

ВОПРОС 4/2

Помощь развивающимся странам в выполнении программ по проверке на соответствие и функциональную совместимость

1 Изложение ситуации или проблемы

Включение Вопроса исследовательской комиссии МСЭ-D по этой тематике обеспечивает эффективный способ содействия достижению целей Резолюции 47 (Пересм. Дубай, 2014 г.) Всемирной конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ), Резолюции 76 (Пересм. Дубай, 2012 г.) Всемирной ассамблеи по стандартизации электросвязи (ВАСЭ) и Резолюции 177 (Гвадалахара, 2010 г.) Полномочной конференции.

Государства-Члены и Члены Сектора МСЭ-D могут оказывать друг другу помощь и направлять друг друга путем проведения исследований, создания инструментов для преодоления разрыва в стандартизации и решения вопросов, относящихся к проблемам, поднятым в вышеуказанных Резолюциях. МСЭ-D может воспользоваться результатами деятельности своих членов, для того чтобы анализировать эти важные вопросы.

В мировой экономике, характеризующейся стремительным изменением технологий, разнообразием решений на базе ИКТ и конвергенцией сетей и услуг электросвязи, вполне очевидны ожидания пользователей ИКТ – государственных организаций, предприятий и потребителей – в отношении функциональной совместимости, качества, а также экологической устойчивости продуктов и услуг.

В связи с этим для содействия безопасному использованию продуктов и услуг в любой точке мира, независимо от производителя или поставщика услуг, крайне важно, чтобы продукты и услуги разрабатывались согласно соответствующим международным стандартам, регламентам и другим спецификациям и чтобы осуществлялась их проверка на соответствие.

В конечном счете работа в рамках этого Вопроса будет способствовать усилиям международного сообщества по принятию экологически безопасного набора согласованных стандартов, поскольку страны с помощью инструментов режима проверки на соответствие и функциональную совместимость смогут лучше контролировать и аутентифицировать продукты.

Оценка соответствия повышает вероятность функциональной совместимости, например, оборудование, созданное различными производителями, способно успешно взаимодействовать. Кроме того, она способствует обеспечению того, что выпускаемые продукты и предоставляемые услуги соответствуют ожиданиям. Оценка соответствия повышает доверие к проверенным продуктам и уверенность в них и, следовательно, укрепляет деловую среду, благодаря функциональной совместимости экономика получает выгоду от стабильности бизнеса, возможности масштабирования, уменьшения стоимости систем и оборудования и снижения тарифов.

С экономической точки зрения соответствие и функциональная совместимость (C&I) повышают возможности рынка по стимулированию торговли и передачи технологий и способствуют устранению технических барьеров. При этом с социальной точки зрения они способствуют тому, что услуги ИКТ с надлежащим уровнем качества становятся более доступными и приемлемыми в ценовом отношении для всех людей.

В целях расширения преимуществ соответствия и функциональной совместимости во многих странах введены согласованные режимы проверки на соответствие и функциональную совместимость как на национальном, так и на двустороннем/многостороннем уровнях. Вместе с тем в некоторых развивающихся странах эти режимы еще не введены в связи с целым рядом серьезных проблем, таких как отсутствие соответствующей/надлежащей инфраструктуры и недостаточное развитие технологий (например, аккредитованных лабораторий), обеспечивающих возможность проверки или признания прошедшего проверку оборудования ИКТ.

Наличие высококачественных и высокопроизводительных продуктов ускорит повсеместное внедрение инфраструктуры, технологий и связанных с ними услуг. Это позволит людям получить доступ к информационному обществу, независимо от их местонахождения или выбранного устройства, и будет способствовать выполнению решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО).

В связи с этим другие решения Полномочной конференции и резолюции и рекомендации МСЭ-D, МСЭ-T и МСЭ-R, в частности Резолюция 177 (Гвадалахара, 2010 г.), Резолюция 47 (Пересм. Дубай, 2014 г.), Резолюция 76 (Пересм. Дубай, 2012 г.) и Резолюция МСЭ-R 62 (Женева, 2012 г.) Ассамблеи радиосвязи, должны стать основной для изучения данного Вопроса и структурой для бизнес-плана МСЭ, разработанного по просьбе Государств – Членов МСЭ, в котором определены следующие четыре направления:

- Направление 1: Оценка соответствия;
- Направление 2: Функциональная совместимость;
- Направление 3: Создание потенциала;
- Направление 4: Установление режимов проверки на соответствие и функциональную совместимость, включая создание лабораторий.

Представленный Генеральным секретарем сессии Совета МСЭ 2013 года Отчет "Программа по оценке соответствия и проверке на функциональную совместимость – Отчет о положении дел и план действий" (Документ С13/24(Rev.1)) получил положительную оценку Советников, которые единогласно отметили важность деятельности в области соответствия и функциональной совместимости, поддержали работу, выполненную МСЭ в этой области, и призвали Союз ее продолжить.

2 Вопрос или предмет для исследования

В рамках 2-й Исследовательской комиссии МСЭ-D создан Вопрос, для того чтобы рассмотреть эти проблемы и выполнить следующее, принимая во внимание экономическое воздействия ранее упомянутых программ, в том числе на Государства-Члены и Членов Сектора.

