|  |  |
| --- | --- |
| **Пункт повестки дня: ADM 1** | **Дополнительный документ 1 к Документу C24/50-R** |
| **4 июня 2024 года** |
| **Оригинал: английский** |
|  |  |
|  | |
| ОТЧЕТ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ СОВЕТА ПО ФИНАНСОВЫМ И ЛЮДСКИМ РЕСУРСАМ (РГС-ФЛР) | |
| **Назначение**  В настоящем документе представлены рекомендации в отношении итоговых документов собрания РГС-ФЛР, состоявшегося 3 июня 2024 года.  **Необходимые действия Совета**  Совету предлагается **принять к сведению** результаты работы РГС-ФЛР, а также **рассмотреть** меры, определенные в настоящем отчете, и **высказать мнения**, в зависимости от случая.  **Соответствующая увязка со Стратегическим планом**  Отсутствуют.  **Финансовые последствия**  Отсутствуют.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  **Справочные материалы**  *[С22/50](https://www.itu.int/md/S22-CL-C-0050/en) и* [*Решение 563 (Измененное, 2023 г.) Совета*](https://www.itu.int/md/S23-CL-C-0129/en) | |

# 1 Финансовый регламент и Финансовые правила

1.1 На сессии РГС-ФЛР в январе 2024 года была создана группа, работающая по переписке, для рассмотрения и продолжения обсуждения предлагаемых в Документе [CWG-FHR-17/10](https://www.itu.int/md/S24-CWGFHR17-C-0010/en) изменений в Финансовом регламенте с целью представления одобренных рекомендаций Совету 2024 года. Работающая по переписке группа в составе 66 участников вела работу с февраля по апрель 2024 года через веб-страницу для обмена сообщениями, чтобы упростить размещение предлагаемых изменений, их обоснований, вопросов и замечаний, а также ведение прочих обсуждений. Окончательные рекомендации были опубликованы на веб-странице для обмена сообщениями 24 апреля 2024 года, и всем Членам было предложено представить заключительные замечания. Возражений не выразил ни один из Членов. Дополнительный документ ([Краткий обзор и Документ с изложением позиции: предлагаемые изменения в ФРФП](https://www.itu.int/en/council/ties/Documents/2024/Summary-and-Position-paper.docx)) был включен в отчет в качестве [Приложения B](https://www.itu.int/md/S24-CWGFHR18-C-0002/en) по просьбе нескольких Государств-Членов. В этом документе представлен отчет о проходивших обсуждениях, а также дополнительная информация и контекст окончательных рекомендаций. **РГС-ФЛР рекомендует Совету-24 утвердить** предлагаемые обновления Финансового регламента и Финансовых правил издания 2022 года ([ФРФП](https://www.itu.int/en/council/ties/Documents/Financial-regulations/S-GEN-REG_RGTFIN-2022-PDF-R.pdf)).

Рекомендации

ПРЕАМБУЛА (непосредственно соответствующий стандарт IPSAS отсутствует)

• Пункт 3, второе предложение: этот текст был удален, поскольку управление всеми фондами, которые находятся в ведении МСЭ, включая фонды по проектам, должно осуществляться в соответствии с Финансовым регламентом МСЭ.

• **Рекомендация**: виртуальная сессия работающей по переписке Группы РГС-ФЛР, которая прошла 2 апреля 2024 года, приняла решение исключить этот пункт, поскольку управление всеми полученными средствами должно осуществляться исключительно в соответствии с Финансовым регламентом и Финансовыми правилами МСЭ.

Статья 1. Управление финансами Союза и финансовый контроль (непосредственно соответствующий стандарт IPSAS отсутствует)

• Изменений не предлагается.

• **Рекомендация**: после обсуждения виртуальная сессия работающей по переписке группы РГС-ФЛР приняла решение сохранить эти пункты в Финансовом регламенте. Вследствие этого изменений не предлагается. В дальнейшем необходимо продолжить работу по включению роли Комитета по контрактам в существующее Руководство МСЭ по закупкам. Это будет сделано, и Совету будет представлен отчет.

Статья 3. Бюджет Секретариата ITU TELECOM (непосредственно соответствующий стандарт IPSAS отсутствует)

• Предлагается удалить эту статью, так как мероприятие ITU Telecom более не проводится.

• **Рекомендация**: виртуальная сессия работающей по переписке группы РГС-ФЛР поддерживает данное предлагаемое изменение.

Статья 9. Утверждение бюджета на двухгодичный период

• Предлагается исключить пункт 4, так как он устарел.

• **Рекомендация**: виртуальная сессия работающей по переписке группы РГС-ФЛР поддерживает данное предлагаемое изменение.

