|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Description: itu-old** | МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОЮЗ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ | **SG3–C195–R** |
| **СЕКТОР СТАНДАРТИЗАЦИИЭЛЕКТРОСВЯЗИ**ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ПЕРИОД 2017–2020 гг. | **3-я ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ КОМИССИЯ** |
| **Оригинал**: **английский** |
| **Вопрос(ы)**: | 12/3 | Женева, 9–18 апреля 2018 года |
| **ВКЛАД** |
| **Источник**: | Соединенные Штаты Америки |
| **Название**: | Проект новой Рекомендации МСЭ-Т D.MFS: "Затраты, плата и конкуренция применительно к мобильным финансовым услугам (МФУ)" |
| **Назначение**: | Предложение |
| **Для контактов**: | Пол Б. Нажарян (Paul B. Najarian)Государственный департамент СШАСоединенные Штаты Америки  | Тел.: +1 (202) 647-7847Факс: н/пЭл. почта: najarianpb@state.gov |
|  | Карл Р. Франк (Carl R. Frank)Национальное управление по электросвязи и информации Соединенные Штаты Америки  | Тел.: +1 (202) 482-0390Факс: н/пЭл. почта: cfrank@ntia.doc.gov |

|  |  |
| --- | --- |
| **Ключевые слова**: | Вопрос 12/3; проект Рекомендации; мобильные финансовые услуги |
| **Краткое содержание**: | В настоящем вкладе высказаны сомнения относительно необходимости работы над проектом новой Рекомендации МСЭ-Т "Затраты, плата и конкуренция применительно к мобильным финансовым услугам (МФУ)", который был подготовлен по итогам собрания Группы Докладчика (СГД) по Вопросу 12/3 (Женева, 6–7 декабря 2017 г.). Соединенные Штаты Америки полагают, что данный вопрос не входит в сферу компетенций исследовательской комиссии и МСЭ. Кроме того, эта деятельность во многом дублирует работу, проведенную Сектором развития, Всемирным банком и Комитетом по платежам и рыночным инфраструктурам Банка международных расчетов (БМР). С учетом вышеизложенного, затраты на разработку такой Рекомендации могут перевесить все возможные выгоды. |

Обсуждаемый вопрос

Документ [TD13-WP2](https://www.itu.int/dms_inf/itu-t/md/17/sg03/td/180409/WP2/T17-SG03-180409-TD-WP2-0013%21%21MSW-E.docx) был подготовлен на собрании Группы Докладчика (СГД), которое в основном было посвящено обсуждению проекта новой Рекомендации по затратам, плате и конкуренции применительно к мобильным финансовым услугам на основе Документа [TD341(Rev.1](http://www.itu.int/md/T13-SG03-160222-TD-PLEN-0341)), а также рассмотрению Документов [C28](https://www.itu.int/md/T17-SG03-C-0028/en), [C45](https://www.itu.int/md/T17-SG03-C-0045/en), [C128](https://www.itu.int/md/T17-SG03-C-0128/en) ,[C70](https://www.itu.int/md/T17-SG03-C-0070/en), [C114](https://www.itu.int/md/T17-SG03-C-0114/en) и [C117](https://www.itu.int/md/T17-SG03-C-0117/en) и результатов работы Оперативной группы по цифровым финансовым услугам в целях согласования и разработки стабильного текста. Кроме того, на СГД должны были быть рассмотрены некоторые вклады 2017 года, посвященные защите потребителя, однако по этому вопросу уже есть отдельное новое направление работы.

Соединенные Штаты Америки сомневаются в целесообразности принятия какой-либо Рекомендации по этому вопросу по нескольким причинам. Представляется, что изначально текст проекта должен был охватывать деятельность национальных операторов мобильных денежных переводов, не предоставляющих услуги "электросвязи" и, следовательно, не входящих в сферу компетенций МСЭ. Кроме того, проект дублирует работу, проведенную в рамках многих других форумов. Наконец, затраты Государств-Членов на применение проекта Рекомендации могут превысить связанные с ней выгоды.

Во-первых, данный проект не связан с кругом задач ИК3, к которым относятся услуги и сети международной электросвязи. Например, в проекте Рекомендации ни разу не упоминается термин "международный". Кроме того, в проекте СГД предлагается регулировать плату, начисляемую финансовыми агентами/посредниками и, возможно, даже банками (например, в разделах "Определения", 6.2 и 8.3), однако миссия исследовательских комиссий БСЭ, как определено в п. 193 Статьи 14 Конвенции, заключается в "стандартизации электросвязи на *всемирной* основе" (курсив наш). Кроме того, в статье 1 Устава говорится об "электросвязи", которая определена как "передача". Финансовые учреждения и финансовые посредники не осуществляют передачу. В связи с этим Документ [TD13-WP2](https://www.itu.int/dms_inf/itu-t/md/17/sg03/td/180409/WP2/T17-SG03-180409-TD-WP2-0013%21%21MSW-E.docx) не относится к сфере компетенций МСЭ, поскольку он касается структур, не занимающихся электросвязью и не всегда функционирующих в международном масштабе.[[1]](#footnote-1)

