|  |  |
| --- | --- |
|  | **文件 C24/118-C** |
| **2024年8月29日** |
| **原文：英文** |
|  |  |
| **第八次全体会议的 摘要记录** | |
| 2024年6月12日（星期三），14:40-17:10  **主席：**F. SAUVAGE先生（法国） | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **讨论的议题** | **文件** |
| 1 | 与联合国系统的协作 | [C24/55](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0055/en)、[C24/77](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0077/en) |
| 2 | 国际电联在落实“空间2030”议程中的作用 | [C24/36](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0036/en) |
| 3 | 联合国秘书长的正式访问 | - |

# 1 与联合国系统的协作（[C24/55](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0055/en)和[C24/77](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0077/en)号文件）

1.1 总秘书处的一名代表介绍了C24/55号文件。该文件包含一份关于国际电联与联合国系统协作情况的报告，重点介绍了国际电联为联合国主要会议、进程、相关机构间网络、有关数字主题的工作流以及与其他国际政府间进程（包括标准制定）所做的贡献和参与情况。

1.2 澳大利亚理事介绍了C24/77号文件，该文件提供了太平洋政府间信息通信技术（ICT）相关进程的最新信息，特别是根据《关于太平洋数字化转型的拉卡托伊宣言》开展的行动，该宣言为太平洋区域实现数字化转型指明了共同道路。国际电联在澳大利亚支持下开展的一项研究最近已经开始，用以评估太平洋区域独特的电信和ICT发展需求和优先事项，这将为太平洋区域的国际电联成员国提供直接技术援助，并最终审查各种备选方案，以加强国际电联的能力，为该区域提供有针对性的支持，从而满足这些需求和优先事项。

1.3 巴西理事概述了20国集团现任巴西轮值主席国的工作优先事项，其后表示，国际电联在数字包容性和普遍连接等事项上是20国集团的合作伙伴，其重点是探讨制定一系列可比较指标和衡量标准的导则，为缩小连接差距提供支持，以及多边融资机构可推动的创新融资机制，以帮助推动到2030年实现普遍和有意义连接的目标。国际电联已参加了两个讲习班，一个是关于人工智能促进可持续发展的讲习班，另一个是关于普遍性指标的讲习班，国际电联的代表还参加了正在进行的技术讨论，贡献了相关的专业知识和信息。

1.4 许多理事和一位观察员对秘书处的报告表示赞赏，并赞扬了国际电联在国际论坛上发挥的作用。国际电联在推进合作与协作以及确保世界范围内ICT系统的协调统一和完整性方面发挥了关键作用。其工作对发展中国家和最不发达国家而言尤其重要。一位观察员表示，希望太平洋ICT部长对话值得称道的成功将激发世界其他区域开展类似对话。

1.5 多位理事和一位观察员对国际电联为参与制定《全球数字契约》（GDC）和未来峰会所作的努力表示支持，并呼吁确定国际电联作为联合国ICT专门机构，在GDC中发挥更有力、更切实的作用，特别是鉴于国际电联在标准化、人工智能和缩小数字鸿沟等领域所开展工作的重要性，应重点关注这些工作。国际电联对联合国之前各项举措的参与表明其有能力促成GDC取得成功。国际电联应注重其与成员国之间的协调和协同，以确保国际电联在GDC框架内的相应地位，并维护其在此方面的权利。一位理事指出，2023年在哈瓦那举行的“77国集团和中国”峰会已凸显出国际电联在GDC方面所发挥的重要作用，另一位理事则表示，其本国在与其他国家互动中强调了国际电联在GDC方面发挥的重要作用。

1.6 总秘书处代表说，有关国际电联参加在哈瓦那举行的“77国集团和中国”峰会的问题应纳入报告第9段。与国际电联在GDC方面的作用有关的谈判进程由成员国推动，希望成员国能够协作，以便在进程中明确国际电联的重要作用。正如信息社会世界峰会（WSIS）的成果所表明的，联合国系统大力支持国际电联发挥重要作用。

1.7 理事会将C24/55号文件所载报告**记录在案**。

1.8 关于C24/77号文件，理事会**注意到**太平洋区域ICT相关政府间进程的最新情况，并**鼓励**国际电联成员在未来几年与太平洋区域的同行合作时注意已确定的工作重点。

