

国际电信联盟

电信发展局



电信发展局局长

萨米·阿勒巴舍里·阿勒·穆什德

的演讲

有关电信/ICT 在减灾中所发挥的作用

的研讨会

印度尼西亚万隆

2007年3月28日

主席先生、邮电部副部长 Basuki ISKANDAR 博士，
印尼电信公司总裁 Rinaldi Firmansyah 先生，
ITU-D 第 2 研究组第 22/2 号课题报告人 Thomas vonDeak 先生，
ITU-D 第 2 研究组第 10-2/2 号课题报告人 Yasuhiko Kawasumi 先生，
尊敬的来宾们，
女士们，先生们，

过去几年发生的灾害夺走了大量的生命并使经济蒙受日益严重的损失，全球数百万人口深受其害。印度尼西亚是最大的受害国之一，2006 年 5 月发生在该国的地震使 5 778 人丧生。自此之后，不同的灾害接踵而至，造成多人死伤或无家可归。

因此，选择印度尼西亚作为两个研究组报告人会议和本次研讨会的会址恰如其分。我衷心感谢印尼政府申请主办此次重要的活动，并为我们提供了所有的后勤支持。我们期待着会议取得圆满成功。

主席先生，

本次历时一天的研讨会及其之后两天有关第 22/2 号课题（**ICT 在灾害管理中的使用及用于灾害和应急救助的资源及有源和无源空间传感系统**）的报告人会议将无疑彰显 ICT 在灾害警告、发现、预测和响应中所发挥的重要作用。过去两天有关第 10-2/2 号课题（**用于农村和边远地区的电信**）的报告人组会议的讨论已再次确认了普遍接入对于在减灾中传播重要信息的重要性。

主席先生，

女士们，先生们，

灾害破坏国家经济，严重削弱贫困和脆弱群体，是人们公认的影响可持续发展和扶贫的主要障碍。我认为我们有责任采取切实可行的措施，缓解自然和人为灾害所造成的影响。为

此，我想提出有益于此项工作的关键的四点：

- a) **增强电信服务提供商的参与：**持照电信运营商应积极参与旨在为灾害做好准备的各项举措，以避免在灾害发生时无所事事。
- b) **消除监管限制：**对于影响部署电信资源的冗长的批准程序，必须进行重新审议，应拟定适当的规则和法律，防止通常由于复杂的官僚程序而造成的拖延，最终导致耽搁公共预警的及时发布。
- c) **克服技术障碍：**确保在灾害发生时电信资源已经到位，电信基础设施能够支持突发的业务量和业务增长，特别是在灾害刚刚发生之后。
- d) **划拨适当的财务资源：**应为应急电信提前划拨足够的财务资源，从而避免在灾害发生时出现恐慌。这些划拨可以是政府拨款，同时配合私营捐助。

主席先生，

面对减灾过程中的挑战，我们应不断扩大知识积累，通过教育和提高认识增强公众的参与，并对即将发生及正在出现的灾害及时提供权威信息。我希望本次研讨会将为此做出贡献。

国际电联通过其在无线电通信、标准化和电信发展方面的工作致力于寻找开拓性和创新的方式，确保 ICT 资源用于实处。为确保改善协调，我们已建立了一个部门间团队，实时共享有关三个部门正在开展的工作信息并确保国际电联工作的协调一致。国际电联还将推出国际应急合作框架（IFCE）。该框架旨在确保在灾害发生之前所有利益攸关方与国际电联整合资源，并在灾害发生时及时予以部署。有关 IFCE 的背景文件是你们在本次研讨会上收到的文件之一。请大家花点时间阅读一下，因为据我所知，今天晚些时候将就该问题举行专题讨论会。该框架向所有利益攸关方开放，包括政府、联合国机构、私营部门、业界和民间团体。希望大家与我们携起手来，共同为缓解灾害开发和部署电信/ICT 解决方案。IFCE 的目的并非重复现有的举措或与之相对抗。相反，它将辅助这些举措并加强电信/ICT 在灾害各个阶段所发挥的作用。

主席先生，

我相信，确保减灾中有效和及时部署电信资源的主要障碍是缺乏有力的法律和监管机制。《坦佩雷公约》在保证东道国利益的同时，对在国际人道援助中使用电信，减少监管壁垒，和对电信援助提供者予以保护规定了法律框架。国际电联正在研究切实可行的方式以帮助各国批准《坦佩雷公约》。我们已开始该公约的实施情况进行评估。这样将无疑帮助我们决定如何最好地克服实施进程中的障碍，以便为提供人道主义援助的各方在灾害之前、之中和之后更快地、毫无阻碍地并有效地部署电信资源奠定基础。

主席先生，

最后，我想强调的是，尽管我们永远不能完全阻止灾害的发生，但是，为减少人类苦难和对经济活动的破坏，我们，即所有各位，任重道远。

感谢各位的光临，并祝会议取得圆满成功。