



## **Декларация о Глобальном форуме по вопросам эффективного использования электросвязи/ИКТ для ликвидации последствий бедствий: спасение жизней**

Представители правительств (174), международных организаций (18), предприятий частного сектора (27) и неправительственных организаций (НПО) (53) собрались в Женеве с 10 по 12 декабря 2007 года для участия в Глобальном форуме по вопросам эффективного использования электросвязи/ИКТ для ликвидации последствий бедствий: спасение жизней, для того чтобы наметить конкретные стратегии и принять практические меры, направленные на то, чтобы отвести использованию электросвязи/ИКТ центральную роль на всех этапах ликвидации последствий бедствий, раннего предупреждения, обеспечения готовности, оказания помощи и реагирования, а также восстановления сетей электросвязи.

Форум обсудил вопросы политики, регулирования, технологий, финансирования и развертывания систем электросвязи последней мили с учетом подхода, предусматривающего обеспечение защиты от многих угроз. Форум включал пленарные заседания, групповые обсуждения, заседание круглого стола на уровне министров, заседание круглого стола с участием генеральных директоров предприятий частного сектора, семинар-практикум по дистанционному зондированию, тематические заседания, а также демонстрацию имеющихся решений в области электросвязи/ИКТ, включая технологии дистанционного зондирования и использование систем и технологий в области телемедицины.

Форум выдвинул принципы сотрудничества в чрезвычайных ситуациях МСЭ (ПСЧ МСЭ) и создал сеть добровольцев МСЭ в области электросвязи в чрезвычайных ситуациях (VET). ПСЧ МСЭ разработаны МСЭ для того, чтобы обеспечить странам доступ к ресурсам электросвязи и информационно-коммуникационных технологий и своевременного использования их органами электросвязи/ИКТ и правительственными учреждениями, занимающимися вопросами ликвидации последствий бедствий, персоналом, участвующим в оказании гуманитарной помощи, а также жертвами бедствий, независимо от времени и места возникновения бедствий, путем использования подвижных, легкоразвертываемых и надежных систем. МСЭ будет учитывать принцип нейтралитета в отношении технологий. ПСЧ МСЭ, разработкой которых руководила группа специалистов по вопросам электросвязи в чрезвычайных ситуациях высокого уровня, состоят из трех блоков: технологического блока, финансового блока и блока организации работы вспомогательных служб. ПСЧ МСЭ являются составной частью других видов деятельности МСЭ, осуществляемой на всех этапах ликвидации последствий бедствий, таких как обеспечение готовности к бедствиям, ранее предупреждение и восстановление сетей электросвязи. VET имеет целью мобилизовать технические и людские ресурсы, которые добровольно предлагают свои специальные знания и услуги в целях развертывания ресурсов электросвязи/ИКТ вследствие возникновения бедствий. МСЭ создаст базу данных таких экспертов в тесном сотрудничестве с соответствующими сторонами, как часть своей деятельности по обеспечению готовности к бедствиям. Эти добровольцы могут быть представлены, помимо прочего, вышедшими на пенсию специалистами из Государств – Членов МСЭ, Членов Секторов, а также вышедшими на пенсию сотрудниками Секретариата МСЭ. Форум выпустил также две публикации:

- Сборник материалов о работе МСЭ в области электросвязи в чрезвычайных ситуациях, содержащий описание работы трех Секторов МСЭ (стандартизации электросвязи, радиосвязи и развития электросвязи), который будет переведен на остальные 5 языков МСЭ.
- Справочник МСЭ о передовом опыте в области электросвязи в чрезвычайных ситуациях, являющийся публикацией Бюро развития электросвязи, подготовленный на основе исследования, проведенного в 12 странах, который будет переведен на остальные 5 языков МСЭ.

Семинар-практикум по вопросу о роли дистанционного зондирования при ликвидации последствий бедствий позволил осуществить ценный обмен информацией между представителями структур, занимающихся дистанционным зондированием/наблюдением, и представителями радиосвязи и подчеркнул необходимость координирования действий в поддержку осуществления эффективной ликвидации последствий бедствий.

