

# GSR 2019

Глобальный симпозиум для  
регуляторных органов

*Возможность установления  
соединений для всех:  
будущее регулирования*





Содержание .....	iii
Резюме .....	v
Церемония открытия .....	1
Специальная сессия Комиссии по широкополосной связи/Дискуссия лидеров: Подключение к интернету следующих 3,7 млрд. людей! .....	3
Сессия 1: Политика и регулирование цифровой инфраструктуры: Многомерный подход на основе сотрудничества .....	6
Сессия 2: Инвестиции, финансирование и новые бизнес-модели для возможности установления соединений в цифровом мире, где соотношение 50-50 уже достигнуто .....	8
Сессия 3: Возможность установления соединений для всех: Сохраняются ли основы? .....	10
Сессия 4: Занятие с использованием моделирования по снижению риска бедствий для всех при чрезвычайных ситуациях .....	12
Сессия 5: Укрепление доверия в цифровой экономике, ориентированной на данные .....	13
Сессия 6: Потребность в спектре .....	15
Сессия 7: Ставя интересы людей во главу угла: защита потребителей и меняющаяся роль потребителей .....	17
Сессия 8: Подготовка к 5G .....	19
Принятие Руководящих указаний на основе примеров передового опыта .....	21
Дальнейшие действия и закрытие симпозиума .....	22
ТЕМАТИЧЕСКИЕ И СОПУТСТВУЮЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ СЕССИИ .....	23
10-е собрание старших сотрудников по регуляторным вопросам из частного сектора (CRO): Новые партнерства в целях обеспечения соединения для тех, кто его не имеет, 9 июля .....	23
ГСР-2019 – Собрание ассоциаций регуляторных органов (AR), 9 июля .....	25
Круглый стол исполнительных руководителей регуляторных органов, 9 июля .....	27
Учебное занятие для директивных и регуляторных органов по вопросам политики содействия конкуренции в секторе ИКТ/подвижной связи, 9 июля .....	28
Информационная сессия: Нестандартность в подходе от первой до последней мили, 11 июля .....	29





19-й Глобальный симпозиум для регуляторных органов (ГСР-19), состоявшийся 9–12 июля в Порт-Вила, Вануату, собрал свыше 325 участников, включая министров правительств, руководителей регуляторных органов и руководителей предприятий отрасли высокого уровня из 64 стран. ГСР-19 был организован Международным союзом электросвязи (МСЭ) совместно с правительством Вануату. Симпозиум прошел под председательством г-на Брайана Винджи, руководителя Регуляторного органа электросвязи, радиосвязи и радиовещания Республики Вануату, и был посвящен теме "Возможность установления соединений для всех: будущее регулирования".

9 июля состоялся ряд предварительных мероприятий, в том числе собрание региональных ассоциаций регуляторных органов (РА), собрание старших сотрудников по регуляторным вопросам из частного сектора (CRO), круглый стол исполнительных руководителей регуляторных органов и учебное занятие для представителей директивных и регуляторных органов сектора ИКТ/подвижной связи.

В ходе четырехдневной программы ГСР участники признали важность более действенных, основанных на сотрудничестве и инновационных подходов к регулированию, которые ориентированы на результаты, для того чтобы полностью раскрыть потенциал цифровых технологий и ускорить достижение Целей Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (ЦУР).

Представители регуляторных органов различных стран мира определили и одобрили комплекс **Руководящих указаний на основе примеров передового опыта** в области регулирования, цель которых – ускоренными темпами обеспечивать цифровые соединения для всех и предоставить людям, независимо от их географического местоположения, экономического и социального статуса, возможность использовать преимущества цифровой трансформации и участвовать в современной цифровой экономике. Руководящие указания призывают регуляторные органы и все заинтересованные стороны быть открытыми для новых регуляторных инструментов и решений и действовать без дальнейших промедлений.



## Церемония открытия



В церемонии открытия приняли участие высокопоставленные гости:

- Дistinguished Шарлот Салваи Табимасмас, премьер-министр Республики Вануату
- г-н Хоулинь Чжао, Генеральный секретарь МСЭ
- г-жа Дорин Богдан-Мартин, Директор Бюро развития электросвязи МСЭ (БРЭ)
- г-н Брайан Винджи, руководитель Регуляторного органа электросвязи, радиосвязи и радиовещания (TRBR) Республики Вануату и Председатель ГСП-19

В своем вступительном обращении г-н Брайан Винджи подчеркнул значение возможности установления соединений для всех, отметив необходимость принятия регуляторных подходов, обеспечивающих интеграцию всех граждан. Признавая, что регуляторные органы столкнутся с проблемами при соединении тех, кто не имеет соединения, он также отметил необходимость прозрачности и сотрудничества при выборе и применении регуляторных подходов. Для регуляторных органов, в особенности в малых островных государствах, важно сотрудничать с соответствующими правительствами для создания

и поддержания регуляторной среды, которая не только позволит подключить к интернету оставшихся 3,7 млрд. человек, но и обеспечит справедливую рыночную среду и возможность инноваций. Рыночная среда должна поддерживать конкуренцию и предоставлять гражданам возможность осмысленного выбора цифровых услуг.

Обращаясь к аудитории, г-жа Дорин Богдан-Мартин подчеркнула, что регулирования вступило в новую эпоху и что сегодня, как никогда ранее, безотлагательно требуются инновационные подходы к политике и регулированию на основе сотрудничества. Признавая значение ИКТ для экономического благосостояния каждой страны, она также напомнила, что все регуляторные органы – от крупнейших рынков до самых малых – получают пользу от международного диалога и обмена, а ГСП обеспечивает для этого платформу на протяжении почти 20 лет. ИКТ важны уже не только для связи, и поэтому сегодня регуляторные органы играют решающую роль в обеспечении устойчивого и всеобъемлющего социально-экономического развития. В связи с этим она призвала участников активно определять новые способы ведения дел, которые незамедлительно принесут выгоду правительствам, отрасли и, что важнее всего, людям.

Поблагодарив правительство Вануату и Регуляторный орган электросвязи, радиосвязи и радиовещания (TRBR) за радушный прием и за прием ГСР-19, г-н Хоулинь Чжао отметил значение совместного регулирования в современной цифровой экономике, где граница между сектором ИКТ и другими отраслями становится все более размытой. Взаимоотношения между учреждениями, участниками рынка и людьми меняются, и возникающие технологии, такие как искусственный интеллект, блокчейн, интернет вещей и 5G, подвергают испытаниям регуляторные парадигмы. Речь идет о способности регуляторных органов привлекать инвестиции для поддержки роста, рабочих мест, инноваций и цифровой трансформации в различных секторах и регионах, достижения ЦУР и реализации потенциала цифровой экономики.

Г-н Шарлот Салвай Табимасмас, премьер-министр Республики Вануату, тепло приветствовал участников

и поблагодарил их за присутствие, а также отметил, что Вануату первым из островов Тихого океана принимает у себя ГСР. Никого не забыть – это один из пунктов повестки дня ЦУР на период до 2030 года, и многие государства – члены Организации Объединенных Наций, а также МСЭ, национальные правительства и другие основные заинтересованные стороны твердо намерены сотрудничать и вести открытый для всех диалог для поиска эффективных и действенных решений, которые позволят обеспечить возможности установления цифровых соединений. Далее он отметил, что ГСР-19 предоставляет Вануату и другим странам Тихого океана уникальную возможность ведения диалога и обмена идеями о будущем политической и регуляторной среды ИКТ, с тем чтобы использовать в полной мере огромные возможности, которые открывает ИКТ для преобразования экономики.



## Специальная сессия Комиссии по широкополосной связи/Дискуссия лидеров: Подключение к интернету следующих 3,7 млрд. людей!



