресурсами. Это позволяет МСЭ обеспечивать соблюдение требований в отношении отчетности и прозрачности как для внутренних, так и для внешних заинтересованных сторон.

2.5 В отношении всех взносов в натуральной форме должны проводиться консультации с подразделением МСЭ по правовым вопросам (JUR) в целях оказания помощи в проведении переговоров и, при необходимости, составлении соглашения с донором.

2.6 Следует разработать критерии, на основании которых взносы в натуральной форме в МСЭ могут быть включены в качестве ресурсов проекта. В этом случае основным критерием является соответствие таких взносов целям конкретного проекта или мероприятия.

# III Оценка взносов в натуральной форме

3.1 Когда МСЭ принимает взнос в натуральной форме, получаемый доход должен учитываться на основании оценочной справедливой рыночной стоимости взноса или, при отсутствии активного рынка, с помощью приемлемого внутреннего процесса или независимой профессиональной оценки. Учитываемые таким образом доходы классифицируются как взносы в натуральной форме.

− Услуги в натуральной форме

3.2 Назначенные для выполнения проекта сотрудники, не являющиеся сотрудниками МСЭ, оцениваются исходя из стандартных затрат на эквивалентную должность в Союзе. Взносы в виде предоставления услуг и людских ресурсов (прикомандирование) должны рассматриваться в каждом конкретном случае на основе консультаций с HRMD и JUR.

− Товары в натуральной форме ниже порога капитализации[[1]](#footnote-1)

3.3 Взносы в натуральной форме в виде товаров, оборудования или услуг учитываются в размере, равном их справедливой рыночной стоимости, определенной в момент их предоставления на основании соглашения между МСЭ и донором при подтверждении получения товаров/оборудования/услуг.

3.4 При отсутствии активного рынка определение размера взноса, подлежащего учету в финансовой отчетности МСЭ, производится руководителем проекта по согласованию с Департаментом управления финансовыми ресурсами (FRMD).

3.5 Взносы в натуральной форме будут учитываться согласно соответствующему стандарту учета IPSAS.

3.6 Если взнос в натуральной форме может быть принят, то Бюро и департаменты Генерального секретариата несут ответственность за принятие надлежащих мер по его хранению (в случае необходимости) и транспортировке.

3.7 Бюро и департаменты Генерального секретариата также отвечают за обеспечение наличия необходимых средств для покрытия расходов, связанных со взносами в натуральной форме (включая, например, расходы на транспортировку и страхование, помощь странам-получателям и т. д.). Если такие средства отсутствуют, то их следует изыскать заранее, до принятия пожертвования в натуральной форме (либо у организации, делающей пожертвование в натуральной форме, либо из другого источника).

− Товары в натуральной форме выше порога капитализации

3.8 Взносы в натуральной форме в виде товаров (включая материальные активы, такие как оборудование, земельные участки или здания, а также нематериальные активы, такие как программное обеспечение), которые соответствуют порогу капитализации, учитываются по их справедливой стоимости на дату получения.

3.9 При отсутствии активного рынка и превышении заранее установленного порога, оценка проводится независимым специалистом после получения предложения о взносе в натуральной форме.

3.10 Любые взносы в натуральной форме в виде товаров или услуг, превышающие пороговое значение для проекта, учитываются в соответствии со Служебным приказом 21/05 "Руководящие указания по закупкам активов".

# IV Отчетность

4.1 Данные о взносах в натуральной форме представлены в Отчете о финансовой деятельности МСЭ, а подробная информация о взносах в разбивке по донорам содержится в Приложении к Отчету о финансовой деятельности.

4.2 *Согласно учетной политике МСЭ, изложенной в примечаниях к финансовой отчетности:*

"Финансовая отчетность МСЭ составляется на основе метода начисления в соответствии со стандартами IPSAS с использованием принципа учета первоначальной стоимости, измененной путем добавления инвестиционных вложений с учетом их справедливой стоимости. Если IPSAS не охватывает какого-либо конкретного вопроса, применяется соответствующий Международный стандарт финансовой отчетности".

