



**Региональный семинар МСЭ
по вопросам статистики ИКТ
(31 января – 01 февраля 2018)**

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИКТ-СТАТИСТИКИ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЕАЭС

Малишевский Евгений Витальевич

*Директор НКЦ Национальной телекоммуникационной ассоциации
Казахстана, академик Международной академии информатизации
и Международной академии связи*



Международный
союз
электросвязи

Верен идее соединить мир



ВВЕДЕНИЕ



Одним из важнейших звеньев государственной поддержки, контроля и определения направлений трансформации электросвязи/ИКТ является формирование системы статистических показателей, которая обеспечивала бы получение своевременных данных, всесторонне характеризующих аспекты становления в информационного общества.

При этом следует учитывать, что каждая организация электросвязи/ИКТ отличается количеством и видом передаваемой информации, долей рынка услуг и средств связи, составом работников, спецификой коммутационного оборудования, экономическими результатами и качеством работы.

Адекватное измерение характеристик сферы электросвязи/ИКТ, влияния инфраструктуры сектора на экономику и общество, его производительности является одной из важных проблем современной статистики.



ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ



- ❖ требуют совершенствования применяемые методы и подходы к формированию статистических показателей, на основе глубокого изучения прогрессивного международного опыта и широкого использования в макроэкономических расчетах современного математического и программно-технического аппарата;
- ❖ не организована на должном уровне работа по обеспечению полноты и достоверности отчетных данных, позволяющих объективно оценить уровень развития отраслей и сфер экономики республики и регионов;
- ❖ недостаточно задействованы возможности по проведению достоверных статистических наблюдений за ходом реализации экономических реформ, принятых целевых государственных программ социально-экономического развития наших стран и территорий.



СТАТИСТИКА – НОВЫЕ ВЫЗОВЫ



Переход к новому этапу развития статистики связан с серьёзными вызовами. Силами, которыми в настоящее время располагает органы статистики ЕАЭС они едва ли могут быть решены на приемлемом уровне.

Сообщество потребителей статистической информации не проявляет большой активности в формировании спроса на статистику и в разработке вопросов её развития.

Экспертное сообщество, прежде всего, призвано формировать адекватный спрос на статистику. Также оно способно активно участвовать в совершенствовании статистики через механизм обратной связи, идентифицируя проблемы и предлагая меры по их решению.



ПРОБЛЕМЫ ТЕРМИНОЛОГИИ



- несовпадение, несогласованность, а зачастую и с некорректность используемой терминологии в различных нормативных правовых актах, стандартах и руководящих документах, статистической и управленческой отчетности в разных предметно ориентированных областях, основных объектов и их сущностей, субъектов общих процессов и их системных связей в разных юрисдикциях (государств-членов и Союза);
- вопросы терминологии связаны не только и, возможно, не столько с семантическими аспектами, сколько с неустановившимися определениями понятий и количественных характеристик;
- причина того, что зачастую используются различные формулировки для обозначения одного и того же понятия и одинаковые термины для обозначения разных задач и систем.



РАСХОЖДЕНИЕ В ТЕРМИНОЛОГИИ



- КР - услуги подвижной радиотелефонной связи
- РА - услуги мобильной электронной связи
- РБ – услуги сотовой подвижной электросвязи
- РК – услуги сотовой связи
- РФ - услуги подвижной радиотелефонной связи





НЕКОРРЕКТНОСТЬ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОНЯТИЙ



2) кабельный модем – устройство, позволяющее подключить компьютер к **локальной линии кабельного телевидения**. Он считается одним из **высокомощных** Интернет-соединений;

3) мобильный (сотовый) телефон – портативный телефон, для которого **заключен контракт** на услуги подвижной телефонной связи общего пользования с использованием технологии сотовой связи;

4) электронная торговля – метод приобретения или продажи товаров, работ и услуг через сеть Интернет.

Методика по статистике ИКТ, утвержденной КС МНЭ РК от 21.10.2016 № 246



ТОРГОВЛЯ ИКТ-ТОВАРАМИ



Собирательная классификационная группировка видов экономической деятельности "Сектор ИКТ", утвержденная приказом МСМК РФ от 7 декабря 2015 г. N 515, включает оптовую торговлю ИКТ-товарами. Аналогичный подход имеет место и в РК.

