

国 际 电 信 联 盟

ITU-T

国际电信联盟
电信标准化部门

世界电信标准化全会

哈马马特，2016年10月25 - 11月3日

第 50 号决议 – 网络安全

ITU-T



前言

国际电信联盟（ITU）是从事电信领域工作的联合国专门机构。ITU-T（国际电信联盟电信标准化部门）是国际电联的常设机构，负责研究技术、操作和资费问题，并发布有关上述内容的建议书，以便在世界范围内实现电信标准化。

每四年一届的世界电信标准化全会（WTSA）确定ITU-T各研究组的课题，再由各研究组制定有关这些课题的建议书。

世界电信标准化全会第1号决议规定了批准ITU-T建议书所须遵循的程序。

属ITU-T研究范围的一些信息技术领域的必要标准是与国际标准化组织（ISO）和国际电工技术委员会（IEC）协作制定的。

© ITU 2016年

版权所有。未经国际电联事先书面许可，不得以任何手段复制本出版物的任何部分。

第50号决议（2016年，哈马马特，修订版）

网络安全

（2004年，佛罗里亚诺波利斯；2008年，约翰内斯堡；
2012年，迪拜；2016年，哈马马特）

世界电信标准化全会（2016年，哈马马特），

忆及

- a) 全权代表大会第130号决议（2014年，釜山，修订版）– 国际电联在树立使用信息技术（ICT）的信心和提高安全性方面的作用；
- b) 全权代表大会第174号决议（2014年，釜山，修订版）– 国际电联在防范非法使用ICT的风险的国际公共政策问题上的作用；
- c) 全权代表大会第179号决议（2014年，釜山，修订版）– 国际电联在保护上网儿童方面的作用；
- d) 全权代表大会第181号决议（2010年，瓜达拉哈拉）– 有关树立使用ICT的信心和提高安全性的定义和术语；
- e) 有关建立打击非法滥用信息技术法律框架的联合国大会第55/63号和第56/121号决议；
- f) 有关培育全球网络安全文化的联合国大会第57/239号决议；
- g) 有关培育全球网络安全文化及保护重要信息基础设施的联合国大会第58/199号决议；
- h) 有关从外层空间遥感地球原则的联合国大会第41/65号决议；
- i) 关于全面审查信息社会世界高峰会议（WSIS）成果落实情况的大会高级别会议成果文件的联合国大会第70/125号决议；
- j) 有关加强在网络安全（包括抵制和打击垃圾信息）领域合作机制的世界电信发展大会（WTDC）第45号决议（2014年，迪拜，修订版）；
- k) 有关抵制和打击垃圾信息的本届全会第52号决议（2016年，哈马马特，修订版）；
- l) 有关重点鼓励发展中国家¹建立国家计算机事件响应组的第58号决议（2012年，迪拜，修订版）；