\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*

ПРИЛОЖЕНИЕ B

Проект Пересмотренной РЕЗОЛЮЦИИ 1338   
(C11, ПОследнее изменение C24)

Фонд развития информационно-коммуникационных технологий (ФРИКТ)

Совет МСЭ,

учитывая,

*a)* что Резолюция 11 (Пересм. Дубай, 2018 г.) Полномочной конференции была аннулирована Полномочной конференцией 2022 года;

*b)* что необходимо продолжать усилия по сохранению и пополнению Фонда развития ИКТ МСЭ (ФРИКТ);

*c)* что Полномочная конференция поручила Совету на его следующей сессии перевести оставшуюся часть средств Оборотного выставочного фонда (ОВФ) в Фонд развития ИКТ,

отмечая

Резолюцию 1111 Совета (сессия 1997 г.), возложившую функцию принятия стратегических решений, утверждения проектов, распределения средств и контроля за осуществлением проектов в соответствии с действующими процедурами на Руководящий комитет, который обязан отчитываться перед Советом о выполнении проектов,

учитывая далее,

что необходимо укрепить Фонд развития ИКТ в целях поддержания процесса реализации региональных инициатив, утвержденных Всемирной конференцией по развитию электросвязи (Пересм. Кигали, 2022 г.), и создания благоприятных условий для участия других доноров,

решает

1 утвердить, что ФРИКТ следует пополнять напрямую путем обращения с призывом вносить добровольные взносы в этот фонд и/или на основании любого решения, которое может принять Совет;

2 настоятельно просить Директора БРЭ продолжать предпринимать усилия, направленные на усиление воздействия проектов, в том числе финансируемых за счет средств ФРИКТ, в целях увеличения возможностей мобилизации необходимых дополнительных ресурсов.