В соответствии с МСОК (ISIC) под торговой деятельностью **понимается перепродажа** ранее приобретенных на стороне товаров для личного, семейного или домашнего потребления (розничная торговля) или профессионального использования (переработки или дальнейшей продажи; оптовая торговля).

Продажа продукции собственного производства **не является торговой деятельностью**, независимо от способа продажи.



ПЕРЕХОД ОТ ОКОНХ К ОКЭД



Страны-члены ЕАЭС отказались от использования Общесоюзного классификатора отраслей народного хозяйства (ОКОНХ), который не вполне адекватно отражал современную структуру экономики.

ОКОНХ был разработан в условиях централизованной плановой экономики и предназначался для обеспечения контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов, в соответствии с их ведомственной подчиненностью и отраслевой принадлежностью, когда структура народного хозяйства изучалась с точки зрения расширенного социалистического воспроизводства.

ОКОНХ не обеспечивал достоверного отражения существующей хозяйственной инфраструктуры стран-членов ЕАЭС и не позволял проводить международные сопоставления отраслевой структуры экономики.

Для государственной статистики и экономики в целом странах-членах ЕАЭС в 2003-2004 гг. был внедрен Общий классификатор видов экономической деятельности (ОКЭД), гармонизированный с международными аналогами.



ОТЛИЧИЕ ОКЭД ОТ ОКОНХ



Значительные расхождения ОКОНХ и ОКЭД содержатся не только в перечне группировок и их содержании, но, прежде всего, в самом объекте классификации. Единицей классификации ОКОНХ является состоящее на самостоятельном балансе предприятие.

В ОКОНХ отрасль представляет "совокупность предприятий, производящих однородную продукцию". В ОКЭД объектом классификации является вид экономической деятельности, который характеризуется затратами на производство, процессом производства и выпуском продукции (оказанием услуг).

В качестве классификационных признаков видов экономической деятельности в ОКЭД используются признаки, характеризующие сферу деятельности, процесс (технология) производства и т.п. В качестве дополнительного (в пределах одного и того же процесса производства) может выделяться признак "используемые сырье и материалы".



О ТЕРМИНЕ ОТРАСЛЬ



В предложениях по формированию цифрового пространства ЕАЭС приоритет отдается модернизации отраслей экономики, термин «отрасль» упоминается 53 раза.

Рекомендуем нормативно закрепить определение термина «отрасль», перечень отраслей экономики ЕАЭС и виды экономической деятельности, входящие в соответствующие отрасли.



ПРОБЛЕМЫ КЛАССИФИКАЦИИ В ЕАЭС



Приведенные в общем классификаторе видов экономической деятельности (ОКЭД) и общем классификаторе продукции по видам экономической деятельности (КПВЭД) классификации видов деятельности и услуг телекоммуникаций не соответствует современному уровню развития инфокоммуникаций ввиду несвоевременного обновления европейских классификаторов технико-экономической информации в области электросвязи/ИКТ.

Также в ОКЭД и КПВЭД отсутствуют новые услуги инфокоммуникаций, и это создает барьеры для инновационного развития инфокоммуникаций.

Ситуация с ОКЭД и КПВЭД усугубляется тем, что из-за неквалифицированного перевода классификаторов с английского языка, возникают проблемы с восприятием основных понятий, объектов и принципов классификаций технико-экономической информации.



УСТАРЕВАНИЕ КЛАССИФИКАЦИИ



❑ ОКЭД содержит аутентичный текст классификатора видов экономической деятельности Европейского сообщества (NACE Rev.2 “Statistical classification of economic activities in the European Community” / Regulation № 1893/2006).

❑ КПВЭД идентичен международному классификатору продукции по видам экономической деятельности Европейского сообщества (CPA 2008).