**Модератор:** г-жа Дорин Богдан-Мартин, Директор БРЭ, МСЭ

**Вступительные замечания:** г-н Хоулинь Чжао, Генеральный секретарь МСЭ и один из заместителей председателя Комиссии по широкополосной связи

**Участники дискуссии:**

- Марцин Цихий, председатель УКЕ Польши и член Комиссии по широкополосной связи;
- г-н Бокар Ба, главный исполнительный директор Совета по электросвязи Sameta и член Комиссии по широкополосной связи;
- г-жа Нерида О'Лафлин, председатель, Управление по связи и средствам массовой информации Австралии (АСМА), Австралия

Г-жа Дорин Богдан-Мартин напомнила участникам, что Комиссия была создана МСЭ и ЮНЕСКО как партнерство с участием многих заинтересованных сторон в мае 2010 года, в ответ на призыв бывшего тогда Генеральным секретарем ООН Пан Ги Муна поддержать усилия, направленные на достижение ЦРТ, первого комплекса глобальных целей в области развития. Оратор отметила, что почти десять лет

со времени ее создания Комиссия постоянно укреплялась. Теперь в нее входят свыше 50 экспертов высокого уровня из широкого диапазона бизнес-секторов со всего мира. Она добавила, что Комиссия представляет собой прекрасный пример подлинного подхода с участием многих заинтересованных сторон, который открывает различные возможности решения задачи содействия развертыванию широкополосных сетей и услуг, а также использования нового подхода к привлечению к участию ООН и частного сектора.

В своих замечаниях Генеральный секретарь МСЭ г-н Хоулинь Чжао поблагодарил Президента Руанды Кагаме, г-на Карлоса Слива (Мексика) и г-жу Одрэ Азуле (ЮНЕСКО) за их руководящую роль и твердую решимость добиться доведения широкополосной связи до всех. Далее он отметил всех членов Комиссии – в прошлом и настоящем, которые не жалели усилий для развертывания и использования сетей и услуг широкополосной связи с целью достижения ЦУР. Он пояснил, что созданные к настоящему времени 26 специализированных рабочих групп предоставили важные рекомендации, в том числе по таким разнообразным и имеющим решающее значение направлениям, как глобальный

## Новая система глобальных целевых показателей в области широкополосной связи на период до 2025 года для информационно-пропагандистской деятельности

- 1 Все страны должны иметь **обеспеченные финансированием национальный план или национальную политику в области широкополосной связи**, либо включить широкополосную связь в свои определения универсального доступа и обслуживания.
- 2 Услуги широкополосной связи начального уровня следует сделать **приемлемыми в ценовом отношении в развивающихся странах**, стоимость таких услуг не должна превышать **2%** ежемесячного ВВП на душу населения.
- 3 **Уровень проникновения пользователей широкополосного интернета** должен составить:
  - a) **75%** в мировом масштабе
  - b) **65%** в развивающихся странах
  - c) **35%** в наименее развитых странах
- 4 **60% молодежи и взрослых** должны иметь по меньшей мере минимальный уровень владения **устойчивыми цифровыми навыками**.
- 5 **40%** населения мира должны пользоваться **цифровыми финансовыми услугами**.
- 6 Следует сократить на **50%** число **не имеющих соединения микро-, малых и средних предприятий** в каждом секторе.
- 7 Следует обеспечить **гендерное равенство** по всем целевым показателям.

доступ к образованию, сокращение цифрового гендерного разрыва, цифровое здравоохранение и цифровое предпринимательство. Он также упомянул семь глобальных целевых показателей в области широкополосной связи для информационно-пропагандистской деятельности (перечислены ниже).

Участники дискуссии обменялись мнениями о роли и значении Комиссии по широкополосной связи, о роли правительств в процессе цифровой трансформации и о необходимости подхода на основе сотрудничества государственных структур и заинтересованных сторон. В Австралии цифровая готовность основывается на сочетании инвестиций частного сектора и целевых мер правительства. Эти меры поддерживаются регуляторными механизмами, способствующими распространению и проникновению новых технологий и услуг среди австралийских потребителей, в том числе предприятий. Правительство также играет важную роль в обеспечении содействия, координации и просвещения, с тем чтобы помогать отрасли и гражданскому обществу адаптироваться к стремительной и глубокой цифровой трансформации. В Польше возможность установления цифровых соединений превышает 80 процентов. Сотрудничество, в особенности между предпринимателями, а также между органами местного самоуправления и правительством, считается решающим фактором соединения остающейся части населения.

Участники дискуссии отметили необходимость руководства и межсекторального сотрудничества. Они заявили, что широкополосная связь должна стать приоритетом во всех странах, а Комиссия может сыграть свою роль в достижении этой

цели. Участники дискуссии далее отметили необходимость рассматривать широкополосную связь не с позиций хозяйственной деятельности, а в аспекте услуги общего пользования. При обращении к главам государств следует отмечать безотлагательность принятия конкретных мер для придания цифровой инфраструктуре универсального характера. Сотрудничество и подотчетность должны лежать в основе действий, совместных со всеми заинтересованными сторонами. Регуляторные органы в рамках этого процесса рассматриваются как естественные партнеры. Помимо рекламы технологий, распространение возможности установления широкополосных соединений на последнюю милю может поддержать экономическое развитие стран. Участники дискуссии подчеркнули, что надежная и приемлемая в ценовом отношении инфраструктура во всех регионах дает людям свободу выбора места проживания, в том числе в сельских и отдаленных районах. Это, в свою очередь, сокращает перегруженность городских районов. Задача цифровой политики – нахождение нужного баланса между инфраструктурой, цифровыми навыками и созданием рабочих мест. Существует настоятельная необходимость укреплять доверие к онлайн-услугам и контенту, обеспечивать их актуальность и повышать готовность стран к противодействию цифровым угрозам. Осведомленность о защите ребенка в онлайн-среде является ключевым условием обеспечения безопасной реальной возможности установления соединений. Также существует необходимость в актуальном на местном уровне контенте, в особенности на местных языках. В то же время покрытие широкополосной связью не идентично доступу, а доступ не идентичен приемлемости

в ценовом отношении. Всем заинтересованным сторонам, и в особенности регуляторным органам необходимо рассматривать все эти элементы слаженно и совместно, а также применять

инновационные решения. В заключение Директор БРЭ сказала, что широкополосная связь должна быть приоритетом в каждой стране.

## Сессия 1: Политика и регулирование цифровой инфраструктуры: Многомерный подход на основе сотрудничества



**Модератор:** д-р Кемаль Хусейнович, руководитель Департамента инфраструктуры, благоприятной среды и электронных приложений, МСЭ

**Участники дискуссии:**

- г-н Дан Шёблом, генеральный директор, Национальное агентство почты и электросвязи Швеции (PTS), Швеция
- г-н Джон Омо, Генеральный секретарь, Африканский союз электросвязи (АСЭ)
- г-жа Анн-Рашель Инне, директор-исполнитель по вопросам связей с правительством и государственной политики, Американский регистрационный центр номеров интернета (ARIN)
- г-н Лен Кали, старший вице-президент по вопросам глобальной общественной политики, AT&T Services Inc.

Участники дискуссии представили примеры механизмов сотрудничества, которые используют регуляторные и технические органы в различных регионах. Стратегия Европейского

союза по созданию единого цифрового рынка предусматривает важную роль Совета европейских регуляторных органов в области электронной связи (BEREC), в который входят 40 регуляторных органов из различных стран Европы, и вносит свой вклад в развитие и совершенствование функционирования внутреннего рынка цифровых услуг. Американский регистрационный центр номеров интернета (ARIN), в качестве регионального регистрационного центра интернета (RIR), поддерживает эксплуатацию и развитие интернета в Северной Америке и на 26 островах Карибского бассейна и северной части Атлантического океана. Аналогичным образом, Африканский союз электросвязи (АСЭ) имеет мандат на ускорение развития ИКТ путем сотрудничества по разработке политики и регулирования, развитию навыков и координации на международных форумах на региональном уровне.

Участники отметили, что для соединения остающейся половины населения Земли требуются инновационные подходы в области политики. Такие подходы должны также учитывать экономические, социальные и технические реалии и тенденции.



Для процветания цифровой экономики необходима инфраструктура. Она должна быть защищенной и способной к восстановлению, в особенности в отношении принадлежащих гражданам данных. Следует продолжать переход к IPv6 по мере подключения новых поколений устройств. Многие страны все еще испытывают нехватку людских ресурсов и информации о технических проблемах, связанных с инфраструктурой.