¹ 其中包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。

- m)* 国际电联是《信息社会突尼斯议程》WSIS C5行动方面（树立使用ICT的信心并提高安全性）的主要推进方；
- n)* WSIS成果中与网络安全相关的条款，
考虑到
- a)* 电信/ICT基础设施及其应用对于各种形式的社会和经济活动至关重要；
- b)* 传统的公共交换电话网（PSTN）由于其分层结构和内在的管理系统而具备一定程度的固有安全属性；
- c)* 如果在安全设计和管理方面没有足够当心，IP网络会减少用户构件和网络构件之间的分离；
- d)* 因此，如果融合的传统网络和IP网络的安全设计和管理未得到充分重视，这些网络将更易受到入侵；
- e)* 网络安全是一个跨领域问题，网络安全格局既复杂又分散，涉及国家、区域和全球层面负责确定、审查和回应与树立使用ICT的信心并提高其安全性相关的问题的许多不同利益攸关方；
- f)* 给电信/ICT系统用户带来显著且日益增多损失的愈演愈烈的网络安全问题，无一例外地给全世界所有发达国家和发展中国家敲响了警钟；
- g)* 以下事实：关键电信/ICT基础设施在全球层面的互连互通意味着，一国基础设施安全保障不充分会导致其它国家更易受害和面临更大风险，因此合作十分重要；
- h)* 网络威胁和网络攻击的数量和方法不断增多，与此同时我们也愈来愈多地依赖于互联网及其他网络获取服务和信息；
- i)* 标准可为物联网（IoT）和智慧城市与社区（SC&C）的安全提供支持；
- j)* 为保护全球电信/ICT基础设施免受网络安全领域日益猖獗的威胁和挑战，需要协调国家、区域和国际层面的行动，以针对安全事件做好防范、准备、响应和恢复工作；
- k)* 国际电联按照WTDC（2014年，迪拜）通过的《迪拜行动计划》已经和正在开展的工作，其中包括国际电联电信标准化部门（ITU-T）第17研究组、国际电联电信发展部门（ITU-D）第2研究组已经和正在开展的工作以及ITU-D第1研究组第22/1-1号课题的最后报告；
- l)* ITU-T在其考虑到*j)*段的职责和能力范围内发挥作用，
进一步考虑到
- a)* ITU-T X.1205建议书提供了定义、技术描述和网络保护原则；
- b)* ITU-T X.805建议书为识别安全隐患提供了系统框架，ITU-T X.1500建议书提供了网络安全信息交换（CYBEX）模型并探讨了可用来方便网络安全信息交流的技术；

c) ITU-T和国际标准化组织（ISO）/国际电工技术委员会（IEC）的信息技术联合技术委员会（JTC 1）万维网联盟（W3C）、结构化信息标准促进组织（OASIS）、互联网工程任务组和电子和电气工程师学会等若干集团和标准实体已出版了大量资料并正在针对该议题开展大量的工作，这一点需得到考虑；

d) 在电子商务业务数据整个寿命期管理参考架构方面正在开展工作的重要性，
认识到

a) 责成电信标准化局（TSB）主任强化现有ITU-T各研究组内部工作的第130号决议（2014年，釜山，修订版）的执行段落；

b) 2014年世界电信发展大会批准了提交《国际电联2016-2019年战略规划》的输入意见，对五项部门目标表示赞同，其中包括部门目标3 – 提高使用电信/信息通信技术的信心 and 安全性，并加强ICT应用和服务的部署，以及相关成果3.1：树立使用ICT和服务的信心及安全性，在其执行框架内包括网络安全计划和ITU-D第3/2号课题；

c) 国际电联全球网络安全议程（GCA）促进旨在为增强ICT使用信心并提高安全性而寻找解决方案、制定战略的国际合作；

d) 各国，尤其是发展中国家，在树立使用ICT的信心和提高安全性方面所面临的挑战，
进一步认识到

a) 诸如网络钓鱼、网址嫁接、诈骗/入侵、分布式服务拒绝、网页涂改、非授权进入等网络攻击形式不断出现并带来严重后果；

b) 使用僵尸网络是传播僵尸恶意软件和进行网络攻击的手段；

c) 攻击来源有时难以确定；

d) 注意到软件和硬件所面对的重大网络安全威胁可能需要及时进行缺陷管理和及时进行软硬件更新；

e) 确保数据安全是网络安全的核心组成部分，因为数据往往是网络攻击的目标；

f) 网络安全是树立使用电信/ICT的信心和提高其安全性的一项因素，

注意到

a) ITU-T安全和身份管理问题的牵头研究组第17研究组及其它标准化机构（包括全球标准协作（GSC）组）在制定电信/ICT安全标准和建议书方面所开展的积极活动和各方对此的关注；