# 2 国际电联在落实“空间2030”议程中的作用（[C24/36](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0036/en)号文件）

2.1 无线电通信局的一名代表介绍了C24/36号文件，该文件包含第218号决议（2022年，布加勒斯特）要求提交的三份报告，内容涉及国际电联在落实“空间2030”议程中的作用。第一份报告载于附件1，涉及《无线电规则》附录30、30A和30B规定的规划的状况；第二份报告载于附件2，涉及国际电联在实施“空间2030”议程中的作用；第三份报告载于附件3，涉及联合国外层空间活动机构间会议（UN-Space）。

2.2 在空间规划方面，世界无线电通信大会（WRC）在WRC-19上启动并在WRC-23上结束的第559号决议进程已使41个国家在《无线电规则》附录30和30A中的卫星广播业务和相关馈线链路规划中投入了新的或经过改进的资源；目前只有黑山在这些规划中没有指配。同样，第126号决议（WRC-23）的批准使各主管部门得以在《无线电规则》附录30B卫星固定业务规划中的分配的参考形势退化后得以恢复，且九个国际电联成员国已在WRC-23上获得了该规划中的国家分配。七个主管部门以及巴勒斯坦国在规划中没有分配。

2.3 许多理事对报告和国际电联落实“空间2030”议程所开展的工作表示赞赏。让非技术背景的用户能够访问“空间可持续性门户”网页上的信息，这一点值得称赞，成员国和部门成员为此类平台和活动提供所需的信息至关重要。一位理事感谢无线电通信局在应用第559号决议（WRC-19）修改其国家的轨道划分方面提供的指导。

2.4 几位理事强调，迫切需要确保所有国家都能公平获取空间资源。需要通过更新有关程序和技术参数的条款来解决空间鸿沟问题。优先考虑国家主权网络，使其高于区域和全球网络，将有助于世界各国积极参与空间活动。有必要加大对发展中国家的支持，特别是在获得经济上可行的轨道资源，包括非对地静止卫星轨道方面，并加强培训和知识建设，使一些国家能够有效管理和利用现有资源。

2.5 在回答理事提出的问题时，无线电通信局代表表示，计划于2024年9月10日和11日对国际电联空间可持续发展论坛上交换的意见进行总结，梳理[CA/272](https://www.itu.int/md/R00-CA-CIR-0272/en)号通函的回复，这将是一个以非法定形式进行讨论的机会，总结内容将提供给国际电联无线电通信部门（ITU-R）工作组，以便利其工作；论坛无意重复工作组的工作。增加对《无线电规则》第4.4款的使用对空间可持续利用的潜在影响是无线电规则委员会关注的核心问题，负责WRC筹备工作的ITU-R工作组也在讨论这一问题。请所有委员通过向有关工作组提交文稿，为讨论该问题建言献策。

2.6 理事会将C24/36号文件所载报告**记录在案**。

# 3 联合国秘书长的正式访问

3.1 主席表示，国际电联理事会非常荣幸地接待联合国秘书长安东尼奥•古特雷斯先生阁下的来访。

3.2 国际电联秘书长对联合国秘书长来访国际电联表示欢迎，并发表了致辞，全文见：<https://www.itu.int/en/osg/Pages/Speeches.aspx?ItemID=52>。

3.3 联合国秘书长发表的致辞见：  
<https://www.itu.int/hub/2024/06/un-secretary-general-remarks-to-itu-council/>。

3.4 主席感谢联合国秘书长的鼓舞人心的致辞，并请他回答代表国际电联六个不同区域的成员国提出的问题。

3.5 代表美洲区域的墨西哥理事表示，确保所有利益攸关方，特别是妇女和女童，切实参与我们共享的数字未来至关重要。因此，她询问联合国的领导作用，包括在《全球数字契约》和未来峰会等进程中的领导作用将如何鼓励整个联合国系统进行更好的协调和将性别平等观点纳入主要工作，同时避免重复工作，并考虑到国际电联所发挥的独特作用。

3.6 联合国秘书长表示，性别平等是他职责范围内的一项主要优先事项。性别不平等本质上是社会中的权力问题，在这些社会中父权制深深扎根，男性文化占主导地位。作为他就任秘书长后作出的首批决定之一，联合国高级官员中现已全面实现性别均等，预计不久联合国在会员国的驻地协调员中也有望实现性别均等。整个联合国系统有望在2028年之前全面实现性别均等，少数特别困难的领域除外。