Статья 10. Исполнение бюджета Союза: Роль Генерального секретаря (непосредственно соответствующий стандарт IPSAS отсутствует)

• Пункт 6: исключить ссылку на деятельность ITU Telecom.

• Пункт 6: перенести процесс представления отчетов на веб-платформу.

• **Рекомендация**: виртуальная сессия работающей по переписке группы РГС-ФЛР поддерживает данное предлагаемое изменение. МСЭ обеспечит доступность ежеквартальной информации за прошлые периоды.

Статья 15. Хранение денежных средств и эквивалентов денежных средств (стандарт 2 IPSAS − Отчеты о движении денежных средств)

• Включение нового текста для укрепления финансовой отчетности в части денежных средств и эквивалентов денежных средств МСЭ.

• **Рекомендация**: виртуальная сессия работающей по переписке группы РГС-ФЛР поддерживает данное предлагаемое изменение.

Статья 16. Инвестиции денежных средств и эквивалентов денежных средств (стандарт 2 IPSAS − Отчеты о движении денежных средств)

• Включение нового текста для укрепления отчетности по инвестициям в части денежных средств и эквивалентов денежных средств МСЭ.

• **Рекомендация**: виртуальная сессия работающей по переписке группы РГС-ФЛР поддерживает данное предлагаемое изменение. В результате этого изменения потребуется, чтобы секретариат МСЭ провел дополнительную работу по обновлению инвестиционной политики, с тем чтобы МСЭ усовершенствовал управление денежными средствами и эквивалентами денежных средств.

Статья 18. Ведение счетов и представление финансовой отчетности (стандарт 1 IPSAS − Представление финансовой отчетности)

• Включение нового текста для укрепления ведения счетов и представления финансовой отчетности.

• **Рекомендация**: виртуальная сессия работающей по переписке группы РГС-ФЛР поддерживает данное предлагаемое изменение.

Статья 19. Выставки и форумы ITU TELECOM и аналогичные мероприятия, организуемые Союзом (непосредственно соответствующий стандарт IPSAS отсутствует)

• Предлагается исключить эту статью, для того чтобы отразить текущую оперативную деятельность.

• **Рекомендация**: виртуальная сессия работающей по переписке группы РГС-ФЛР поддерживает данное предлагаемое изменение.

Статья 19. Фонды (непосредственно соответствующий стандарт IPSAS отсутствует)

• Введение учета по фондам для более полного отражения требований бухгалтерского учета.

• **Рекомендация**: виртуальная сессия работающей по переписке группы РГС-ФЛР поддерживает данное предлагаемое изменение. Введение учета по фондам позволяет МСЭ обеспечить точность и прозрачность управления своей финансовой отчетностью. Речь идет не о создании дополнительного резервного счета, основной целью является совершенствование структур бухгалтерского учета, с тем чтобы в итоге улучшить финансовую отчетность.

Статья 26. Начисленные обязательства по выплате других пособий сотрудникам (стандарт 25 IPSAS − Вознаграждение сотрудников)

• Обновить текст, для того чтобы отразить полное соответствие IPSAS.

• **Рекомендация**: виртуальная сессия работающей по переписке группы РГС-ФЛР поддерживает данное предлагаемое изменение.

Статья 27. Чистые активы, включая Резервный счет (стандарт 1 IPSAS − Представление финансовой отчетности)

• Обновить текст, для того чтобы отразить фактическую деловую практику.

• **Рекомендация**: виртуальная сессия работающей по переписке группы РГС-ФЛР поддерживает данное предлагаемое изменение.

1.2 Дополнительная информация об этой деятельности и рекомендации, утвержденные работающей по переписке группой, включены в [Приложение А](https://www.itu.int/md/S24-CWGFHR18-C-0002/en), а в [Приложение В](https://www.itu.int/md/S24-CWGFHR18-C-0002/en) включена дополнительная информация, касающаяся обоснования и контекста, лежащих в основе предлагаемых изменений.