\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*\*

ПРИЛОЖЕНИЕ C

Предлагаемые изменения Статьи 29

и

Приложения 2 к Финансовому регламенту и Финансовым правилам

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Статья 29. Внутренний контроль и внутренняя проверка отчетности** | **Статья 29. Внутренний контроль и внутренняя проверка отчетности** |  |
| 1 Генеральный секретарь поддерживает эффективную систему внутреннего контроля, с тем чтобы обеспечить:  a) регулярность получения, хранения и расходования всех финансовых средств и других ресурсов Союза;  b) соответствие обязательств по расходам либо обязательств и расходов ассигнованиям или иному утвержденному Союзом финансовому обеспечению, либо целям, правилам и положениям, относящимся к соответствующим финансовым средствам;  c) своевременность, полноту и точность финансовых и других административных данных;  d) эффективное, результативное и экономное использование ресурсов Союза. | 1 Генеральный секретарь поддерживает эффективную систему внутреннего контроля, с тем чтобы обеспечить:  a) регулярность получения, хранения и расходования всех финансовых средств и других ресурсов Союза;  b) соответствие обязательств по расходам либо обязательств и расходов ассигнованиям или иному утвержденному Союзом финансовому обеспечению, либо целям, правилам и положениям, относящимся к соответствующим финансовым средствам;  c) своевременность, полноту и точность финансовых и других административных данных;  d) эффективное, результативное и экономное использование ресурсов Союза. | NOC |
| 2 Генеральный секретарь содействует выполнению функций Отделом внутреннего аудита, который отвечает за анализ и оценку адекватности и эффективности общих систем внутреннего контроля Союза. Для этих целей такой анализ должен проводиться в отношении всех систем, процессов, операций функций и видов деятельности в рамках Союза. | 2 Генеральный секретарь содействует выполнению функции внутреннего надзора, в рамках которого обеспечивается предоставление независимых и объективных услуг в области аудита, проведения расследований и оценки. Службу внутреннего надзора будет возглавлять руководитель подразделения по надзору. Такой независимый внутренний надзор должен осуществляться в отношении всех систем, процессов, операций, функций и видов деятельности в рамках Союза. | В соответствии с Документом C23/53, п. 13 Документа C23/104 и п. 3.23 Документа C23/112 |
| 3 Внутренний аудитор представляет Генеральному секретарю отчет о результатах своей работы. | 3 Руководитель подразделения по надзору представляет Генеральному секретарю отчет о результатах работы подразделения. | В соответствии с Документом C23/53, п. 13 Документа C23/104 и п. 3.23 Документа C23/112 |
| 4 Внутренний аудитор представляет Генеральному секретарю краткий ежегодный отчет о деятельности по внутренней проверке, который направляется Совету. После рассмотрения Советом этот отчет опубликуется на общедоступной странице веб-сайта Союза. | 4 После рассмотрения Советом этот отчет опубликуется на общедоступной странице веб-сайта Союза в соответствии с политикой Союза в отношении доступа к информации/документам. | Первое предложение **временно** исключено, поскольку его точная формулировка в настоящий момент обсуждается в рамках разработки Устава подразделения по надзору. Как только Устав будет окончательно доработан, предложение будет вновь включено в текст, чтобы в точности соответствовать формулировкам, согласованным в Уставе. |
| 5 Заключительные отчеты о внутреннем аудите предоставляются Государствам-Членам или их уполномоченным представителям на основании письменного запроса на имя Генерального секретаря. Доступ к отчетам осуществляется с соблюдением мер предосторожности и процедур, направленных на обеспечение должным образом безопасности, конфиденциальности и надлежащих правовых процедур. По усмотрению Внутреннего аудитора этот отчет может быть отредактирован или, в исключительных случаях, может быть отказано в его предоставлении, если доступ к отчету о внутреннем аудите приведет к следующему:  a) подвергнет повышенному риску безопасность лица, работающего для МСЭ или в самом МСЭ;  b) будет неприемлем по соображениям конфиденциальности личной информации;  c) приведет к риску нарушения надлежащей правой процедуры в сфере личных неимущественных прав.  Внутренний аудитор представит запрашивающему Государству-Члену письменное обоснование данного редактирования. | 5 Заключительные отчеты о внутреннем аудите и оценке предоставляются Государствам-Членам или их уполномоченным представителям на основании письменного запроса на имя Генерального секретаря. Доступ к отчетам осуществляется с соблюдением мер предосторожности и процедур, направленных на обеспечение должным образом безопасности, конфиденциальности и надлежащих правовых процедур. По усмотрению руководителя подразделения по надзору этот отчет может быть отредактирован или, в исключительных случаях, может быть отказано в его предоставлении, если доступ к отчету о внутреннем аудите или оценке приведет к следующему:  a) подвергнет повышенному риску безопасность лица, работающего для МСЭ или в самом МСЭ;  b) будет неприемлем по соображениям конфиденциальности личной информации;  c) приведет к риску нарушения надлежащей правой процедуры в сфере личных неимущественных прав.  Руководитель подразделения по надзору представит запрашивающему Государству – Члену МСЭ письменное обоснование данного редактирования. | В соответствии с Документом C23/53, п. 13 Документа C23/104 и п. 3.23 Документа C23/112; таким образом, практика представления ежегодного отчета распространяется на все три надзорные функции. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ПРИЛОЖЕНИЕ 2** |  |  |