3.7 然而，鉴于一些社会的父权制性质持续存在、目前对性别平等的抵制以及技术发展，特别是人工智能在塑造未来权力结构方面的重要性，他对世界仍由男性主导感到非常担忧。目前接受工程师培训、领导初创企业和人工智能公司以及开发算法的男性人数证实了这一点，其已成为全球权力分配的重要组成部分。

3.8 目前存在一种结构性风险，即除非每个人都努力避免这种结果，否则性别不平等在未来会变得更加严重。因此，在GDC和国际电联的活动中，应优先考虑这一问题。

3.9 一位妻子询问为什么尽管她更富有，她的信用卡额度却比她的丈夫低时，被告知这是基于算法的结果，这说明有必要消除算法中的性别偏见。在人工智能这一世界上最强大的权力改变和社会变革工具中，必须利用现有的所有工具并发明新的工具，以确保性别平等。

3.10 代表西欧区域的联合王国理事指出，国际电联和驻日内瓦的其他机构在数字议程方面开展了出色的工作，且拥有长期积累的专业知识，并询问如何确保《全球数字契约》与这项工作相辅相成，同时又不会导致工作的碎片化和重复。

3.11 联合国秘书长表示，尽管联合国各机构设在不同的城市和不同大洲，但它们是一个实体，必须共同努力应对气候变化和人工智能等重大挑战。为了开展这项工作，不仅需要发展现有的机构能力，还需要建立新的机制，例如联合国人工智能机构。建立新机构应得到国际电联、教科文组织和秘书长办公厅的支持。显然，在发展中世界的能力建设方面需要做出更大的努力，而国际电联在这一领域具有最强的实力；其他实体可以与国际电联合作，由国际电联在标准制定和互操作性领域起主导作用。

3.12 还需要就武器化、自主武器和监管等与人工智能相关的问题进行广泛的政治讨论，包括核武器是否应由人工智能控制以及如何处理外层空间问题；在传统的监管机制已无法奏效的领域，显然还存在治理差距。通过类似WSIS的论坛与不同利益攸关方进行灵活对话，将有助于交流最佳做法，并讨论人工智能带来的新问题。

3.13 目前还存在难以界定的社会方面问题需要考虑，但与应对气候变化一样，必须将努力和能力相结合，作为联合国秘书长，他必须在其中发挥作用。在气候变化领域，世界气象组织和联合国环境规划署已经与秘书长的气候行动小组合作开展了大量工作。应为人工智能创建一个类似的机制，将秘书长办公厅与所有相关重要机构直接联系起来，国际电联应在其中发挥核心作用。

3.14 因此，他反对任何形式的重复，但新一代的问题需要新的合作方式，而总部设在日内瓦的组织的能力和职责对于这项工作至关重要。

3.15 代表东欧和北亚区域的阿塞拜疆理事希望了解，对即将于2025年开展的WSIS成果落实全面审查以及将于2024年9月商定的《全球数字契约》，联合国秘书长对这些文书之间关系及其未来的共存有何展望，特别考虑到WSIS进程与实现联合国可持续发展目标（SDG）之间的联系；同时，认识到WSIS许多雄心勃勃但又至关重要的目标尚未实现，是否有必要制定一份旨在基本实现相同目标的新文件。

3.16 联合国秘书长表示，GDC是未来峰会的一部分，该峰会实质上将努力应对多边主义目前治理能力不足的问题。因此，峰会将不仅涉及数字世界，还将涉及一切相互关联的内容。峰会将讨论的《新和平议程》涵盖了与人工智能相关的问题，如和平、新武器以及如何应对紧急情况。新冠疫情（COVID-19）大流行表明，国际社会应对紧急情况的能力有限。必须寻求新的全球治理机制，以确保更好地应对紧急情况，而人工智能将在这方面发挥作用。

3.17 全球金融结构方面存在治理问题。未来峰会将对这些问题进行分析，以使金融结构更公正、更有效，更能代表当今的经济情况。GDC还将解决与人工智能和数字世界有关的治理问题：人们认识到，传统的监管机制无法适用于人工智能。

3.18 其目标是创建一个分析平台，将人工智能具有影响的领域与可以全面改进治理体系的领域联系起来。相互关联的领域包括如何在决策中使用人工智能，以及如何确保在当前关于数字世界的讨论中考虑到子孙后代的利益。