# 2 Устав Подразделения по надзору

2.1 На сессии РГС-ФЛР в январе 2024 года подробно обсуждался Устав Подразделения по надзору и для продолжения его обсуждения была создана онлайновая работающая по переписке группа. Собрания группы проходили трижды, и 44 из 91 зарегистрированного участника приняли активное участие по крайней мере в одном собрании. По итогам собраний группа, работающая по переписке, предложила текст Устава, который был полностью согласован, за исключением текста в трех пунктах, заключенного в квадратные скобки. Учитывая, что предлагаемый текст Устава Подразделения по надзору является результатом продолжительных дискуссий в январе 2024 года, а затем дальнейшего обсуждения и согласования несколькими Государствами-Членами в работающей по переписке группе, а также принимая во внимание, что текст предлагаемого Устава Подразделения по надзору был рассмотрен Советником МСЭ по правовым вопросам, [на собрании РГС-ФЛР в июне] было принято решение исключить текст в трех квадратных скобках и доработать Устав Подразделения по надзору. Были рассмотрены полученные вклады Государств-Членов ([CWG‑FHR-18/5](https://www.itu.int/md/S24-CWGFHR18-C-0005/en) и [CWG-FHR-18/6](https://www.itu.int/md/S24-CWGFHR18-C-0006/en)) и IMAC ([CWG-FHR-18/8](https://www.itu.int/md/S24-CWGFHR18-C-0008/en)); однако они не были приняты в интересах достижения предварительного консенсуса и признания значительных усилий Государств-Членов в ходе работы во время сессий РГС-ФЛР и в рамках группы по переписке. РГС-ФЛР рекомендует Совету-24 утвердить Устав Подразделения по надзору после рассмотрения вклада IMAC ([CWG-FHR-18/8](https://www.itu.int/md/S24-CWGFHR18-C-0008/en)). РГС-ФЛР далее рекомендует Совету-24 поручить РГС-ФЛР провести обзор соблюдения Устава Подразделения по надзору на сессии в январе 2025 года.

# 3 Стратегия мобилизации ресурсов

3.1 Для продолжения обсуждения проекта стратегии мобилизации ресурсов после "мозгового штурма", состоявшегося в ходе январского заседания РГС-ФЛР, была создана группа, работающая по переписке. Секретариат поблагодарил более 50 делегатов, принявших участие в очных и онлайновых сессиях. Было организовано по одной онлайновой сессии для каждого из трех основных направлений деятельности в рамках стратегии: укрепление членского состава; эффективное использование мероприятий, продуктов и услуг; увеличение добровольных взносов. Был предоставлен значительный объем базовой информации. После этих трех онлайновых сессий была проведена последняя сессия, на которой рассматривалась версия стратегии, содержащая редакционные изменения (в том виде, в котором она была представлена Совету-23), с учетом вкладов, полученных от делегатов в ходе этого процесса консультаций. Затем Секретариат доработал Документ [(C24/70](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0070/en)) и представил его на рассмотрение Совета-24.

3.2 Делегаты поблагодарили Секретариат за организацию сессий, отметив, что это был позитивный и информативный процесс. Они просили доработать стратегию путем включения в нее таких подробных сведений, как смета необходимых средств в более широком финансовом контексте Союза; мероприятия, за осуществление которых возложена ответственность на Бюро, Генеральный секретариат и региональные отделения, и их роли, а также KPI для мониторинга хода выполнения работы.

# 4 Проект штаб-квартиры МСЭ

4.1 На основании указаний, данных на сессии РГС-ФЛР, которая состоялась в январе 2024 года, и последующей деятельности, Секретариат представил отчет о ходе осуществления проекта по помещениям штаб-квартиры Союза ([C24/7](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0007/en)), и было представлено несколько вкладов Государств-Членов, а также вкладов от нескольких стран ([C24/83](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0083/en); [C24/94](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0094/en); [C24/104](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0104/en); [CWG-FHR-18/](https://www.itu.int/md/S24-CWGFHR18-C-0007/en)7). Наконец, Консультативная группа Государств-Членов (КГГЧ) представила отчет о деятельности и результатах, достигнутых после внеочередной сессии Совета 2023 года ([C24/48](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0048/en)).

4.2 После дополнительного обсуждения и на основе информации о мероприятиях, проведенных в октябре 2023 года и январе 2024 года на собраниях РГС-ФЛР, а также на собраниях КГГЧ, состоявшихся 8 и 28 марта, 22 апреля, 13 и 23 мая, и принимая во внимание вклад Государств-Членов и членов КГГЧ, был достигнут консенсус в отношении рекомендации в адрес Совета принять решение об утверждении альтернативного проекта с переоценкой, бюджет которого не должен превышать 172,69 млн. швейцарских франков, при условии согласия большинства Государств – Членов МСЭ в соответствии с п. 79 Конвенции, и поручить Генеральному секретарю предпринять последующие шаги, необходимые для реализации альтернативного проекта с переоценкой, с учетом вкладов и выступлений Государств-Членов и КГГЧ.

4.3 Если Совет одобрит альтернативный проект с переоценкой, РГС-ФЛР рекомендует Совету поручить Генеральному секретарю разработать оценку и стратегический план долгосрочной концепции всего комплекса зданий МСЭ в Женеве и представить первоначальный проект РГС-ФЛР в январе 2025 года, учитывая, как минимум, несколько факторов, отмеченных в ходе выступлений и во вкладах.

4.4 Вышеизложенные положения отражены в виде добавления одного пункта в квадратных скобках, касающегося сроков, в течение которых Генеральный секретарь должен представить КГГЧ описание работ, включающее проектные требования и концепцию дизайна. Специалисты по правовым вопросам отметили, что этот процесс должен соответствовать правилам закупок, что также отражено в добавлении.