❑ европейские классификаторы своевременно не обновляются, как и Международный стандарт отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК - ISIC_Rev_4_publication_E_2008)



РАСШИРЕНИЕ ОКЭД ДО 5 ЗНАКОВ (I)



КР

61.10.0 Предоставление услуг проводной связи

61.20.0 Предоставление услуг беспроводной связи

61.30.0 Предоставление услуг спутниковой связи

61.90.0 Предоставление прочих телекоммуникационных услуг

РБ

61.10.0 Деятельность в области проводной связи

61.20.0 Деятельность в области беспроводной связи

61.30.0 Деятельность в области спутниковой связи

61.90.0 Прочая деятельность в области телекоммуникаций



РАСШИРЕНИЕ ОКЭД ДО 5 ЗНАКОВ (II)



РК (проект ОКЭД 2017)

61.10.1 проводная телекоммуникационная связь для государственных органов посредством **единой транспортной среды**

61.20.1 беспроводная телекоммуникационная связь посредством **единой транспортной среды**

61.20.2 организация вещания теле-, радиопрограмм посредством **сети национального оператора** телерадиовещания

61.30.1 деятельность в области спутниковых телекоммуникаций для государственных органов посредством **единой транспортной среды**

61.30.2 деятельность в области спутниковых телекоммуникаций для целей телерадиовещания



НЕДОСТАТКИ ПРОЕКТА ОКЭД 2017



Согласно иерархической системе классификаций все другие операторы и провайдеры осуществляли бы свои подвиды экономической деятельности, указанные в шестом знаке КПВЭД и седьмом – девятом знаках СКУ, только через указанных субъектов квазигосударственного сектора.

Для обеспечения равных условий ведения экономической деятельности субъектами предпринимательства и соблюдения правильной иерархической системы классификации коды 61.10.1, 61.10.9, 61.20.1, 61.20.2, 61.20.9, 61.30.1, 61.30.3, 61.90.1 должны быть исключены из пятого знака проекта ОКЭД и перенесены на шестой и седьмой уровень классификации КПВЭД и СКУ.

Дополнение проекта ОКЭД пятым знаком кода наименования позиций должно коррелироваться с КПВЭД с использованием переходных ключей к аналогичным позициям более современного СРС.



КЛАССИФИКАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЙ (I)



РФ

61.10.1 Деятельность по предоставлению услуг телефонной связи

61.10.2 Деятельность по предоставлению услуг по передаче данных для целей передачи голосовой информации (IP-телефония)

61.10.3 Деятельность по предоставлению услуг по передаче данных и услуг доступа к информационно-коммуникационной сети Интернет

61.10.4 Деятельность в области документальной электросвязи

61.10.5 Деятельность по трансляции телерадиоканалов по сетям кабельного телерадиовещания

61.10.6 Деятельность операторов связи по присоединению и пропуску трафика.



КЛАССИФИКАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЙ (II)



61.20.1 Деятельность по предоставлению услуг подвижной связи для целей передачи голоса

61.20.2 Деятельность по предоставлению услуг подвижной связи для целей передачи данных

61.20.3 Деятельность по предоставлению услуг подвижной связи для доступа к информационно-коммуникационной сети Интернет

61.20.4 Деятельность по предоставлению услуг связи для целей открытого эфирного вещания

61.20.5 Деятельность по предоставлению услуг цифрового телерадиовещания на базе беспроводных технологий.



КЛАССИФИКАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЙ (III)



61.30.1 Деятельность по предоставлению услуг доступа к информационно-коммуникационной сети Интернет оператором спутниковой связи

61.30.2 Деятельность по предоставлению услуг трансляции телерадиоканалов по сетям спутникового телерадиовещания



РЫНОК УСЛУГ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ В ЕАЭС



В соответствии с пунктом 4 статьи 65 Договора ЕАЭС особенности правоотношений, возникающих в связи с торговлей услугами электросвязи, определяются в соответствии с Порядком торговли услугами электросвязи (приложение № 1 к приложению № 16 Договора ЕАЭС).

Согласно пункту 7 Протокола о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций (приложение № 16 Договора ЕАЭС) сектора услуг определяются и классифицируются на основе Международного классификатора основных продуктов, утвержденного Статистической комиссией Секретариата Организации Объединенных Наций (СРС Ver. 2.1 от 11 августа 2015).



ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ КЛАССИФИКАЦИИ



В препроводительной записке Бюро развития электросвязи МСЭ по Методике сбора данных о доходах и инвестициях в электросвязи (D-IND-ITC_IND_HBK-2011-C2-PDF-R от 17.02.2014г.) отмечается продолжение осуществления МСЭ сбора данных о доходах от услуг электросвязи по устаревшей классификации видов экономической деятельности;

Имеет место недостаточная координация в вопросах актуализации классификаций технико-экономической информации в области электросвязи/ИКТ на международном уровне, в частности со стороны МСЭ с Международной организацией по стандартизации и Отделом статистики Департамента экономических и социальных вопросов Секретариата ООН.

Считаем необходимым отметить, что еще в 2005 году в CPC Ver. 1.1 с учетом стремительного технического прогресса и динамики спроса на товары и услуги в области электросвязи было исключено разграничение в зависимости от вида носителя (**Проводная и беспроводная электросвязь**) и заменено на услуги **фиксированной и мобильной телекоммуникационной связи**.



СОПОСТАВИМОСТЬ СТАТИСТИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ



Анализ системы показателей свидетельствует, что в ряде случаев она создает трудности при сопоставлениях и принятии решений, поскольку имеет общий средний характер по странам мира из-за того, что эту систему показателей используют как экономически слаборазвитые страны, так и технологически более развитые.

Проводимый на основе этой информации, которая зависит от законодательства и административных особенностей страны, анализ, а также исследование индекса развития электросвязи/ИКТ и соответствующих рейтингов приводят к ошибочным результатам оценивания по странам.

Система показателей должна быть пересмотрена, актуализирована и дополнена новыми показателями, позволяющими более точно оценивать процессы и явления, происходящие в секторе электросвязи/ИКТ.



ИНДИКАТОР ДОЛЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ СЕТИ ИНТЕРНЕТ



- ✓ пользователь Интернета - лицо, которое подключался к сети Интернет хотя бы 1 раз за **отчетный период** посредством любых устройств, включая компьютер, мобильный телефон, и т.д. и в любом месте (на работе, дома, в общественных местах);
- ✓ отчетным периодом является **1 год**, а в странах с развитой экономикой частота использования сети Интернет определяется в **среднем ежедневно и регулярно**, то данный показатель не может отражать реальную ситуацию;
- ✓ необходимо изменение самого понятия «пользователь Интернет», поскольку в эту категорию теперь попадают не только люди, но и подключенные устройства IoT.



СЛОЖНОСТИ ОЦЕНКИ ДИНАМИКИ ЦЕН



В ЕАЭС проблематика построения индексов постоянного качества крайне слабо разработана даже на уровне отдельных исследователей, не говоря уже про органы статистики.

Усложняют измерение и многие другие факторы, скажем, интенсивное появление новых высокотехнологичных товаров и услуг и их огромное разнообразие, постоянно изменяющееся.

Результатом является то, что статистика в ЕАЭС в настоящее время даёт главным образом показатели в текущих ценах (скажем, объём предоставленных услуг электросвязи/ИКТ), а также сравнительно легко измеряемые количества (например, численность занятых или число организаций, использующих ИКТ).

В частности, существующие показатели не позволяют понять, как в последние годы развивается в наших странах сектор электросвязи/ИКТ: имеет ли место бум, стагнация или некое промежуточное состояние; что происходит с относительными ценами в этом секторе, и т.д.



ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ



Просить Бюро развития электросвязи МСЭ

- ✓ усилить координацию с другими международными организациями по актуализации международных классификаций технико-экономической информации области электросвязи/ИКТ на основе использования принятых в Рекомендациях МСЭ единых стандартных понятий для области электросвязи/ИКТ;
- ✓ предоставить помощь заинтересованным государствам в привлечении высококвалифицированных специалистов для исправления ошибок и коллизий в национальных и ведомственных классификаторах технико-экономической информации и статистических формах в области электросвязи/ИКТ в государствах-членах



***СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!
ВОПРОСЫ...***



**Phone: 8-727-390-67-82
+7-777-244-80-40**

E-Mail: em@ntark.kz