Между МСЭ и следующими партнерами был подписан ряд двусторонних соглашений о партнерстве и меморандумов о взаимопонимании:

- Iridium Satellite, LLC;
- ICO Global Communications;
- GEO;
- Центр профессиональной подготовки в области телемедицины и электронного здравоохранения, Holy Family Hospital;
- Системы телемедицины TANA;
- Международная федерация WebForce;
- VIZADA;
- UNOSAT;
- TerreStar;
- IARU;
- International Aid & Trade.

Мы, участники Глобального форума по вопросам эффективного использования электросвязи/ИКТ для ликвидации последствий бедствий: спасание жизней (Женева, 2007 г.), единодушно благодарим руководство МСЭ и, в частности, Генерального секретаря МСЭ д-ра Хамадуна Туре за инициативу проведения Форума на тему "Спасание жизней". Мы высоко ценим полезные вклады и эффективное руководство Форумом, которое привело к успешному завершению Глобального форума по вопросам эффективного использования электросвязи/ИКТ для ликвидации последствий бедствий: спасание жизней, и просим проводить этот Форум на регулярной основе. Мы единодушно, в духе гуманности и солидарности, одобряем результаты данного Форума и

*заявляем, что*

- а) Хотя стихийные бедствия нельзя полностью предотвратить, МСЭ и его партнеры должны посредством электросвязи/информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) помочь ослабить их воздействие путем мониторинга, обнаружения и прогнозирования угроз и надвигающихся бедствий, включая ограничение влияния глобального потепления и климатических изменений.
- б) Усилия, направленные на преодоление "цифрового разрыва" и создание действительно глобального информационного общества, должны быть тесно увязаны с вопросами электросвязи в чрезвычайных ситуациях в целях обеспечения распространения информации для повышения осведомленности в вопросах, касающихся готовности к бедствиям, обеспечения раннего предупреждения и оказания помощи при бедствиях.
- в) Эффективная политика и регулирование имеют важное значение для содействия развертыванию и использованию электросвязи/ИКТ в целях смягчения и ликвидации

последствий бедствий. Регламентарный режим должен постоянно анализироваться, а там, где существуют другие барьеры на пути использования ресурсов электросвязи, предназначенных для реагирования на бедствия и оказание помощи при бедствиях, они должны устраняться. Эти барьеры могут включать, помимо прочего, правила, ограничивающие передвижение оборудования электросвязи и персонала как на национальном, так и на международном уровнях, а правила, касающиеся использования соответствующего радиочастотного спектра, должны соответствовать Регламенту радиосвязи МСЭ. Важно, чтобы при разработке правительствами политики в отношении ликвидации последствий бедствий вопросы использования ресурсов электросвязи лежали в основе такого планирования. Всемирная конференция радиосвязи (ВКР-07) и Ассамблея радиосвязи (АР-07) утвердили несколько резолюций об использовании и дальнейшем развитии систем радиосвязи для оценки рисков и смягчения последствий бедствий. Странам предлагается внести вклад в исследования МСЭ-R, предусмотренные в этих Резолюциях.

- d) Важно, чтобы соответствующий Вопрос для исследования МСЭ-D, касающийся электросвязи в чрезвычайных ситуациях, соответствующая программа МСЭ-D в сотрудничестве с другими соответствующими программами учитывали вопрос регулирования для электросвязи в чрезвычайных ситуациях. Поэтому БРЭ МСЭ вынесет вопрос регулирования на 8-й Глобальный симпозиум для регуляторных органов (ГСР) и Глобальный форум лидеров отрасли ИКТ, который состоится в Таиланде с 11 по 13 марта 2008 года, а также на будущие ГСР.
- e) Гармонизация правил и регламентарных положений и/или использование спектра должны соответствовать или осуществляться в соответствии с правилами и регламентарными положениями Международного союза электросвязи.
- f) Сотрудничество и координация на международном, региональном и национальном уровнях имеет важное значение для эффективного использования электросвязи/ИКТ и оповещения о бедствиях, а также реагирования на них/оказания помощи при бедствиях, поскольку они обеспечивают более эффективное использование ограниченных ресурсов и спасение жизней. В этом сотрудничестве должны участвовать правительственные органы власти, учреждения системы Организации Объединенных Наций, а также неправительственные организации. Очень важную роль в этом сотрудничестве играет частный сектор и, в частности, Члены Сектора МСЭ, выделяющие ресурсы группам, оказывающим гуманитарную помощь.
- g) ПСЧ МСЭ посредством своих трех блоков служат важным механизмом эффективного развертывания ресурсов электросвязи, предназначенных для стран, нуждающихся в помощи вследствие возникновения бедствий, для гуманитарных организаций и местных общин.
- h) В соответствии с ПСЧ МСЭ МСЭ предлагается предоставлять средства электросвязи/ИКТ своим Государствам-Членам, а также другим организациям и заинтересованным сторонам, участвующим в ликвидации бедствий или затронутым бедствиями, на справедливой и нейтральной основе. Эти ресурсы электросвязи/ИКТ должны, по просьбе того или иного Государства-Члена МСЭ, быть развернуты в первые же 48 часов в том месте, где произошло стихийное бедствие.
- i) Государства-Члены и Члены Сектора МСЭ-D, а также нечлены Сектора, включая VET, призываются оказывать поддержку БРЭ МСЭ и сотрудничать с ним в вопросах реализации ПСЧ МСЭ, поскольку БРЭ МСЭ уполномочен использовать ресурсы своих Государств-Членов, включая Членов Сектора и нечленов Сектора, для привлечения вкладов в ПСЧ МСЭ, а также работать с двумя другими Секторами МСЭ в целях обеспечения координации деятельности.