Рекомендация

Рабочая группа Совета по финансовым и людским ресурсам (РГС-ФЛР), принимая во внимание Резолюцию 212 (Пересм. Бухарест, 2022 г.) Полномочной конференции о *будущих помещениях штаб-квартиры Союза,* рекомендует Совету-24 принять решение, включающее следующие элементы:

1 утвердить альтернативный проект с переоценкой, бюджет которого не должен превышать 172,69 млн. швейцарских франков, при условии получения согласия большинства Государств – Членов МСЭ в соответствии с п. 79 Конвенции, и поручить Генеральному секретарю:

a) предпринять все необходимые шаги для реализации альтернативного проекта с переоценкой, чтобы удовлетворить потребности Членов и сотрудников МСЭ, как это отражено в таблицах ниже;

|  |  |
| --- | --- |
| Объем работ по альтернативному проекту с переоценкой | |
| **Помещения для проведения конференций** | **Большой конференц-зал (спонсируется Саудовской Аравией)** Около 500 мест  **Прилегающая зона конференц-зала** Пропорциональный размер |
| **Обеспечение питания** | **Кафетерий**  Обеденный зал на 150 мест  **Зона отдыха для делегатов** Около 120 мест |
| **Залы заседаний** | Около 23 залов |
| **Рабочие места** | Около 200 мест |
| **Необходимые вспомогательные помещения** | Достаточное количество для поддержки функционирования этих объектов |
| **Проектный размер здания** | Приблизительно 15 000 кв. м (аналогично проекту, который будет заменен) |
|  | |
| Основные этапы альтернативного проекта с переоценкой | |
| **Планирование и проектирование** | 2024–2026 гг. |
| **Тендер и контракт** | 2027 г. |
| **Разрешение и исполнение** | 2028–2031 гг. |
| **Передача объекта** | 2031 г. |

b) связаться со страной пребывания и принять необходимые меры для перепрофилирования ссуды в размере 150 млн. швейцарских франков для переоцененного проекта;

c) взаимодействовать со спонсорами и заинтересованными сторонами с целью сохранения обязательств по предоставлению спонсорской поддержки, как указано в Резолюции 212 (например, в пункте *d)* раздела *отмечая*), и поиска взаимоприемлемых решений для выполнения обязательств, которые могут оказаться невыполнимыми в рамках альтернативного проекта с переоценкой;

d) обеспечить, чтобы концепция и реализация проекта с переоценкой соответствовала потребностям Союза, предоставив КГГЧ информацию, необходимую для того, чтобы:

i) представлять консультации и рекомендации общего характера относительно проекта, с тем чтобы обеспечивать соблюдение сроков и исполнение бюджета (не выходить за рамки 172,69 млн. швейцарских франков);

ii) предоставлять рекомендации относительно любых изменений в финансировании в результате колебаний расходов, экономии или любой возможной дополнительной спонсорской поддержки или пожертвования;

iii) предоставить руководство по взаимодействию со спонсорами и заинтересованными сторонами.

e) [к декабрю 2024 года предоставить КГГЧ обновленное описание работ, которое будет включать в себя проектные требования и концепцию дизайна, в соответствии с правилами закупок;]

f) продолжать консультации с КГГЧ на протяжении всего процесса проектирования и строительства, соблюдая при этом правила закупок.

2 Поручить Генеральному секретарю разработать оценку и стратегический план, а также представить первоначальный проект на сессии РГС-ФЛР, которая пройдет в январе 2025 года, касающийся долгосрочной концепции всего комплекса зданий МСЭ в Женеве, учитывая, как минимум, следующие факторы:

a) общее финансовое воздействие и устойчивость комплекса зданий МСЭ в Женеве;

b) требования к безопасности и защите;

c) требования к управлению и техническому обслуживанию;

d) оптимизация использования всех помещений;

e) обеспечение непрерывности ведения деятельности;

f) обеспечение выделения средств из регулярного бюджета на техническое обслуживание всего комплекса зданий МСЭ в Женеве;

g) гибкость работы сотрудников (например, смешанные форматы работы);

h) варианты альтернативных мест проведения собраний МСЭ за пределами территории комплекса зданий МСЭ в Женеве; и

i) взаимодействие с Рабочей группой по разработке Стратегического и Финансового планов.

3 Поручить Генеральному секретарю предоставлять все отчеты о выполнении пунктов 1 и 2 внутренним и внешним надзорным органам МСЭ и Государствам – Членам МСЭ.

4 Поручить КГГЧ обновить ее круг ведения и своевременно предоставлять РГС-ФЛР обновленную информацию и отчеты.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_