В последнее время в Африке наблюдается масштабный рост ИКТ и широко распространяются примеры инновационных бизнес-моделей и регуляторных подходов. Цифровые финансовые услуги в Африке основываются на инновационных бизнес-моделях и регуляторных подходах в сочетании с сотрудничеством между центральными банками и регуляторными органами, что приводит к созданию благоприятной среды для операторов и расширению интеграции населения в цифровую экономику. Участники дискуссии согласились с тем, что нестандартные решения по соединению могут включать гибкие подходы к регулированию и инновационные регуляторные инструменты, такие как регуляторные "песочницы".

Участники дискуссии также признали, что для развертывания широкополосной связи требуются значительные инвестиции и что в настоящее время регулирование приобрело как никогда ранее важное значение. С учетом того, что универсальной модели не существует, участники подчеркнули, что политика в отношении спектра, налоговая политика и регуляторная и антимонопольная политика являются четырьмя основными движущими силами инвестиций на цифровых рынках. При правильном использовании этих рычагов директивные и регуляторные органы могут способствовать привлечению инвестиций.

Что касается политики в отношении спектра для содействия инвестициям, участники пришли к выводу, что одной из основных движущих сил станет 5G и что решающее значение имеют политика в отношении спектра и согласование политики. Для стимулирования инвестиций лицензии на использование спектра должны быть технологически нейтральными и иметь достаточно длительный срок действия. Участники дискуссии отметили, что 5G представляет собой преобразующую технологию, обладающую возможностями машинного взаимодействия с малым временем задержки, высокой скоростью передачи и высокой пропускной способностью (IoT, датчики). В этом контексте решающее значение имеет обеспечение доступности низких, средних и высоких полос спектра, ввиду различных характеристик, актуальных для различных сценариев использования.

В отношении регуляторных подходов участники дискуссии предложили уменьшить бремя регулирования, стимулировать конкуренцию и содействовать развертыванию технических средств. Они отметили, что в условиях конкуренции неудовлетворительное качество обслуживания может привести к переходу клиентов к другим поставщикам услуг. Регуляторные органы должны также учитывать вопрос доступности, как в отношении предложения доступных продуктов, так и применительно к повышению осведомленности.

Участники дискуссии признали, что также необходимо решать вопросы налогообложения, как операторов, так и потребителей (например, налог на устройства, услуги). Они отметили, что важный вопрос для директивных и регуляторных органов заключается в том, создают ли ИКТ возможность получения доходов для правительств или же возможность экономического роста для страны.

## Сессия 2: Инвестиции, финансирование и новые бизнес-модели для возможности установления соединений в цифровом мире, где соотношение 50-50 уже достигнуто



**Модератор:** г-н Флавьен Башаби, председатель Управления регулирования электронной связи и почты (ARCEP), Бенин

**Участники дискуссии:**

- г-н Шарль Миллого, президент Управления регулирования электронной связи и почты (ARCEP), Буркина-Фасо
- г-н Эдуард Чжоу, вице-президент по вопросам глобальных связей с общественностью, компания Huawei
- г-н Раджнеш Сингх, директор регионального бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона, Общество Интернета
- г-н Петер Штиффе, советник по вопросам ведения бизнеса и регулирования в регионе Тихого океана, компания Digicel

Каким образом регуляторные органы могут обеспечить справедливость и конкуренцию на рынках при реализации соблюдения норм универсального доступа и универсального

обслуживания и при совместном использовании инфраструктуры? Что требуется для содействия инвестициям в новые технологии? Эти вопросы послужили основой для обсуждения.

Участники дискуссии подчеркнули безотлагательную необходимость соединения остающейся половины населения Земли, проживающей, как правило, в отдаленных и сельских районах, чтобы все могли участвовать в цифровой экономике и использовать открывающиеся возможности. Участники отметили, что, с одной стороны, миллиарды находящихся в неблагоприятном положении и лишенных соединения людей стремятся получить обслуживание. С другой стороны, операторы готовы соединить большее число людей, но не хотят работать в нерентабельных или отдаленных районах, поскольку там необходимы значительные инвестиции, а прибыль от инвестиций зачастую проблематична. Требуется уравновешение стимулов для увеличения инвестиций в инфраструктуру и обязательств по соединению тех, кто не имеет соединения, для реализации рыночного потенциала.

Участники дискуссии подчеркнули значение надлежащей благоприятной среды для повышения доверия со стороны инвесторов. Правительства должны иметь концепцию развития сектора и работать для достижения четких целей и получения результатов. Инвесторы хотят стабильности и уверенности, а также эффективности в части процессов государственного управления. Процессы регулирования и принятия решений должны быть четко определены и прозрачны для придания инвесторам уверенности. Участники дискуссии признали, что бизнес-модели изменились и что многие регуляторные органы сталкиваются с проблемами, которые связаны с новыми участниками рынка, в том числе глобального уровня. От обеспечения соблюдения регуляторных норм иностранными поставщиками цифровых услуг, не присутствующими на внутреннем рынке, до налогообложения и регистрации предприятий, до лицензирования и внесения вклада в универсальное обслуживание – многие вопросы остаются без ответа и требуют дальнейшего обсуждения. Директор БРЭ отметила, что Полномочная конференция 2018 года приняла новую резолюцию по ОТТ, и предложила участникам рассмотреть эту резолюцию и работу МСЭ по данному вопросу. Она отметила, что Комиссия по широкополосной связи также рассматривала эти вопросы и определила в связи с этим ряд политических рекомендаций.

Для содействия развертыванию инфраструктуры регуляторным органам следует сотрудничать с нетрадиционными заинтересованными сторонами. Некоторые участники дискуссии отметили, что потребуется расширение сотрудничества с муниципалитетами и министерствами, ответственными за землепользование и градостроительство, поскольку для развертывания инфраструктуры нередко требуются лицензии и разрешения на использование общественных земель или права прохода. Другие упоминали случай коллективных сетей, когда само сообщество становится поставщиком для собственных потребностей в установлении соединений и обладает правами собственности на имеющиеся технологии. Такие сети дополняют существующие коммерческие сети и могут удовлетворять

потребности необслуживаемых районов, давая людям возможность пользоваться преимуществами цифровой экономики. С позиций регулирования следует адаптировать лицензирование для учета таких решений "последней мили".

В связи с механизмами финансирования участники дискуссии отметили, что регуляторным органам следует рассматривать различные механизмы – от фондов универсального обслуживания до "обратных" субсидий. Основную роль играет частный сектор, но регуляторные стимулы должны соответствовать усилиям, которые требуются от инвесторов и операторов.

Что касается ведения бизнеса, участники дискуссии отметили сценарий цифровых финансовых услуг (ЦФУ) и напомнили, что в Африке ЦФУ являются источником существенной прибыли для операторов электросвязи и, по мере увеличения спроса, превращают ранее экономически невыгодные районы в жизнеспособные рынки.

Участники дискуссии также отметили, что новые и возникающие технологии могут обеспечить более рентабельные варианты развития инфраструктуры. Так, искусственный интеллект или беспилотные летательные аппараты (дроны) могут использоваться на этапе строительства сетей для сокращения расходов.

Сотрудничество между операторами, производителями и поставщиками технологий способствует более эффективному использованию сетей. Объединив поставщиков технологий и операторов сетей, можно четко определить сценарии использования, создать инновационные варианты технологий и понять сценарий их хозяйственного применения. Возможно пригласить к участию в дискуссиях и регуляторные органы, в частности, если требуются субсидии.

В заключение модератор отметил важную роль регуляторных органов в создании надлежащей регуляторной среды для инвестиций, в содействии сотрудничеству между различными заинтересованными сторонами и в соединении различных элементов для обеспечения возможности установления соединений для всех.