| **1 Сфера применения**  Данные правила, процедуры и финансовые соглашения применяются ко всем добровольным взносам, упомянутым в соответствующих положениях Конвенции. Они также применяются к любым финансовым средствам, предоставленным Союзу для выполнения конкретных программ и проектов. | **1 Сфера применения**  Данные правила, процедуры и финансовые соглашения применяются ко всем добровольным взносам, упомянутым в соответствующих положениях Конвенции. Они также применяются к любым финансовым средствам, предоставленным Союзу для выполнения конкретных программ и проектов. |  |
| **2 Добровольные взносы и целевые фонды**:  1 a) Генеральный секретарь может принимать добровольные взносы наличными или в натуральной форме, если условия, на которых они предоставляются, согласуются с целями Союза и соответствуют настоящему Регламенту.  b) Генеральный секретарь может также принимать целевые средства для выполнения конкретных программ или проектов, в том случае если условия, которыми сопровождается предоставление таких целевых фондов, согласуются с целями Союза и соответствуют настоящему Регламенту. | **2 Добровольные взносы и целевые фонды**:  1 a) Генеральный секретарь может принимать добровольные взносы наличными или в натуральной форме, если условия, на которых они предоставляются, согласуются с целями и программами Союза, соответствующими решениями конференций и ассамблей Союза, когда это применимо, а также соответствуют настоящему Регламенту.  b) Генеральный секретарь может также принимать целевые средства для выполнения конкретных программ или проектов, в том случае если условия, которыми сопровождается предоставление таких целевых фондов, согласуются с целями и программами Союза, соответствующими решениями конференций и ассамблей Союза, когда это применимо, а также соответствуют настоящему Регламенту. | В целях соответствия положениям Конвенции МСЭ  В целях соответствия положениям Конвенции МСЭ |
| 2 При условии принятия Союзом и, в соответствующих случаях, страной-реципиентом, взносы наличными или в натуральной форме могут расходоваться на финансирование конференций, собраний и семинаров, а также оплату услуг экспертов, профессиональную подготовку, стипендии, оборудование или любые другие соответствующие услуги или потребности. | 2 При условии принятия Союзом и, в соответствующих случаях, страной-реципиентом, взносы наличными или в натуральной форме могут расходоваться на финансирование конференций, собраний и семинаров, а также оплату услуг экспертов, профессиональную подготовку, стипендии, оборудование или любые другие соответствующие услуги или потребности. |  |
| 3 Добровольные взносы не должны использоваться вместо доходов бюджета Союза, перечисленных в Статье 7 настоящего Регламента, за исключением доходов, которые предусматривается использовать для полного или частичного покрытия вспомогательных расходов, связанных с выполнением программ и проектов технического сотрудничества. | 3 Добровольные взносы не должны использоваться вместо доходов бюджета Союза, перечисленных в Статье 7 настоящего Регламента, за исключением доходов, которые предусматривается использовать для полного или частичного покрытия вспомогательных расходов, связанных с выполнением программ и проектов технического сотрудничества. |  |
| 4 Добровольные взносы классифицируются следующим образом:  a) взносы, предназначенные для внебюджетной деятельности:  i) Генерального секретариата;  ii) Сектора радиосвязи;  iii) Сектора стандартизации электросвязи;  iv) Сектора развития электросвязи.  b) взносы, предназначенные для расширения любого направления деятельности, уже охваченного бюджетом Союза, путем обеспечения дополнительного источника средств для увеличения масштабов соответствующей деятельности. | 4 Добровольные взносы классифицируются следующим образом:  a) взносы, предназначенные для внебюджетной деятельности:  i) Генерального секретариата;  ii) Сектора радиосвязи;  iii) Сектора стандартизации электросвязи;  iv) Сектора развития электросвязи;  и/или  v) Международного союза электросвязи.  b) взносы, предназначенные для расширения любого направления деятельности, уже охваченного бюджетом Союза, путем обеспечения дополнительного источника средств для увеличения масштабов соответствующей деятельности. |  |
| 5 Предоставленные Союзу средства могут быть использованы на выполнение конкретных программ или проектов и должны использоваться согласно соответствующим соглашениям или договоренностям. | 5 Предоставленные Союзу добровольные взносы и средства целевых фондов могут быть использованы исключительно для выполнения конкретных программ или проектов и должны использоваться в соответствии с Финансовым регламентом и Финансовыми правилами МСЭ. | Уточнить характер средств: добровольные взносы и средства целевых фондов |
| 6 Добровольные взносы и средства целевых фондов могут быть выплачены в используемых Союзом валютах или свободно конвертируемых в них валютах. Эти средства отражаются на соответствующих счетах. | 6 Добровольные взносы и средства целевых фондов могут быть выплачены в используемых Союзом валютах или свободно конвертируемых в них валютах. Эти средства учитываются в рабочей валюте МСЭ (швейцарский франк) и отражаются на соответствующих счетах. |  |
| **3 Отношения между заинтересованными сторонами**  7 Потенциальные доноры средств информируют Генерального секретаря о своем намерении предоставить средства. Генеральный секретарь вправе просить их о содействии, с тем чтобы быть в состоянии удовлетворить запросы потенциальных стран-реципиентов в связи с выполнением программ или проектов. | **3 Отношения между заинтересованными сторонами**  7 Потенциальные доноры, которые хотели бы предоставить средства в денежной или натуральной форме, информируют о своем намерении Генерального секретаря. Генеральный секретарь вправе просить их о содействии, с тем чтобы быть в состоянии удовлетворить запросы потенциальных стран-реципиентов в связи с выполнением программ или проектов. | С целью прояснить характер взноса |