- j) Технологический блок ПСЧ МСЭ должен состоять из всех возможных поставщиков технических услуг и операторов, например операторов спутниковых систем и сухопутных операторов земных станций, операторов электросвязи, в частности поставщиков услуг подвижной связи, поставщиков услуг/приложений дистанционного зондирования, производителей/поставщиков оборудования радиосвязи, организаций теле-/радиовещания, радиолюбителей и организаций связи местных общин, поставщиков услуг телемедицины для социальных и медицинских служб. Различные технологии должны быть доступны для электросвязи в чрезвычайных ситуациях и должны своевременно и легко разворачиваться в случае возникновения бедствий. Использование инфраструктуры, систем электросвязи/ИКТ, а также частот, распределенных для чрезвычайных ситуаций, должно осуществляться максимально эффективно.
- k) В рамках финансового блока ПСЧ МСЭ должен быть создан резервный фонд для электросвязи в чрезвычайных ситуациях, называемый иначе Фондом для электросвязи в чрезвычайных ситуациях (ETF). Средства Фонда будут направляться на финансирование инициатив и видов деятельности, связанных с бедствиями, включая, помимо прочего, развертывание оборудования и финансирование эфирного времени. Возможное финансирование может поступать от Государств-Членов в виде целевых фондов, от региональных экономических групп, банков развития и частного сектора. В этом отношении служба передачи коротких сообщений для спасения жизней (SLSMS) представляет собой хорошую идею и должна использоваться для привлечения общественности к финансированию Фонда. SLSMS предполагает, что в случае возникновения бедствия как отдельные лица, так и корпорации направляют SMS своему поставщику услуг, внося установленную сумму, которую они могут записать в свой следующий счет. После этого их поставщик услуг перечислит эти средства в Фонд бедствий. Были внесены и другие предложения, предусматривающие инновационные идеи, касающиеся привлечения финансирования электросвязи в чрезвычайных ситуациях, такие как проекты с финансовым обеспечением, и обеспечивающие тем самым полное участие Группы высокого уровня по вопросам электросвязи в чрезвычайных ситуациях в содействии этому процессу, а также предложение относительно взноса отдельными лицами своего дневного заработка для финансирования электросвязи в чрезвычайных ситуациях.
- l) Поставщики транспортных услуг, такие как компании грузовых перевозок и международные курьерские компании, играют важную роль в содействии развертыванию ресурсов электросвязи/ИКТ во время чрезвычайных ситуаций. БРЭ МСЭ должен придерживаться соглашений о предоставлении услуг, подписанных со многими партнерами в сфере организации перевозок, которые будут доставлять оборудование по договорным ценам в рамках блока по организации работы вспомогательных служб ПСЧ МСЭ.
- m) Системы спутникового дистанционного зондирования являются бесценными источниками информации для принятия решений, касающихся ликвидации последствий бедствий, в частности, для проведения начальной оценки характера и масштабов ущерба и разрушений, явившихся результатом бедствий, спасая тем самым человеческие жизни и имущество. Некоторые из наиболее значительных успехов в уменьшении опасности бедствий относятся к смягчению последствий бедствий посредством использования накопленных в прошлом и новых данных дистанционного зондирования в сочетании с наборами других геопространственных данных, служащих в качестве входных данных для прогнозирующих моделей и систем раннего предупреждения.