[КГСЭ](https://www.itu.int/dms_inf/itu-t/md/17/sg03/td/180409/GEN/T17-SG03-180409-TD-GEN-0085%21%21MSW-E.docx) действительно поручила различным исследовательским комиссиям, включая ИК3, рассмотреть некоторые результаты деятельности Оперативной группы по цифровым финансовым услугам. Однако КГСЭ не имеет полномочий для расширения мандата Союза или сферы применения Конвенции. Даже в [Отчете ОГ-ЦФУ о регулировании в секторе цифровых финансовых услуг](http://www.itu.int/en/ITU-T/focusgroups/dfs/Documents/09_2016/Regulation%20and%20the%20DFS%20Ecosystem.pdf) основное внимание уделяется *сотрудничеству* между регуляторными органами в области электросвязи и финансовых услуг, под которое можно было бы подвести официальную основу в виде меморандума о взаимопонимании, "не затрагивающего независимости подписавших его сторон" (раздел 3.3.3). В отчете ОГ-ЦФУ нет элементов, указывающих на необходимость разработки Рекомендации ИК3.

Во-вторых, разработка Рекомендации Сектора МСЭ-Т будет дублировать работу, проводимую другими структурами. Организованный МСЭ-D [Глобальный диалог по охвату цифровыми финансовыми услугами](https://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/GSR/Documents/GSR2016/Meeting_report_E.pdf) нацелен на стимулирование и усиление совместного регулирования силами регуляторных органов сектора ИКТ и других секторов. Это было основной темой Глобального симпозиума для регуляторных органов в 2016 году. Кроме того, на основе заложенного ОГ ЦФУ эффективного сотрудничества была учреждена [Глобальная инициатива по охвату финансовыми услугами](https://www.itu.int/en/ITU-T/extcoop/figisymposium/Pages/default.aspx), которая представляет собой совместный проект МСЭ, Фонда Билла и Мелинды Гейтс, [Всемирного банка](http://ufa.worldbank.org/) и [Комитета по платежам и рыночным инфраструктурам](https://www.bis.org/cpmi/about.htm?m=3%7C16%7C29) (КПРИ) [Банка международных расчетов](https://www.bis.org/about/index.htm?m=1%7C1), направленный на ускорение обеспечения всеобщего доступа к финансовым услугам. В ближайшие три года (2017–2020 гг.) в рамках Глобальной инициативы будет рассмотрено выполнение рекомендаций ОГ-ЦФУ МСЭ, отчета Всемирного банка и Банка международных расчетов [по платежным аспектам охвата финансовыми услугами](https://www.bis.org/cpmi/publ/d144.pdf), а также проекта Level One Фонда Билла и Мелинды Гейтс.

Всемирный банк и КПРИ специализируются на финансовых вопросах. В случае необходимости наилучшими возможностями для вынесения сетевым операторам рекомендаций по передовому опыту обладает Сектор стандартизации. [В рамках Глобальной инициативы будут проводиться ежегодные симпозиумы по этим вопросам для Членов МСЭ](https://www.itu.int/en/ITU-T/extcoop/figisymposium/Pages/default.aspx). Соединенные Штаты Америки полагают, что в условиях строгих бюджетных ограничений ИК3 могла бы с большей пользой организовать координацию своей деятельности с Сектором МСЭ-D с учетом уже проведенной другими организациями работы, вместо того чтобы заниматься областями, выходящими за пределы юрисдикции Сектора МСЭ-Т, и дублировать усилия других.

В-третьих, с учетом дублирования, разработка проекта Рекомендации может даже привести к росту затрат на мобильные платежи. Некоторые рассматриваемые в проекте платежи могут быть небольшими или даже, как отмечено во Введении, "микро-платежами". Однако сложности, связанные с разработкой модели затрат и надзором за регулированием деятельности финансовых посредников и банков могут превзойти значительные выгоды, которые получает потребитель благодаря оплате с помощью мобильных телефонов. Прежде чем выносить заключение по данной Рекомендации, мы предлагаем выяснить, превышают ли выгоды затраты, связанные с принятием Рекомендации.

Соединенные Штаты Америки просят обеспечить открытый доступ к настоящему вкладу без каких-либо ограничений.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Такими вопросами в Государствах-Членах занимаются надзорные органы в банковской сфере в соответствии с национальным законодательством, и эта деятельность может быть разной в различных странах. Определение само по себе представляется чрезмерно широким. Хотя оно охватывает финансовые услуги, оказываемые с помощью операторов сети подвижной связи, ссылки на "операторов платформы" и на "сам банк" предполагают, что Рекомендация может также касаться фиксированных денежных переводов, таких как телеграфные переводы или даже банковских автоматов (ATMs). [↑](#footnote-ref-1)