3.19 未来峰会将从全面而非局部的角度来审查如何改进数字公共产品治理的问题。因此，他认为GDC和WSIS的进程并不矛盾，而是相辅相成，特别是因为GDC是在考虑未来峰会的背景下起草的，而WSIS的工作正在进行之中，并将继续更深入地研究这些问题。

3.20 代表非洲区域的塞内加尔理事同时代表非洲组发言，询问联合国秘书长认为联合国应采取哪些强有力的措施来支持国际电联开展非洲数字合作议程，包括促进互联网接入、网络安全和数字包容性，以及国际电联如何在这些举措和进程中进一步作出自身定位。

3.21 联合国秘书长说，有三个问题必须作为优先事项加以解决。首先，非洲有相当一部分人无电可用。因此，电气化是绝对的优先事项。

3.22 其次，互联网接入，特别是宽带接入在非洲相对有限，这将是解决普遍不平等问题的关键。在私营部门的援助下，需要进行大规模投资来解决这个问题。联合国有责任为这种大规模投资创造条件，以确保非洲的电气化和数字连接。

3.23 第三，数字素养至关重要，因为如果没有一个面向民众的数字素养培训和能力建设系统，连通性投资的价值就会丧失。值得一提的是，保证非洲平等参与数字世界所需的投资额将低于对其他更重要的基础设施（如交通）的投资额。

3.24 代表亚洲和澳大拉西亚区域的澳大利亚理事表示，人工智能和空间利用等技术日新月异，在《全球数字契约》等努力下，有关数字问题的讨论也随之而来。因此，她想知道，在我们努力在亚太地区实现数字合作和连接，以促进经济增长和可持续发展之际，我们如何才能确保包括国际电联在内的联合国系统采取协作和包容的方式，使WSIS符合GDC要求，让包括妇女、青年和来自服务欠缺社区的所有人都能得到代表，不让任何人掉队。

3.25 联合国秘书长表示，联合国必须继续努力，与各自为政的文化作斗争。因为在这种文化中，每个实体都狭隘地开展自己的活动。联合国系统必须团结起来，共同审查世界面临的复杂的全球性问题。例如，日内瓦的国际电联和维也纳的联合国外层空间事务厅（UNOOSA）应共同努力，合作解决有关卫星管制和空间武器化的问题。

3.26 联合国系统的困难在于，它是一个在不同时期创建的群体，虽然有些部分完全具有政府间性质，但其他部分，如国际劳工组织（劳工组织），则以三方结构开会。一些联合国机构的领导人由会员国选举产生，而另一些机构的领导人则由联合国大会选举产生或由联合国秘书长任命。各种实体的设计并不适合很好地协同工作，但是通过开始与各自为政的文化作斗争，事情似乎正朝着正确的方向发展。一个典型的例子是改革驻地协调员制度，以确保联合国在每个国家的工作协调，并支持在相应区域实现可持续发展目标和战略的其他方面。

3.27 代表阿拉伯国家区域的沙特阿拉伯理事同时代表阿拉伯组发言，他提及阿拉伯区域的困境，特别是巴勒斯坦，该国的关键基础设施普遍遭到破坏。在大家都在讨论新技术之时，巴勒斯坦民众还缺乏基本的电信服务。因此，他希望了解联合国打算采取何种努力来重建电信基础设施，以使巴勒斯坦民众能够从数字经济中受益。

3.28 联合国秘书长表示，第一步是停止战争，因为在破坏继续的情况下不可能进行重建。他希望正在进行的谈判将促成停火，释放人质，进而永久结束战争。第二步是采取一个严肃的重建计划，这将取决于政治地位的澄清。他坚决支持两国解决方案的理念，即要求巴勒斯坦权力机构能够领导这一进程，因为从外部很难实现这样的解决方案。第三，需要进行有意义的投资，动员整个国际社会，以便迅速重建加沙的电信系统。

3.29 最后，在谈到一切事物相互关联时，他对人工智能被用作在加沙瞄准目标的工具表示关切，这可能导致在保护平民方面面临的一些问题。

3.30 理事会主席感谢联合国秘书长抽出宝贵时间回答问题，并感谢理事会成员提出问题。

秘书长： 主席：

多琳·伯格丹-马丁 F. SAUVAGE

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_