## Сессия 3: Возможность установления соединений для всех: Сохраняются ли основы?



**Модератор:** г-н Мартин Мокгваре, старший руководитель, BO CRA, Ботсвана

**Участники дискуссии:**

- г-жа Димакатсо Квоча, советник, ICASA, Южно-Африканская Республика
- г-н Рафаэль Муэнте, председатель Правления, Управление по надзору за частными инвестициями в сфере электросвязи (OSIPTEL), Перу
- г-н Питер Гирван, вице-президент, штаб-квартира Азиатско-Тихоокеанского региона, Viasat Inc./GSC
- г-н Эрик Уэрта, член Совета директоров, Rhizomatica Communications

Представляя тему дискуссии, модератор отметил роль мер регулирования на основе стимулов для обеспечения возможности установления соединений для всех. Участники дискуссии обменялись опытом развертывания интернет-соединений, широкополосной связи и внедрения политики, применяемой их странами, подчеркнув, что основные принципы регулирования сохраняются. Они признали, что регуляторным органам необходимо адаптироваться к переменам и не ограничиваться старыми подходами при решении новых задач. В Южной-Африканской Республике основные стратегические задачи регуляторного органа направлены на содействие инвестициям в инфраструктуру широкополосной

связи и лицензирование использования спектра для широкополосной связи в интересах устойчивого социально-экономического развития при продвижении конкуренции и универсального доступа к услугам связи по приемлемым ценам. Начато осуществление ряда инициатив, таких как вывод на рынок белых пространств и национальный форум по 5G.

Перед регуляторными органами стоит ряд проблем, связанных с проблемой спектра и 5G, развертыванием сетей и, в таких странах как Перу, страхом населения перед создаваемым антеннами излучением по соображениям здоровья. Регуляторные органы должны участвовать в просвещении населения и общении с ним по этим вопросам. Что касается проводной связи, в городах и до жилых помещений необходимо прокладывать волоконно-оптические линии. Это некоторые из основных вопросов, касающихся модернизации и цифровизации обществ.

Для соединения оставшихся 49 процентов требуется объединение сетей, и частью решения являются спутники и альтернативные технологии, такие как аэростаты, отметили представители частного сектора. Спутниковая отрасль инвестирует миллиарды долларов, и поэтому важно, чтобы ее представители с доверием относились к процессу распределения спектра на ВКР и были уверены в ее результатах. Основы сохраняются, и все еще



необходимы коммерческие экономические аспекты для содействия развертыванию и охвату всего населения. Регуляторным органам стоит рассмотреть новые формы доставки по интернету, быть гибкими и открытыми для испытания и распределения электронных полос для новых услуг – таких как аэростаты – которые дополняют существующие варианты. Снижающиеся расходы на технологии и открытые системы регулирования позволяют применять такие решения, как коллективные сети, в районах, которые считаются экономически невыгодными. Остается вопрос о том, может ли регулирование поддерживать устойчивое функционирование малых и средних предприятий, а также социальных предприятий. Прогрессивные и учитывающие интересы рынка направления политики оказывают воздействие на местные

сообщества и расширяют их права и возможности, тем самым способствуя уменьшению масштабов нищеты. Стимулирование инноваций благодаря предоставлению участникам рынка возможности экспериментировать, может способствовать достижению как регуляторных, так и экономических целей. Для содействия обеспечению возможности соединения для всех важны расширение сотрудничества многих заинтересованных сторон и подход на основе "мягкого" регулирования. Совместное использование инфраструктуры остается ключевым элементом, позволяющим не допускать дублирования усилий и нерационального использования ресурсов. Мы должны изменить себя, изжить предвзятость, и тогда наше лидерство преобразует общество, как отметил один из участников дискуссии.

## Сессия 4: Занятие с использованием моделирования по снижению риска бедствий для всех при чрезвычайных ситуациях



### Координаторы:

- г-жа Хлекиве Качали, координатор Тематического блока по вопросам электросвязи в чрезвычайных ситуациях (ЕТС), Тихоокеанское отделение Всемирной продовольственной программы (ВПП)
- г-жа Риа Сен, сотрудник по вопросам готовности, Отдел технологий ЕТС, ВПП

В мире растет число людей, затрагиваемых бедствиями. В этих условиях для спасения жизней в чрезвычайных ситуациях и обеспечения способности к восстановлению крайне необходимы своевременные, предсказуемые и эффективные услуги ИКТ. Это позволяет повысить эффективность

мер реагирования и улучшить координацию действий организаций по оказанию помощи, а также оптимизировать процесс принятия решений путем предоставления своевременного доступа к наиболее важной информации.

Это занятие показало, что в чрезвычайных ситуациях, в случае циклона, регуляторные положения и руководящие указания, в том числе касающиеся оборудования и радиочастот, позволяют экономить время при оказании помощи пострадавшим сообществам.

При содействии координаторов участники в режиме реального времени проработали сценарий бедствия в формате онлайн-вопросов.

## Сессия 5: Укрепление доверия в цифровой экономике, ориентированной на данные



**Модератор:** г-жа Венди Класс-Йап-А-Йое, и.о. директора, Управление электросвязи Суринама (TAS)

**Основной докладчик:** г-н Алан Хорн, консультант, представивший документ для обсуждения на ГСР-19 "Укрепление доверия в ориентированной на данные экономике путем обеспечения компенсации потребителям"

**Участники дискуссии:**

- г-жа Ирен Кагуга-Сеуанкамбо, директор по инженерной инфраструктуре и инфраструктуре связи, Комиссия по вопросам связи, Уганда
- г-н Моин Ахмед, генеральный директор, Международная организация подвижной спутниковой связи
- г-н Энтони Чигазира, исполнительный секретарь, CRASA
- г-н Ансфорд Хьюитт, генеральный директор, Организация регуляторных органов в области коммунальных услуг, Ямайка
- г-н Джо Пакоа Луи, директор Департамента внешней торговли, Министерство иностранных дел, международного сотрудничества и внешней торговли, Вануату

Участники дискуссии подчеркнули, что цифровая экономика ведет к генерации больших объемов данных и что регуляторные органы в области ИКТ играют важную роль в вопросах защиты потребителей. Укрепление доверия к цифровым

услугам требует сотрудничества на уровне правительства, между компаниями частного сектора и правительством, в том числе операторами, между национальными отраслевыми и многоотраслевыми регуляторными органами, а также региональными и международными ассоциациями регуляторных органов. Кроме того, необходимо создать эффективные каналы для совместной работы с пользователями.

Преимущества сотрудничества общепризнаны; однако для эффективного сотрудничества оптимальные механизмы должны определяться индивидуально в каждом отдельном случае с использованием активов всех заинтересованных сторон. По словам представителей регуляторных органов, они сталкиваются с трудностями при создании надлежащей среды для защиты потребителей, в особенности их данных. Например, Уганда недавно определила стратегию и руководящие принципы обмена данными в области связи, которые охватывают вопросы конкуренции, инновации и защиты потребителей. Комиссия по вопросам связи, регуляторный орган по вопросам ИКТ, работает с Центральным банком и агентством по защите данных для решения рабочих вопросов. Участники дискуссии отметили необходимость расширения внутреннего и внешнего сотрудничества, с тем чтобы обеспечить соблюдение правил и укрепление доверия на цифровых рынках. Директивные и регуляторные органы должны определить этические стандарты и внедрить их в механизмы управления, в том числе в области

безопасности сетей и защиты данных. Технологии развиваются быстро, поэтому возникающие риски требуют своевременного выявления, и частный сектор является очевидным партнером в этом отношении. Всеобъемлющий динамичный диалог с заинтересованными сторонами является главным условием поддержки регуляторных органов при принятии обоснованных решений.

Кроме того, регуляторным органам необходимо понимать, какие данные следует собирать, кто должен вести сбор данных определенного рода и каковы конкретные области интереса государственных учреждений, промышленности и потребителей. В некоторых странах разные государственные ведомства собирают одни и те же данные по причине отсутствия сотрудничества и неясности целей. Участники дискуссии отметили, что сбор данных регуляторными органами должен ориентироваться на повышение качества обслуживания и опыта, а также на защиту интересов потребителей.

Участники дискуссии также рассмотрели вопрос о компенсации потребителям, например, в случае мошенничества, и отметили важность определения институциональных каналов для обеспечения компенсации, особенно в случаях международного характера. Участники отметили,

что в процесс компенсации вовлечено более чем одно учреждение, и подчеркнули важность обмена информацией и механизмов сотрудничества для разрешения сложных ситуаций.