| 8 Точные положения и условия, регулирующие использование добровольных взносов или целевых фондов, согласовываются между заинтересованными сторонами. | 8 Точные положения и условия, регулирующие использование добровольных взносов, предоставляемых как в денежной, так и в натуральной форме, или целевых фондов, согласовываются между заинтересованными сторонами и приводятся в соответствие с Финансовым регламентом и Финансовыми правилами МСЭ. |  |
| 9 Любая такая договоренность может быть оформлена как официальное соглашение, контракт или обмен письмами и подписывается соответствующими сторонами. | 9 Любая такая договоренность может быть оформлена как официальное соглашение, контракт или обмен письмами, включая любые соответствующие подтверждающие документы, и подписывается соответствующими сторонами. | Для целей проверки отчетности |
| **4 Исполнение программ и проектов**  10 Программы и проекты, а также дополнительная деятельность (см. подпункт b) пункта 4, выше), которые должны осуществляться согласно настоящему приложению, полностью финансируются за счет добровольных взносов или целевых фондов. | **4 Исполнение программ и проектов**  10 Программы и проекты, а также дополнительная деятельность (см. подпункт b) пункта 4, выше), которые должны осуществляться согласно настоящему приложению, полностью финансируются за счет добровольных взносов или целевых фондов. |  | |
| 11 Союз принимает какие-либо обязательства по любой программе, проекту или дополнительной деятельности или продолжает их выполнение только в случае обеспечения их полного финансирования (помимо исключительных и должным образом подтвержденных документами случаев, при условии предварительного письменного утверждения Генеральным секретарем) и предоставления средств в соответствии с графиком платежей, установленным в соглашении (см. пункт 9, выше). | 11 Союз принимает какие-либо обязательства по любой программе, проекту или дополнительной деятельности или продолжает их выполнение только в случае обеспечения их полного финансирования (помимо исключительных и должным образом подтвержденных документами случаев, при условии предварительного письменного утверждения Генеральным секретарем) и предоставления средств (в денежной или натуральной форме) в соответствии с графиком платежей и подтверждающими документами, указанными в соглашении (см. пункт 9, выше). | С целью прояснить характер взноса  Для целей проверки отчетности | |
| 12 Любое соглашение, упомянутое в пункте 9, выше, может содержать положения относительно случая просрочки платежей или неуплаты взносов или средств целевых фондов либо их части. В таких случаях Генеральный секретарь также имеет право незамедлительно остановить любое дальнейшее осуществление программы, проекта или дополнительной деятельности, при этом любые убытки, причиненные Союзу, оплачивает нарушившая обязательства сторона. | 12 Любое соглашение, упомянутое в пункте 9, выше, содержит положения относительно случая просрочки платежей или неуплаты взносов или средств целевых фондов либо их части, а также любого другого случая невыполнения обязательств со стороны доноров, предоставляющих средства в денежной/натуральной форме. В таких случаях Генеральный секретарь также имеет право незамедлительно остановить любое дальнейшее осуществление программы, проекта или дополнительной деятельности, при этом любые убытки, причиненные Союзу, оплачивает нарушившая обязательства сторона. |  | |
| 13 Решение об осуществлении любой программы, проекта или дополнительной деятельности за счет добровольных взносов или целевых фондов принимает Генеральный секретарь после консультаций с директором Бюро соответствующего Сектора. Ответственность за управление, координацию и исполнение лежит на директоре Бюро соответствующего Сектора, а Генеральный секретарь осуществляет общее политическое руководство и контроль. | 13 Решение об осуществлении любой программы, проекта или дополнительной деятельности за счет добровольных взносов или целевых фондов принимает Генеральный секретарь после консультаций с директором Бюро соответствующего Сектора. Ответственность за управление, координацию и исполнение лежит на директоре Бюро соответствующего Сектора, а Генеральный секретарь осуществляет общее политическое руководство и контроль. Ответственность за соответствующее управление, координацию, выполнение и контроль любой программы, проекта или дополнительной деятельности, осуществляемой Генеральным секретариатом, возлагается на Генерального секретаря.  Генеральный секретарь обеспечивает отсутствие дублирования программ, проектов и дополнительных видов деятельности между различными Бюро и Генеральным секретариатом. | С целью избежать дублирования между Секторами и Генеральным секретариатом  Включить ответственность за выполнение программы или проекта в мандат Генерального секретариата | |