b) 有必要在尽量大的范围内协调国家、区域和国际战略，避免重复工作并优化资源的使用；

c) 各国政府、私营部门、民间团体、技术社团和学术界在各自职责范围内为树立使用信息通信技术的信心并提高安全性协作而付出的巨大努力与写作精神，

做出决议

- 1 根据ITU-T的能力和专长，继续在部门内部高度重视此项工作，包括促进各国政府和其它利益攸关方在国家和国际层面就树立使用ICT的信心和提高安全性达成共识；
- 2 所有ITU-T研究组均将继续依据第2号决议（2016年，哈马马特，修订版）规定的职责范围，评估现有的和不断演进的新建议书的设计稳健性以及被恶意行为方利用的可能，同时考虑到由全球电信/ICT基础设施支持的新服务和新应用（如包括但不限于基于电信/ICT网络的云计算和物联网）；
- 3 ITU-T继续在其职责和能力范围内提高人们对于加强和防范信息和通信系统受到网络攻击和网络威胁的必要性的认识，并继续促进适当的国际和区域性组织之间的合作，以便加强信息和电信网络安全领域技术信息的交流；
- 4 ITU-T应与ITU-D密切合作，特别是围绕第3/2号课题 – 保障信息和通信网络的安全：培育网络安全文化的最佳做法；
- 5 ITU-T继续为制定和完善有关树立使用电信/ICT的信心和提高安全性的术语和定义（包括术语“网络安全”）开展工作；
- 6 应促进建立全球、一致且可相互操作的进程，用于共享事件响应相关信息；
- 7 第17研究组与ITU-T所有其它研究组密切协作，制订一份行动计划以评定ITU-T有关安全薄弱环节的现有、演进中和新的建议书，并且继续定期向电信标准化顾问组（TSAG）提供有关电信/ICT安全的报告；
- 8 ITU-T各研究组继续与活跃在该领域的标准组织及其它机构联络；
- 9 在ITU-T标准制定整个进程中均需考虑安全问题，

责成电信标准化局主任

- 1 在有关“ICT安全标准路线图”和ITU-D所开展的网络安全相关努力的基础上，在其它相关组织的帮助下，尽可能全面地清点国家、区域和国际性举措及活动并继续加以完善和更新，以便在世界范围内促进此重要领域战略和工作方法的统一；
- 2 如同第130号决议（2014年，釜山，修订版）所规定的，就树立使用ICT的信心和提高安全性向提交国际电联理事会的年度报告提供文稿；
- 3 向国际电联理事会汇报“ICT安全标准路线图”活动所取得的进展；
- 4 继续承认在安全标准领域具有经验和特长的其他组织发挥的作用并酌情与这些组织开展协调；
- 5 通过与国际电联其它部门协作并与相关利益攸关方合作，继续实施并跟进有关树立使用ICT的信心和提高安全性的相关WSIS活动，从而分享有关国家、区域和国际以及全球有关网络安全的非歧视性举措的信息；

- 6 与秘书长提出的《全球网络安全议程》（GCA）及其它全球或区域性网络安全项目开展适当合作，酌情与各区域性和国际网络安全相关组织和举措发展良好关系和伙伴关系，并请所有成员国，特别是发展中国家参加这些活动，同时与这些不同活动进行协调与合作；
- 7 支持电信发展局主任协助成员国在发展中国家之间建立适当的框架，以便在重大事件发生时做出快速响应，并提出行动计划，加大保护力度，同时酌情顾及各种机制和伙伴关系；
- 8 支持相关ITU-T研究组开展与增强并树立使用ICT的信心和安全性相关的活动，
请各成员国，部门成员、部门准成员和相关学术成员
- 1 在考虑到全权代表大会第130号决议（2014年，釜山，修订版）的情况下，通过密切协同加强区域和国际合作，从而增强使用ICT的信心并提高安全性，以便缓解风险和威胁；
- 2 开展合作并积极参与本决议的实施工作和相关行动；
- 3 参加相关ITU-T研究组的活动，制定网络安全标准和导则，以树立使用ICT的信心并提高安全性；
- 4 利用相关ITU-T建议书及增补。