Участники дискуссии отметили, что страны должны стремиться к созданию независимого авторитетного ведомства, которое отвечало бы за защиту потребителей, имело бы четкий мандат, установленный правительством, было бы учреждено в соответствии с правовыми нормами и соответствующим образом финансировалось. По их словам, такой орган должен быть близок к потребителю и его деятельность должна быть прозрачной.

Управление данными должно строиться на принципах сотрудничества и участия многих заинтересованных сторон. Обмен опытом и разработка общих решений способны улучшить управление данными. В разных странах действуют разные нормы, касающиеся трансграничных потоков данных, и для повышения доверия к цифровым услугам необходимо сотрудничество и внедрение международных стандартов. Желательным является наличие единого подхода к работе с крупными онлайн-платформами на уровне регионов; двустороннее и международное сотрудничество может помочь в решении вопросов, относящихся к нескольким юрисдикциями.



## Сессия 6: Потребность в спектре



**Модератор:** г-н Томас Салливан, руководитель Международного бюро, Федеральная комиссия по связи (ФКС), Соединенные Штаты Америки

**Основной докладчик:** г-н Марио Маневич, Директор Бюро радиосвязи (БР), МСЭ

**Участники дискуссии:**

- г-н Джонатан Уикс, заместитель главного юрисконсульта и старший директор, Intel
- г-н Кристиан Гомес, директор по вопросам политики в области спектра и регулирования для Азиатско-Тихоокеанского региона, Ассоциация GSM
- г-жа Донна Бетеа-Мерфи, старший вице-президент по вопросам глобального регулирования, Inmarsat/GSC
- г-жа Кэти Рейнсфорд, заместитель министра по вопросам спектра и безопасности, Министерство связи и искусств, Австралия

Открывая обсуждение, модератор подчеркнул важность спектра для возможности установления соединений для всех и привел примеры инициатив ФКС по преодолению цифрового разрыва, уделив особое внимание спектру для технологий 5G. Он отметил, что ФКС рассматривает потребности в спектре для фиксированной, подвижной и

спутниковой служб и учитывает потребности для технологий следующего поколения. Также были внесены предложения о предоставлении новаторам более 20 ГГц полос частот в нелицензируемом спектре для разработки технологий следующего поколения.

Обращаясь к участникам, г-н Маневич рассказал о важности спектра в цифровой экономике и о роли МСЭ. Согласование спектра способствует эффективному использованию спектра во всем мире. Там, где согласование на глобальном уровне невозможно, обеспечить отсутствие помех и функциональную совместимость помогает региональное согласование. Г-н Маневич также рассказал о совместном использовании спектра и о нелицензируемом спектре, отослав участников к справочному документу ГСР-19 "**Понимание ключевых проблем и роли решений, которые предстоит принять**". В заключение он рассказал о ходе подготовки к ВКР-19 и пунктах ее повестки дня.

Признавая, что спектр является принципиально важным компонентом, например для услуг электросвязи 5G, спутниковых систем НГСО, систем на высотных платформах (HAPS), усовершенствованных нелицензируемых технологий и технологий Wi-Fi, участники дискуссии подчеркнули роль регуляторных органов в создании благоприятных условий для эффективного и действенного использования спектра. Участники дискуссии согласились с

тем, что для преодоления цифрового разрыва регуляторные органы должны помнить о принципе технологического нейтралитета внутреннего законодательства и устанавливаемых им мер стимулирования, а также о распределении спектра для создания среды, которая удовлетворяла бы потребности в спектре всех заинтересованных сторон.

Участники дискуссии также обсудили потребности в спектре малых островных развивающихся государств и сошлись во мнении, что не существует универсального подхода к решению вопросов потребности в спектре.

Участники дискуссии также отметили, что по мере появления передовых технологий многие администрации сталкиваются с озабоченностью государственных структур вопросами электромагнитной безопасности. Они отметили,

что администрации должны получать надежные данные от соответствующих организаций и ведомств, которые использовались бы в качестве обоснования при принятии решений регуляторного характера.

В заключение модератор отметил, что с учетом разнообразия технологий и их развития директивные и регуляторные органы должны придерживаться гибкого подхода к ВКР-19. Такой подход сделает возможным принятие технических и регуляторных решений, которые в будущем позволят развернуть как можно больше служб, при этом обеспечив защиту важных действующих служб. По его словам, ВКР-19 будет важна для всех заинтересованных сторон, работающих над тем, чтобы расширить возможности установления соединений у себя в стране и сделать для граждан доступными преимущества новых технологий.

## Сессия 7: Ставя интересы людей во главу угла: защита потребителей и меняющаяся роль потребителей



**Модератор:** г-н Марцин Цихий, председатель, Управление электронной связи (UKE), Польша

### Участники дискуссии:

- г-жа Унутоа Фоноти, руководитель, регуляторный орган, Самоа
- г-жа Моника Десаи, директор по вопросам общественной политики, Facebook
- г-н Роберт Субер, управляющий директор по продажам для Океании, Intelsat/GSC
- г-н Клее Айкен, старший советник по стратегическому взаимодействию и созданию потенциала, APNIC

Открывая дискуссию, модератор отметил, что национальные и глобальные рынки меняются и усиливается конкуренция в сфере цифровых услуг. В меняющейся экосистеме потребители – ключевые игроки, поскольку они являются пользователями и производителями данных, которые лежат в основе процветания "умных" городов. Модератор подтвердил, что обеспечение защиты потребителей и безопасности пользователей в ориентированной на данные "умной" экономике, а также укрепление доверия стали основной обязанностью всех заинтересованных сторон.

Участники дискуссии подчеркнули, что в цифровой экономике наиболее важными игроками являются люди, использующие цифровые платформы, потребители. Регуляторные органы должны обеспечить доступ к адекватной защите потребителей цифровых услуг и продуктов, чтобы они могли пользоваться плодами цифровой революции. Регуляторные органы должны предоставлять соответствующую информацию, чтобы потребители могли делать обоснованный выбор. Они также должны убедиться, что потребители могут выбрать услугу в зависимости от приемлемости в ценовом отношении, доступности, качества и собственных предпочтений.

Вовлеченные потребители, которые обладают правами и возможностями, будут стимулировать инновации. Участники дискуссии подчеркнули необходимость по-другому взглянуть на то, как предоставить доступ к интернету половине мирового населения, до сих пор его не имеющего, с помощью новых решений, развития сферы образования, новых бизнес-моделей и партнерских отношений, на примере инициатив по обеспечению возможности установления соединений путем предоставления бесплатного доступа к Wi-Fi в сотрудничестве с партнерами на местах. Важно продолжить разговор о значимости интернета и способах расширения охвата всех в цифровой экономике. Участники дискуссии согласились с тем, что необходим согласованный

общий подход. По словам одного из участников дискуссии, если мы – регуляторные органы и отрасль – сможем работать вместе, создавая спрос, то это создаст возможность установления соединений. Нам нужно выйти за рамки традиционного сотрудничества, чтобы расширить представление о том, как все работает на техническом уровне, на местах на уровне пользователей, на политическом уровне и на уровне бизнеса, для того чтобы осуществлять регулирование единообразно и обоснованно.

Регуляторные органы должны проявлять активность и прислушиваться к другим заинтересованным сторонам и потребителям. Регулирование строится на понимании рынков и потребностей потребителей. Кроме того, здесь играют роль образование и вовлеченность потребителей. Нам необходимо объединять людей и создавать инструменты, которые сделают сервисы и платформы доступными для всех потребителей.



## Сессия 8: Подготовка к 5G



**Модератор:** г-н Марио Маневич, Директор БР, МСЭ

**Основной докладчик:** г-н Роландо Балсинде, почетный директор McKinsey Company, выступил с основным докладом о переломном моменте 5G с позиции оператора.