| 14 Если при осуществлении деятельности, охватываемой рамками настоящего Приложения, возникает необходимость в административных и оперативных услугах Союза, расходы на такие необходимые вспомогательные услуги, как это предусмотрено соответствующим соглашением, составляют часть расходов по проектам. В соглашении указывается та часть взносов (если таковая устанавливается), которая с согласия сторон используется для возмещения вспомогательных затрат. Эта сумма зачисляется на счета Союза в соответствии с подпунктом с) пункта 1 Статьи 6 настоящего Регламента. Если иное не предусмотрено соглашением, проценты на добровольные взносы, накопленные на счетах по проектам, кредитуются МСЭ в качестве дохода по линии возмещения затрат. | 14 Если при осуществлении деятельности, охватываемой рамками настоящего Приложения, возникает необходимость в административных и оперативных услугах Союза, расходы на такие необходимые вспомогательные услуги, как это предусмотрено соответствующим соглашением, составляют часть расходов по проектам. В соглашении указывается та часть взносов (если таковая устанавливается), которая с согласия сторон используется для возмещения вспомогательных затрат. Эта сумма зачисляется на счета Союза в соответствии с подпунктом с) пункта 1 Статьи 6 настоящего Регламента. Если иное не предусмотрено соглашением, проценты на добровольные взносы, накопленные на счетах по проектам, кредитуются МСЭ в качестве дохода по линии возмещения затрат. |  | |
| **5 Счета для добровольных взносов и целевых фондов**  15 Для каждого добровольного взноса или целевого фонда в рамках специального счета Союза открывается отдельный счет, на котором отражаются:  a) в качестве доходов – взносы наличными из всех источников, а также прочие доходы, такие как проценты по полученным авансом взносам или выручка от продажи предметов, приобретенных на такие средства;  b) в качестве расходов – расходы на осуществление проекта, расходы на вспомогательные услуги, предусмотренные в соответствующем соглашении, а также любые проценты, начисленные по просроченным платежам. | **5 Счета для добровольных взносов и целевых фондов**  15 Для каждого добровольного взноса или целевого фонда в рамках специального счета Союза открывается отдельный счет, на котором отражаются:  a) в качестве доходов – взносы наличными из всех источников, а также прочие доходы, такие как проценты по полученным авансом взносам или выручка от продажи предметов, приобретенных на такие средства. Денежная оценка взносов в натуральной форме осуществляется в соответствии с руководящими указаниями МСЭ в отношении взносов в натуральной форме.  b) в качестве расходов – расходы на осуществление проекта, расходы на вспомогательные услуги, предусмотренные в соответствующем соглашении, а также любые проценты, начисленные по просроченным платежам. | Оценка взносов в натуральной форме | |
| 16 Любой отдельный счет может вестись в валюте страны, где расположена штаб-квартира Союза, или в другой валюте, установленной Союзом. В последнем случае платежи и поступления конвертируются и учитываются по обменному курсу Организации Объединенных Наций, действующему на момент такой операции. | 16 Любой отдельный счет может вестись в валюте страны, где расположена штаб-квартира Союза, или в другой валюте, установленной Союзом. В последнем случае платежи и поступления конвертируются и учитываются по обменному курсу Организации Объединенных Наций, действующему на момент такой операции. |  | |
| 17 Любые средства, оставшиеся не использованными на момент завершения программы, проекта или дополнительной деятельности, могут быть использованы по решению Генерального секретаря в других целях, если иное не предусмотрено в соответствующем соглашении. | 17 Любые средства, оставшиеся не использованными на момент завершения программы, проекта или дополнительной деятельности, могут быть использованы по решению Генерального секретаря в других целях, если иное не предусмотрено в соответствующем соглашении. |  | |
| 18 Счета, которые ведутся в соответствии с настоящим Приложением, подлежат проверке согласно соответствующим положениям Раздела V и Приложения 1 Финансового регламента. | 18 Счета, которые ведутся в соответствии с настоящим Приложением, подлежат проверке согласно соответствующим положениям Раздела V и Приложения 1 Финансового регламента. |  | |
| 19 Если это предусмотрено в соответствующем соглашении, Союз представляет выписку со счета, заверенную внешним аудитором. | 19 Если это предусмотрено в соответствующем соглашении, Союз представляет выписку со счета, заверенную внешним аудитором. |  | |
| **6 Отчетность**  20 Каждое соглашение, на основе которого осуществляется программа, проект или дополнительная деятельность, должно содержать положение, в котором определяется представление отчетов о последовательном выполнении проекта и об оценке проекта, а также об источниках финансирования. | **6 Отчетность**  20 Каждое соглашение, на основе которого осуществляется программа, проект или дополнительная деятельность, должно содержать положение, в котором определяется представление отчетов о последовательном выполнении проекта и об оценке проекта, а также об источниках финансирования. |  | |
| 21 В зависимости от характера и масштаба проекта, а также конкретных потребностей заинтересованных сторон, Генеральный секретарь на основе консультаций с Координационным комитетом составляет руководящие указания для последовательного выполнения проекта и оценки проекта. | 21 В зависимости от характера и масштаба проекта, а также конкретных потребностей заинтересованных сторон, Генеральный секретарь на основе консультаций с Координационным комитетом составляет руководящие указания для последовательного выполнения проекта и оценки проекта. |  | |
|  | 22 Обо всех добровольных взносах и целевых фондах Генеральный секретарь сообщает Совету в отчете о финансовой деятельности, а также в документе, где кратко описывается по каждому случаю происхождение средств (полученных в денежной или натуральной форме). | Для целей отчетности | |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. В соответствии с учетной политикой МСЭ порог капитализации составляет 5000 швейцарских франков. [↑](#footnote-ref-1)