|  |  |
| --- | --- |
| **议项：3** | **文件 C24/87-C** |
| **2024年5月21日** |
| **原文：中文** |
|  |  |
| 中华人民共和国、古巴、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯（王国）和南非（共和国）的文稿 | |
| 关于新趋势和国际电信/ICT环境中正在出现并可能影响《国际电信规则》的问题 | |
| **目的**  本文稿讨论了与审查《国际电信规则》有关的国际电信/ICT发展的新趋势，和国际电信/ICT环境中正在出现并可能影响《国际电信规则》的新问题。  **理事会需采取的行动**  请理事会对该文稿进行**审议**并**采取相应行动**。  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **参考文件**  无。 | |

# 1 背景

根据PP-22第146号决议（2022年，布加勒斯特，修订版），国际电联理事会2023年会议修订了有关定期审议《国际电信规则》的第1379号决议，决议重新召集向国际电联成员国和部门成员开放的《国际电信规则》专家组（EG-ITRs），继续考虑与《国际电信规则》相关的问题，包括其审议，并在决议附件中列明了经审议修订的专家组职责范围，授权EG-ITRs审议可考虑新趋势和国际电信/ICT环境中正在出现并可能影响《国际电信规则》适用性等问题。

鉴于国际电信/ICT领域呈现的“新趋势”和发展面临的“新问题”是一个无可争辩的事实，因此，应当对国际电信/ICT发展的新趋势以及国际电信/ICT环境中正在出现并可能影响《国际电信规则》的问题进行充分讨论，以确定《国际电信规则》的审议和修订工作，特别是明确其方向问题，更好地帮助EG-ITRs履行职责，推动《国际电信规则》“与时俱进”。

# 2 关于电信/ICT新趋势和国际电信/ICT环境中的新兴问题

当前，大数据、云计算、5G、物联网、人工智能等新一代信息通信技术发展迅速，推动全球电信/ICT与传统行业加速融合，产业数字化、数字产业化不断加快，数字经济发展势头迅猛。新一代信息通信技术的发展以及与产业的融合给全球电信/ICT带来了巨大机遇，但与此同时，也加剧了电信/ICT发展存在的问题，并产生了不少新的国际性问题和挑战，诸如数字鸿沟、隐私与数据保护、网络安全等。这些不断发展变化的电信/ICT环境及其相关问题对国际电联成员尤其是广大发展中国家影响很大，也非常重要，如果一直缺乏国际规则的约束和解决，将给国际电联成员和规范这些新趋势新问题所需的国际法律框架带来不稳定性。

## 2.1 数字鸿沟

随着新一代信息通信技术快速发展以及与各行各业的深度融合，显著改变了原有的工作、生活、学习、创新方式，在全球许多国家和地区，用户普遍期望更加高速、可靠和安全的电信/ICT服务，包括便利的网络接入、快捷的传输速度、丰富的应用产品等。因此，传统的信息通信基础设施建设和服务也需随着国际电信/ICT新趋势的变化进行调整，以积极适应国际电信/ICT发展新趋势的需求。

与此同时，在国际电信/ICT发展新趋势下，不同国家和地区间的“数字鸿沟”也在被不断拉大。国际电联发布的数据显示，全球各国在互联网和信息通信技术接入方面的差距持续存在，弥合数字鸿沟仍是全球的紧迫任务。技术应当成为缩小而不是加深“数字鸿沟”的工具，各国应努力解决数字经济给社会弱势群体带来的挑战，确保各阶层、各群体从国际电信/ICT发展机遇中均衡获益，共享发展红利。部分发展中国家和欠发达国家缺乏先进的ICT技术和新型电信基础设施，ICT人才也较为缺乏，其与发达国家的“数字鸿沟”正在不断拉大，亟需一部能反映当代国际电信/ICT新趋势且“与时俱进”的《国际电信规则》，以此推动和帮助这些不发达国家电信/ICT业的发展，进一步提高国际电信网络、基础设施和服务的公平性、有效性、普惠性。