**Участники дискуссии:**

- г-н Джайлани Бунтар, заместитель руководителя, Управление отрасли инфокоммуникационных технологий (АИТ) Брунея-Даруссалама
- г-жа Гиза Фуатаи Перселл, и.о. Генерального секретаря, Организация по электросвязи Содружества (ОЭС)
- г-н Кристиан Гомес, директор GSMA по стратегии использования спектра и делам регулирования, от лица GSA
- г-жа Мишель Филлипс, главный советник по связям с государственными органами и компаниями, Ericsson Inc.
- г-н Дэвид Редл, бывший руководитель, Национальное управление США по связи и информации, Министерство торговли, Соединенные Штаты Америки

Открывая сессию, г-н Маневич представил работу МСЭ над стандартами 5G как в области определения частот, так и в области определения стандартов радиоинтерфейса. Он напомнил, что у первого и второго поколений систем подвижной связи не было общего стандарта; однако такие стандарты были разработаны для третьего и четвертого поколений, и Члены МСЭ ведут работу, с тем чтобы завершить разработку стандартов 5G к 2020 году. Он напомнил далее, что в ходе предыдущих ВКР были определены полосы низких и средних частот и что в ходе ВКР-19, как ожидается, будут определены полосы более высоких частот. Он также сообщил, что предварительные испытания 5G продолжаются и что некоторые страны начали работу по присвоению спектра для 5G. Г-н Маневич отметил, что 5G является одним из аспектов стратегий соединения людей, и призвал расширить сферу обсуждения возможностей установления соединений в цифровую эпоху.

Участники дискуссии обсудили, что могут сделать регуляторные органы и операторы для поддержки лицензирования 5G, инвестиций в 5G и продуктов 5G в целях стимулирования развития "Индустрии 4.0". Они предложили некоторые области, которые

регуляторные органы могли бы рассмотреть при подготовке к 5G, в том числе:

- определение концепции инвестиций в цифровое общество (например, соединение "умного" города, промышленности, автомобилей, машин);
- определение спектра в диапазонах низких, средних и высоких частот;
- учет необходимости более высокой плотности сетей, поскольку 5G требуется больше базовых станций, следовательно, капитальные и эксплуатационные расходы будут выше.

Подчеркивая важность различных моделей ценообразования и распределения спектра, участники дискуссии представили примеры, когда правительства выбирали не аукционы на использование спектра, а "конкурсы красоты", уделяя основное внимание инвестиционным обязательствам. Другие участники высказали мнение, что аукционы предоставляют держателям лицензий разумные стимулы для выполнения инвестиционных обязательств. Один из участников дискуссии заявил, что в новых аукционах могут учитываться объем инвестиций, увеличение охвата или использование технологий в различных отраслях. Был также отмечен пример Австралии, где зрелый режим лицензирования спектра и различные инициативы, такие как 15-летняя лицензия на использование спектра, а также вторичная торговля рассматриваются как механизмы, усиливающие доверие и стимулы для инвесторов.

Другие участники дискуссии привели примеры внедрения 5G с использованием сетей IMT-Advanced. При подготовке к 5G важно оказывать поддержку в создании широкой экосистемы, включающей транзитные соединения, магистральные соединения и спектр. Регуляторные органы должны также рассмотреть вопрос о том, каким образом стимулировать операторов инвестировать во все сегменты рынка.

Участники дискуссии выразили признательность за помощь, оказанную МСЭ по следующим четырем аспектам в области готовности к 5G в части технологий, рынка и готовности регуляторных органов:

- оценка спектра (какая полоса является наиболее подходящей);

- доступ к инфраструктуре не только компаний электросвязи, но и сектора энергетики (осветительные столбы), а также к инфраструктуре, которой распоряжаются местные органы власти;
- транзитная связь (надежная сеть 4G для запуска 5G) для крупных и малых участников рынка;
- условия лицензирования спектра (срок действия лицензии, сборы).

В ходе обсуждений также была рассмотрена необходимость в согласованном спектре и было отмечено, что первыми полосами для 5G будут полосы 600/700 МГц, 3,5 ГГц и 26 ГГц. Участники согласились, что технологически нейтральное регулирование позволит операторам подвижной связи осуществить переход с 2G на 3G или 4G плавно.

В соединениях на основе 5G будут использоваться различные технологии, так как 5G будет сетью сетей. Следует предусмотреть инклюзивное и технологически независимое регулирование, при котором для предоставления услуг широкополосной связи сможет использоваться любая технология, включая NAPS и спутники. Спутник, например, может обеспечить универсальное покрытие, если 5G будет использовать сети фиксированной и спутниковой связи для транзитных соединений. Задержка будет по-прежнему иметь решающее значение для конкретных применений, но не для большинства приложений IoT. В ходе обсуждений были рассмотрены и другие основные вопросы: от плотности базовых станций до излучения электромагнитных полей (ЭМП).

Г-н Маневич подчеркнул, что МСЭ и регуляторные органы признают важность сосуществования технологий, поскольку каждая из них имеет свою цель и вносит свой вклад в обеспечение возможности установления соединений для всех. Важно, чтобы как у регуляторных органов, так и у отрасли был план действий для достижения этой общей цели. В заключение г-н Маневич отметил, что каждая страна должна самостоятельно выбрать подходящую модель и время внедрения 5G.

## Принятие Руководящих указаний на основе примеров передового опыта



Председатель ГСР-19 г-н Брайан Винджи представил регуляторным органам проект Руководящих указаний на основе примеров передового опыта, особо отметив, что они были разработаны в ходе

консультаций, и поблагодарил регуляторные органы за их участие и вклады. Руководящие указания на основе примеров передового опыта были приняты без дальнейших замечаний.

## Дальнейшие действия и закрытие симпозиума



Директор БРЭ, г-жа Дорин Богдан-Мартин, поблагодарила участников за интересные и полезные обсуждения в ходе ГСР, отметив, что это мероприятие предоставило всем возможность обменяться мнениями и поделиться опытом. Рассмотренные идеи и передовой опыт в области регулирования будут способствовать обеспечению возможности соединения для другой половины человечества и сотрудничеству для создания лучшего, более надежного, приемлемого в ценовом отношении, безопасного и инклюзивного цифрового мира. Размышляя о почти 20-летнем опыте работы ГСР, она подчеркнула важность и преимущества ГСР как платформы для глобального диалога между регуляторными органами.

Г-жа Богдан-Мартин поблагодарила г-на Брайана Винджи за руководство подготовкой Руководящих указаний на основе примеров передового опыта ГСР. Подтвердив, что технологии развиваются быстрыми

темпами, г-н Винджи отметил, что в Руководящих указаниях предлагаются инструменты и направления для сотрудничества между регуляторными органами, а также с более широким кругом заинтересованных сторон. Такое сотрудничество, по его словам, необходимо для преодоления проблем, с которыми сталкиваются регуляторные органы при работе с цифровым миром и изменениями в технологиях, бизнес-моделях и рыночных структурах.

Г-жа Ариван Хаорангси, генеральный секретарь АТСЭ, представила отчет о собрании ассоциаций регуляторных органов, напомнив участникам о важной роли и работе ассоциаций и поблагодарив Генерального секретаря МСЭ г-на Чжао и Директора БРЭ г-жу Богдан-Мартин за их участие в собрании.

Говоря о перспективах на будущее, г-жа Богдан-Мартин призвала участников высказывать свое мнение о ГСР и присылать предложения по будущим темам ГСР.



## ТЕМАТИЧЕСКИЕ И СОПУТСТВУЮЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ СЕССИИ

### 10-е собрание старших сотрудников по регуляторным вопросам из частного сектора (CRO): Новые партнерства в целях обеспечения соединения для тех, кто его не имеет, 9 июля



10-е собрание старших сотрудников по регуляторным вопросам из частного сектора (CRO) по теме "Новые партнерства в целях обеспечения соединения для тех, кто его не имеет" состоялось 9 июля 2019 года перед 19-м Глобальным симпозиумом для регуляторных органов (ГСП-19). Собрание прошло под председательством г-на Бокара Ба, на нем присутствовали 33 участника, представлявшие APNIC, AT&T, ARIN, Digicel, ESOA, Facebook, GSMA, Huawei, ICANN, IMSO, Intel, ISOC, МСЭ, KACIFIC, Lockheed Martin, Loon, OneWeb, SES World Skies, TRBR Вануату, Telkom South Africa и Viasat.