Поэтому электросвязь в чрезвычайных ситуациях должна использовать приложения и услуги дистанционного зондирования. Работа МСЭ-R в области дистанционного зондирования, помимо работы в рамках Вопроса 22/2 об использовании ИКТ в области ликвидации последствий бедствий, ресурсов и активных и пассивных систем зондирования космического базирования 2-й Исследовательской комиссии МСЭ-D, должна продолжаться и поддерживаться, для того чтобы достичь своих целей, в тесном сотрудничестве с соответствующими Исследовательскими комиссиями МСЭ-R.

- n) МСЭ должен оказывать содействие развивающимся странам и, в частности, малым островным развивающимся государствам и наименее развитым странам в разработке национальных планов, касающихся электросвязи в чрезвычайных ситуациях (NETP), и связанных с ними стандартных процедур эксплуатации (SOPS). На национальном, региональном и международном уровнях необходимо организовать регулярные семинары-практикумы по вопросам электросвязи в чрезвычайных ситуациях, охватывающие вопросы обеспечения готовности к бедствиям, включая системы раннего предупреждения, реагирования на бедствия и восстановления после бедствий. Протокол общего оповещения (CAP) X.1303 МСЭ-Т, основанный на стандарте V1.1 CAP ОРССИ, является в этом отношении полезным инструментом, поскольку предлагает простую, облегченную, основанную на XML схему, обеспечивающую универсальный формат для обмена посредством любой сети оповещения о чрезвычайных ситуациях в целях осуществления мероприятий по защите, безопасности, проведения противопожарных мероприятий, мероприятий по охране здоровья, защите от землетрясений и других мероприятий. CAP сопоставляет также данные мероприятий в рамках чрезвычайных ситуаций (например, сообщения с предупреждением общественности, фотографии, данные зондирования) с основными метаданными, такими как время, источник и уровень неотложности, а также с географическим месторасположением.
- o) МСЭ посредством своей деятельности по стандартизации электросвязи должен продолжать работать над гармонизацией национальных номеров для чрезвычайных ситуаций.
- p) **Глобальный форум по вопросам эффективного использования электросвязи/ИКТ для ликвидации последствий бедствий: спасение жизней** следует проводить регулярно, один раз в два года, для того чтобы адаптировать электросвязь в чрезвычайных ситуациях к быстрым изменениям в области технологий и подготовить почву для использования инновационных решений, предусматривающих обеспечение защиты от многих угроз, для формулирования странами эффективных стратегий в области электросвязи в чрезвычайных ситуациях и содействия обмену информацией между странами и участниками гуманитарных акций. МСЭ/БРЭ должны использовать Форум для того, чтобы представить соответствующий план работы в рамках каждого блока в целях обеспечения прозрачности и подотчетности.
- q) Необходимо расширить помощь развивающимся странам в качестве одного из путей усиления их потенциала в отношении разработки и развертывания соответствующих систем для ликвидации последствий бедствий с учетом особых потребностей и проблем стран, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государств, стран с переходной экономикой и наименее развитых стран.
- r) Бюро развития электросвязи (БРЭ) должно поддерживать набранные темпы в деятельности, направленной на поощрение и расширение участия многих заинтересованных сторон в области электросвязи в чрезвычайных ситуациях, и должно по-прежнему координировать работу по налаживанию партнерства между правительственными учреждениями и частными предприятиями, а также между всеми другими заинтересованными сторонами, участвующими в развертывании и использовании электросвязи в гуманитарной области, и содействовать этой работе.
- s) Странам-Членам предлагается принимать во внимание резолюции, касающиеся ликвидации последствий бедствий, и учитывать, при необходимости, целесообразность ратификации и выполнения Конвенции Тампере при соблюдении требований внутреннего законодательства. БРЭ МСЭ должен продолжать оказывать помощь, которая может потребоваться Государствам-Членам при ратификации и выполнении Конвенции Тампере в соответствии с Резолюцией 36 Полномочной конференции (ПК-06) и Резолюцией 34 Всемирной конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ-06).