



国际电联 背景资料

2014年全权代表大会（PP-14） 文件类型指南

本快速指南旨在帮助各方了解不同类型的含义所在。

全权代表大会是国际电联成员国就本组织未来发展方向做出决定的重大活动。全权代表大会每四年举行一届，成员国在大会上修正《组织法》和《公约》、制定国际电联的总体政策、通过国际电联的四年期《战略规划和财务规划》并选举国际电联最高领导班子成员。

国际电联的所有193个成员国均有权提交称之为“提案”的文件，供大会讨论。为确保大会讨论尽可能有效地进行，大会文件分为不同文件类型。本快速指南旨在帮助各方了解不同类型的含义所在。

文件的不同类型和颜色

DOC（文件）是大会的主要系列工作文件。**DOC**可由一成员国或一组成员国提交（有关大会工作的提案）、由国际电联秘书处提交（如，报告或全体会议的会议记录）或由大会的全体会议或各委员会提交（如，主席的说明、提交编辑委员会的各批案文）。

DOC的最初形式为**白色文件**。随着大会进程的推进，白色文件可得到一次或多次修正，并最终在其案文达成一致时，即成为**蓝色文件** - 一份稳定的、已获批准的、将由全体会议进行正式一读的文件。如果出席会议的明显多数代表提出要求，仍可在此阶段对文件做出修改。

当文件作为蓝色文件通过一读后，成为**粉色文件**，并提交全体会议进行二读（最后一读）。如果出席会议的明显多数代表提出要求，仍可在此阶段对文件做出修改。

在就粉色文件达成一致意见后，文件被视为获得大会最终批准，并被整合入《**最后文件**》中。在大会结束前夕，《**最后文件**》将由各代表团现场签署。

DT（临时工作文件）通常是一委员会或工作组在大会之前或大会进行过程中产生的文件草案，提交大会讨论。**DT**文件用**绿纸**印刷。

DL（针对一特定组、非广泛散发的临时工作文件）是有限散发的临时工作文件，此文件用于在委员会或全体会议指定的小型工作组内就针对某一特定领域的案文达成共识。一旦在该小型工作组中达成了共识，此文件通常转为**DT**文件并提交更大的委员会和/或全体会议讨论。**DL**文件用**黄纸**印刷。

ADM（行政管理文件）繁杂多样，包括各委员会的会议议程及其它一般性行政文件，如为与会代表提供参考信息的文件等。**ADM**文件用**粉纸**印刷。



为遵守国际电联有关绿色工作环境的承诺，多数文件仅以电子格式提供，并通过专门开发的应用确保代表仅需点击鼠标或触屏即可获得以大会所有六种工作语文提供的所有最新版本的大会文件。

INF（情况通报文件）是为会议代表提供有用信息的情况通报文件，但在会上不予讨论。INF文件从不印刷，因此没有特定颜色。

为遵守国际电联有关绿色工作环境的承诺，多数文件仅以电子格式提供，并通过专门开发的应用确保代表仅需点击鼠标或触屏即可获得以大会所有六种工作语文（阿拉伯文、中文、英文、法文、俄文和西班牙文）提供的所有最新版本的大会文件。

成员国提交的所有输入文件均以全部六种工作语文提供。然而，由于大会期间时间有限，因此DT/DL文件通常仅以英文提供，除非这些文件含有条约案文草案或决议、决定或建议草案。ADM和INF文件仅以英文提供。

文件内容的不同种类

条约性案文：大会《**最后文件**》由若干部分组成，包括国际电联《组织法》、国际电联《公约》和国际电联《总规则》的修正案以及决定、决议、建议、声明和保留以及大会废除的决议清单。只有当成员国按照各自国家批准程序批准/加入/核准/遵守新案文后，国际电联《组织法》、国际电联《公约》（国际条约案文）的修正案才对其具有约束力。《总规则》修正案因《组织法》和《公约》的第32条而对成员国产生约束力。

候选人资料 — 选任官员：要求竞选选任官员职位（国际电联五位选任官员和无线电规则委员会的十二名委员）的候选人于**2014年9月22日欧洲中部时间（CET）23时59分**之前提交正式的候选人资料文件。其中包括成员国主管部门的正式提名函、候选人履历以及候选人照片。

候选国资料 — 理事国：国际电联秘书处将起草并公布一份汇总文件，其中包括在**2014年9月22日CET 23:59**截止日期前已提交竞选**国际电联理事会**席位候选资料的成员国名单。

提案：大会开始前，成员国提交有关修正国际电联《组织法》（CS）、《公约》（CV）、《总规则》（GR）和《任选议定书》的提案。还可提交有关废除或修正现有决定、决议和建议或通过新的决定、决议和建议的提案。之后这些提案将在委员会或全体会议上讨论。可以大会六种正式语文中的任何一种提交提案。提交的提案分配到编号后即成为**DOC**。

决定、决议和建议：这些法律文书均不具备条约地位（原则上对成员国不具约束力），而且，通常与作为机构的国际电联及其执行机构（如，**国际电联的管理机构理事会**或秘书长）相关。然而，当这些决定、决议和建议专门针对国际电联的一个下属机构（如，国际电联理事会或国际电联三个局中的任何一个局），则对该机构具有约束性质。



在就粉色文件
达成一致意见
后，文件被视
为获得大会最终
批准，并被
整合入《**最后
文件**》中。在大
会|结束前夕，
《**最后文件**》将
由各代表团
现场签署。

- **决定/决议**是一种标准机制，大会通过该机制责成其下属机构（如国际电联理事会或国际电联各局）采取某种行动。这两种法律文书之间不分高低层次，也没有区分二者的严格定义。原则上讲，“决议”用于将产生长期影响的决定，“决定”的影响时间则有限。
- **建议**更像一种提出的“建议”——不暗含任何法律强行规定的意思。

所有成员国在签署《最后文件》时，均有权就具有条约地位的案文或其中一部分提出正式“保留”，以免除相关义务。成员国还可选择在《最后文件》中纳入其相关声明。所有声明和保留均列在出版的《最后文件》开篇之处。

文件编号有何含义？

文件按照国际电联秘书处收到文件的顺序编号。

文件后缀字母有何含义？

所有文件均标有一个字母后缀，代表最初编拟时使用的语文：A - 阿拉伯文、C - 中文、E - 英文、F - 法文、R - 俄文或S - 西班牙文。由于国际电联全权代表大会遵循联合国的六种语文政策，因此多数文件由国际电联秘书处翻译成所有正式语文。

后缀字母Rev、Cor和Add的含义是什么？

可通过三种方式修正文件内容：

修订（后缀字母.Rev）：文件的修订版完全取代此前版本。修订版被视为一份文件的当前工作版本。

勘误（后缀字母.Cor）：旨在修正文件的特定部分。勘误必须与最初文件一同审议。

补遗（后缀字母.Add）：旨在增加一份文件的内容。补遗必须与最初文件一同审议。