Г-н Бокар Ба, председатель собрания CRO, приветствовал участников и выразил свою благодарность МСЭ и правительству Вануату за организацию и проведение собрания.

Г-н Хоулинь Чжао, Генеральный секретарь МСЭ, подчеркнул важность участия частного сектора в работе МСЭ. Новые технологии, в том числе 5G, могут создавать как возможности, так и проблемы, и роль частного сектора весьма важна.

На его взгляд, надлежащая благоприятная среда может стимулировать инновации, способствовать появлению и внедрению новых технологий и стандартов, а также содействовать привлечению инвестиций. Это, в свою очередь, будет способствовать достижению Целей ООН в области устойчивого развития (ЦУР).

Г-жа Дорин Мартин-Богдан, Директор БРЭ, в своем вступительном слове подчеркнула необходимость обеспечения возможности установления соединений для всех. Она подчеркнула изменения, которые определяют подход к регулированию ИКТ в цифровой экономике, в том числе путем взаимодействия и сотрудничества с участием многих заинтересованных сторон. Мир все больше зависит от ИКТ в достижении 17 ЦУР, поэтому партнерства будут играть еще более важную роль в достижении этих целей.

Председатель собрания CRO подчеркнул важность обеспечения возможности соединения для другой половины населения и отметил, что частному сектору необходимо применять инновационные подходы на

основе сотрудничества и партнерств, в том числе с правительством, для обеспечения универсальной возможности установления соединений. По его мнению, государственный и частный секторы должны работать вместе для достижения ЦУР.

Г-н Ба также отметил, что, хотя существуют различные технологии, обеспечивающие возможность установления соединений, для достижения 100-процентного подключения требуется надлежащая экосистема поддержки внедрения и масштабирования технологий. Различные политические и регуляторные решения могут обеспечить надлежащий баланс между регулированием, участием государственного сектора и рыночными силами конкуренции.

После вступительных замечаний Председателя о достижениях участников отрасли и их видении партнерств для обеспечения подключения оставшихся 49 процентов населения мира состоялись обсуждения проблем и возможностей, связанных с установлением соединений для всех в цифровой экономике, в частности обсуждались следующие вопросы.

#### Бизнес-решения

- Какие бизнес-решения, передовые рыночные подходы, конкретный опыт и инновационные партнерства для установления соединений позволят обеспечить подключение оставшихся 49 процентов?

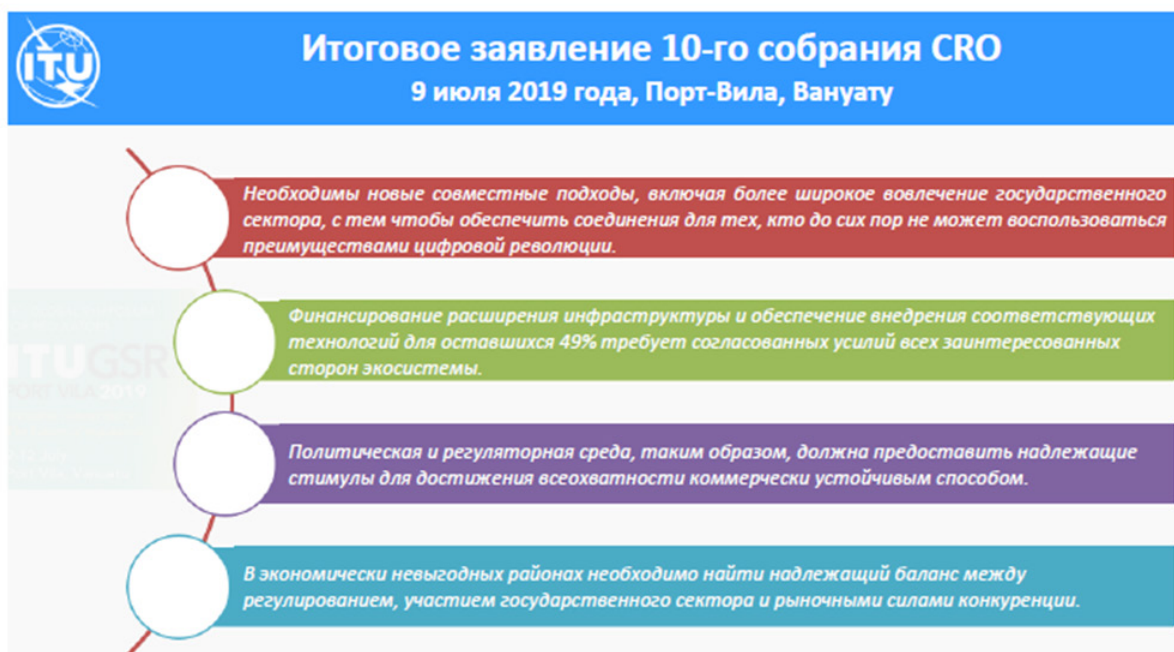
- Какие различные типы инвестиций и бизнес-модели позволят достичь 100-процентного полноценного подключения для всех?
- Какие партнерские связи могут масштабироваться в разных странах? В чем заключаются их общие элементы и возможности?
- Какие примеры передового опыта в области регулирования и сотрудничества может использовать отрасль в конвергентной экосистеме?

#### Технологические решения

- Какие решения и конкретные проекты предлагает отрасль в рамках сотрудничества с МСЭ в целях разработки инновационных решений для установления соединений и повсеместного внедрения в краткосрочной перспективе решений по покрытию с использованием различных технологий в отдаленных районах или в случае чрезвычайных ситуаций, а также в странах с особыми потребностями?
- Какой опыт можно передать, изучить и учесть при принятии решений в будущем?

#### Основные результаты собрания CRO-19

В ходе рассмотрения основных вопросов и предлагаемых дальнейших действий участники собрания CRO сформулировали приведенное ниже итоговое заявление, которое было представлено председателем собрания CRO во время дискуссии лидеров, состоявшейся 10 июля в рамках ГСР-19.





## ГСР-2019 – Собрание ассоциаций регуляторных органов (AR), 9 июля



На ежегодном собрании ассоциаций регуляторных органов 2019 года председательствовала г-жа Ареван Хаоранги, Генеральный секретарь Азиатско-Тихоокеанского сообщества электросвязи (АТСЭ). Она приветствовала представителей ассоциаций регуляторных органов и участников и напомнила, что цель собрания – предоставить ассоциациям возможность обмениваться информацией о деятельности, перспективах и проблемах.

В своем приветственном слове г-жа Дорин Богдан-Мартин, Директор БРЭ, подтвердила ключевую роль региональных регуляторных органов в современной сложной и динамичной цифровой среде. Она отметила также, что они служат важнейшим ресурсом для регламентарных органов в области ИКТ, помогая им интерпретировать меняющиеся регуляторные требования, содействуя координации по основным вопросам ИКТ и содействуя в укреплении международных позиций своих соответствующих регионов на глобальных рынках. В заключение она сказала, что их опыт и приверженность помогут активизировать переход своих членов к практике регулирования "пятого поколения", используя принятую в настоящее время концепцию поколений регулирования, первоначально разработанную МСЭ.

Г-н Марио Маневич, Директор БР, поддержал мнение Директора БРЭ о важной координационной функции, которую выполняют ассоциации регуляторных органов. В частности, он особо отметил, что ассоциации взаимодействуют с регуляторными органами, помогая им принимать верные решения,

направленные на содействие использованию спектра для ускорения социально-экономического развития, и планировать будущие потребности в спектре. Г-н Маневич далее подчеркнул важность принятия согласованного подхода к управлению использованием спектра, что станет одним из ключевых вопросов для обсуждения на предстоящей ВКР-19. Директор БР напомнил аудитории, что ВКР-19 будет проходить в Шарм-эль-Шейхе, Египет, с 28 октября по 22 ноября 2019 года, и призвал все регуляторные органы принять в ней активное участие.