## 2.2 隐私与数据保护

随着全球电信/ICT技术快速发展，特别是5G、物联网、云计算和人工智能等技术的广泛应用，推动数据的产生、收集、存储和分析等活动正在以前所未有的速度增长，全球数据爆发增长，海量集聚，成为实现创新发展、重塑生活的重要力量。这些趋势在推动社会进步和经济增长的同时，也对个人隐私和数据保护提出了新的挑战和要求，在享受电信/ICT技术带来的便利的同时，必须高度重视个人隐私和数据保护问题，这对于提升用户信心、保护数据安全、促进全球电信业发展至关重要。

隐私和数据保护是全球电信/ICT发展中已经出现和存在的现实问题，虽然全球多个国家和地区已经或正在制定隐私与数据保护法律法规，但其严苛程度不一、保护水平层次不齐，且彼此之间兼容性不足，缺乏国际层面的统一规则和标准。目前两个版本的《国际电信规则》对这些问题都没有回应，在未来讨论《国际电信规则》审议和修订时，这些问题都是不可回避的。

## 2.3 网络安全

当前，随着全球电信/ICT领域的快速发展和创新应用，传统安全不断扩展，新的安全威胁不断出现，例如关键信息基础设施面临较大风险隐患，网络攻击和网络犯罪大幅增长，网络虚假信息泛滥，电信网络诈骗层出不穷等，强化网络安全的重要性愈发凸显。这要求电信/ICT领域不断更新安全政策法规和保护措施，以应对复杂多变的安全环境。网络空间的全球性要求国际社会加强合作，共同应对网络安全威胁，国际电信/ICT的发展需要一个统一和协调的网络安全治理框架，国际电联作为联合国在信息通信领域的专门机构，应当在应对网络安全威胁方面发挥关键作用。

《国际电信规则》作为国际电联制定的一套全球性原则和规范，旨在确保全球电信网络的互联互通和有效运行，网络安全作为现代电信/ICT环境中的一个关键组成部分，也应在《国际电信规则》的讨论和制定中占据重要位置。目前《国际电信规则》中还缺乏普遍有效的对全球电信/ICT网络安全保护的规则条款，这也是《国际电信规则》滞后性和缺乏灵活性的典型体现。国际电联第71号决议（2022年，布加勒斯特，修订版）将“促成和推动对价格可承受、高质量且安全的电信/ICT的普遍接入”作为两项“总体战略目标”之一，并明确了“各国网络安全就绪水平的提高”的具体目标。决议同时强调，树立对电信/ICT的信心和提高其安全性对其广泛采用和使用至关重要，为实现这点，国际电联将努力促进包容和安全的电信/ICT基础设施和服务的发展。因此，应当将“网络安全”问题纳入到《国际电信规则》审议和修订的讨论之中。

# 3 建议

面对国际电信新趋势变化和新问题挑战，《国际电信规则》是积极应对，还是消极回避，这不仅是各成员国面临的重大选择，也对未来国际电联发展走向有着重大影响。国际电信/ICT领域出现的问题不是任何一个国家或几个国家可以解决的，必须举各成员国之力，充分利用国际电联的国际大平台，彼此加强沟通、扩大共识、深化合作，共同构建国际电信/ICT命运共同体，修订和完善一部“与时俱进”的《国际电信规则》，以积极应对和解决全球电信/ICT新趋势下出现的问题、挑战和威胁。

1 考虑到《国际电信规则》在国际电信/ICT领域内对促进监管一致性和建立信任起着关键作用，《国际电信规则》的审议和修订必须将这些新趋势和新问题予以考虑，以推动构建一个更加安全、可靠、公平、高效的全球电信/ICT网络环境。

2 《国际电信规则》的审议和修订应当重点关注其对未来世界电信/ICT发展的引领作用，推动缩小不同国家、地区、人群之间在电信/ICT领域中存在的“数字鸿沟”，使其能够更加平等广泛地融入数字社会，享受数字时代红利。

3 考虑到隐私和数据保护是全球电信/ICT发展中已经出现和存在的现实问题，且缺乏国际层面的统一规则和标准，建议在讨论《国际电信规则》审议和修订时，对隐私和数据保护问题作出相关回应。

4 将“网络安全”问题纳入到《国际电信规则》的审议和修订中，尤其是对全球电信业OTT化（互联网化）所面临的日益严重的网络安全问题作出回应，加强关键信息基础设施保护和网络安全国际合作，遏制信息通信技术滥用，在国际电联框架下建立一个各方普遍参与的包容性的、持续的网络安全进程。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_