Г-н Хоулинь Чжао, Генеральный секретарь МСЭ, отметил, что ассоциации регуляторных органов играют важную роль в развитии взаимодействия и сотрудничества заинтересованных сторон на национальном, региональном и международном уровне.

В нынешнем году на собрании присутствовали свыше 50 участников из девяти ассоциаций регуляторных органов и региональных организаций: АТСЭ, ARCTEL, АСЭ, BEREC, CRASA, FRATEL, PITA, REGULATEL и SATRC.

### **Презентация основных проектов и видов деятельности ассоциаций регуляторных органов**

Председатель Ассоциации рассказал о видах деятельности и проводимой работе АТСЭ. Далее выступили представители других ассоциаций и региональных организаций, которые провели подробные презентации, рассказывающие о структуре, членском составе и проводимой в последнее время деятельности и проектах.

Среди направлений деятельности, по которым проводится или будет проводиться работа, были названы цифровая трансформация, цифровые стратегии, 5G, использование спектра, качество обслуживания, новые технологии (например, ИИ и IoT), защита потребителей и расширение их прав и возможностей, цифровые навыки, присоединение сетей, кибербезопасность и мобильный роуминг. Участники отметили значение обмена опытом и знаниями по важным регуляторным вопросам. Приводились примеры сотрудничества ассоциаций, подтверждающие потенциал такого взаимодействия ассоциаций регуляторных органов.

Секретариат БРЭ МСЭ провел обзор онлайн-портала, разработанного и представленного в 2018 году, который служит для ассоциаций единым окном для обмена информацией и получения сведений о проводимой ассоциациями деятельности, направлениях работы и продуктах

(таких как, например, руководящие принципы, рекомендации и отчеты). Секретариат упомянул также другие порталы МСЭ, представляющие интерес для ассоциаций регуляторных органов, например посвященные международному мобильному роумингу (ММР), цифровой экономике, качеству обслуживания, совместному использованию инфраструктуры, а также Инструмент отслеживания нормативно-правовой базы в области ИКТ. Размещаемая на порталах информация должна быть актуальной и точной, поэтому ассоциациям регуляторных органов было рекомендовано представлять в БРЭ на регулярной основе новые данные и отчеты. Было предложено также создать страницу контактов для ассоциаций, с тем чтобы содействовать их взаимодействию друг с другом.

Все представленные на собрании презентации доступны на [Портале ассоциаций регуляторных органов](#).



## Круглый стол исполнительных руководителей регуляторных органов, 9 июля



Круглый стол планировался в развитие открытых дискуссий между главами и руководителями регуляторных органов, которые проводились ранее в ходе организуемых Директором завтраков в рамках мероприятий ГСР. Учитывая положительные отзывы о прошедших встречах, была организована полномасштабная сессия, с тем чтобы предоставить больше времени для обмена мнениями по актуальным вопросам регулирования.

Круглый стол исполнительных руководителей регуляторных органов начался с презентации МСЭ разработанного в 2018 году Инструмента отслеживания нормативно-правовой базы в области ИКТ, который показывает положение стран применительно к поколениям регулирования. Презентация включала также совместное регулирование пятого поколения (G5) – концепцию, впервые введенную МСЭ в 2016 году, и **новый опорный показатель G5**.

Ряд участников начали обсуждение, в частности представив свой опыт продвижения к четвертому поколению (G4, комплексное регулирование, направленное на достижение целей экономической и социальной политики) и, в конечном счете, к G5 (совместное регулирование в интересах цифровой трансформации). Участники отмечали меняющиеся реалии и необходимость адаптации регуляторных органов, например путем принятия подходов к регулированию, предусматривающих более тесное сотрудничество. Участники пришли к общему мнению, что регуляторные органы в области ИКТ должны сотрудничать, учитывая, что ИКТ оказывают влияние на многие сектора и заинтересованные стороны.

Основу дискуссий составили следующие вопросы:

- На пути к регулированию G4 и G5 по-прежнему сложной задачей является формирование доверия между заинтересованными сторонами. Ключевым фактором преодоления этого барьера была определена прозрачность.
- К числу основных участников деятельности по переходу к более открытому и совместному регулированию относятся директивные органы, а также регуляторные органы других секторов, в которых ИКТ влияет на развитие. Подчеркивалось, что сотрудничество в наибольшей степени требуется в таких секторах, как энергетика, транспорт и финансовые услуги. Наряду с этим отмечалось, что необходимо сотрудничество учреждений, занимающихся вопросами конкуренции, защиты данных и использования спектра.
- Регуляторный орган, начинающий движение к более открытому и совместному регулированию, может действовать в трех наиболее важных направлениях: повышение уровня осведомленности заинтересованных сторон, согласование подходов к регулированию и прозрачные механизмы консультаций.
- При обсуждении проблем, связанных с достижением полной возможности установления соединений на национальном уровне, рассматривались вопросы налогообложения и регуляторного режима для ОТТ, так как ключевым элементом содействия непрерывным инвестициям была определена предсказуемость.

## Учебное занятие для директивных и регуляторных органов по вопросам политики содействия конкуренции в секторе ИКТ/подвижной связи, 9 июля



На платформе Академии МСЭ GSMA провела "пробное" учебное занятие для директивных и регуляторных органов по вопросам политики содействия конкуренции в секторе ИКТ/подвижной связи, руководила которым г-жа Эмануэла Леччи из GSMA. Это занятие состояло из рассчитанного на полдня введения в тему, построенного на основе содержания двухдневного курса Академии электросвязи Соединенного Королевства "Политика содействия конкуренции в цифровую эпоху", который будет предлагаться на базе Академии МСЭ в форме онлайн-курса для директивных и регуляторных органов в конце 2019 года.

На пробном занятии рассматривались следующие вопросы:

- применение антимонопольного законодательства в секторе электросвязи, в особенности в части злоупотребления доминирующим положением и контроля за слияниями;
- взаимосвязь антимонопольного законодательства и регулирования, в особенности в части значительного влияния на рынке и доминирования;
- развитие вопросов конкуренции и их решение в рамках антимонопольного законодательства и отраслевого регулирования – в секторе электросвязи в сравнении с более широкой экосистемой связи.



## Информационная сессия: Нестандартность в подходе от первой до последней мили, 11 июля



**Модератор:** г-н Бокар Ба, главный исполнительный директор Совета по электросвязи SAMENA, председатель собрания CRO

### Докладчики:

- г-жа Рут Притчард-Келли, вице-президент по регуляторным вопросам, OneWeb/GSC
- г-жа Дженифер Миллер, главный юристконсульт, Loon LLC
- г-н Джордж Самисони, председатель Ассоциации электросвязи островных государств Тихого океана (PITA)
- г-н Стив Сонг, член Фонда Mozilla
- г-н Навид Хак, руководитель по вопросам регионального развития, Азиатско-Тихоокеанский регион, Общество Интернета
- д-р Роберт Пеппер, руководитель подразделения глобальной политики и планирования соединений, Facebook

Отметив проблемы, с которыми сталкиваются регуляторные органы в области ИКТ в контексте быстро меняющихся рыночных условий и технологий, сессия рассмотрела информацию о появляющихся

технологиях и инновационных подходах к регулированию, которые позволят соединить другую половину человечества.

На сессии рассматривались инновационные решения для установления соединений "первой мили":

- спутниковая отрасль и роль, которую могут играть спутники, в особенности для малых островных развивающихся государств;
- развертывание подводных кабелей;
- HAPS.

На этой информационной сессии рассматривались также решения для установления связи на "последней миле" и подходы на базе сообществ в малонаселенных и экономически неблагополучных регионах, которые позволят сократить разрывы в возможностях установления соединений. На сессии были представлены инновационные инициативы по обеспечению устойчивого обслуживания сельских районов во всем мире. В ходе обсуждения отмечалась также важность измерения результатов работы, выявления разрывов и подключения к интернету следующих 3,7 млрд. человек.

Международный союз электросвязи  
Бюро- развития электросвязи  
Place des Nations  
CH-1211 Geneva 20  
Switzerland

Опубликовано в Швейцарии  
Женева, 2019 г.