- 2.1) При тесном сотрудничестве в рамках соответствующей программы (программ) БРЭ выявить и оценить задачи, приоритеты и проблемы, существующие для стран, субрегионов или регионов и связанные с применением Рекомендаций МСЭ-T, подходы к удовлетворению потребностей в обеспечении доверия в отношении соответствия оборудования Рекомендациям МСЭ-T, и другие соответствующие вопросы, определяя важнейшие/приоритетные вопросы в странах, субрегионах или регионах и выявляя соответствующие передовые методы.
- 2.2) Изучить вопрос о том, как передача информации, ноу-хау, профессиональная подготовка, развитие институционального и человеческого потенциала могут усилить возможности развивающихся стран по снижению рисков, связанных с использованием оборудования

низкого качества, а также вопросами функциональной совместимости оборудования. Провести анализ эффективных систем коллективного использования информации в целях оказания содействия в этой работе.

- 2.3) Изучить глобальные тенденции, относящиеся к этой тематике.
- 2.4) Разработать методику реализации настоящего Вопроса, в частности осуществлять сбор данных и информации о нынешнем передовом опыте в области создания программ проверки на соответствие и функциональную совместимость, с учетом прогресса, достигнутого в этом отношении всеми секторами МСЭ.
- 2.5) Методы, предназначенные для содействия установлению согласованных режимов проверки на соответствие и функциональную совместимость для расширения региональной интеграции и, что будет способствовать преодолению разрыва в стандартизации и, следовательно, уменьшению цифрового разрыва.
- 2.6) Информация о заключении соглашений о взаимном признании между странами. Руководство в отношении принципов и процедур заключения и ведения соглашений о взаимном признании.
- 2.7) Методы наблюдения за рынком и поддержания режимов проверки на соответствие и функциональную совместимость в целях гарантирования надежности и устойчивости внедренной схемы оценки соответствия.

3 Ожидаемые результаты

В следующем исследовательском периоде МСЭ-D 2014–2018 годов должны быть представлены отчеты об изучении различных вопросов, связанных с соответствием и функциональной совместимостью, в том числе описание технической, законодательной и нормативно-правовой базы, которая потребуется для реализации соответствующих программ по проверке на соответствие и функциональную совместимость развивающимися странами.

В частности, предусматриваются следующие результаты:

- a) согласованные руководящие указания по техническим и нормативно-правовым аспектам режима проверки на соответствие и функциональную совместимость;
- b) технико-экономическое обоснование в отношении учреждения лабораторий в различных областях проверки на соответствие и функциональную совместимость;
- c) руководство по концепции и процедурам заключения соглашений о взаимном признании;
- d) исследование конкретных ситуаций, связанных с режимами проверки на соответствие и функциональную совместимость, установленными на национальном, региональном и глобальном уровнях;
- e) разработка методики для оценки статуса режимов проверки на соответствие и функциональную совместимость, введенными в регионах (или субрегионах);
- f) обмен опытом и отчеты об исследованиях конкретных ситуаций с внедрением программ по проверке на соответствие и функциональную совместимость.

4 График

- 4.1) Ежегодные отчеты о ходе работы представляются 2-й Исследовательской комиссии МСЭ-D.
- 4.2) Заключительный отчет представляется 2-й Исследовательской комиссии МСЭ-D.

5 Авторы предложения/спонсоры

Соединенные Штаты Америки, Algérie Télécom и арабские государства.

6 Источники используемых в работе материалов

- 1) Государства-Члены, Члены Сектора и соответствующие эксперты.
- 2) Изучение нормативно-правовых актов, стратегии и практики в странах, создавших системы для ведения работы в этих областях.
- 3) Другие соответствующие международные организации.
- 4) Для сбора данных и информации, необходимых для составления полного набора руководящих указаний, касающихся передового опыта в области управления информацией о проверке на соответствии и функциональную совместимость, должны также использоваться опросы, существующие отчеты и обследования. Во избежание дублирования работы следует также использовать материалы региональных организаций электросвязи, исследовательских центров по электросвязи, производителей и рабочих групп. Необходимо и крайне важно тесное сотрудничество с исследовательскими комиссиями МСЭ-T, в частности с ИК11 и Группой по совместной координационной деятельности по проверке на соответствие и функциональную совместимость (JCA-CIT) и другими организациями (например, ILAC, IAF, ИСО, МЭК), участвующими в деятельности в области проверки на соответствие и функциональную совместимость, а также с другими видами деятельности, проводимыми в рамках МСЭ-D.

7 Целевая аудитория

Целевая аудитория	Развитые страны	Развивающиеся страны ¹
Органы, определяющие политику в области электросвязи	Да	Да
Регуляторные органы электросвязи	Да	Да
Поставщики услуг/операторы	Да	Да
Производители	Да	Да
Потребители/конечные пользователи	Да	Да
Организации по разработке стандартов, в том числе консорциумы	Да	Да
Лаборатории тестирования	Да	Да
Органы по сертификации	Да	Да

а) Целевая аудитория

В зависимости от характера намеченных результатов основными пользователями результатов будут политические и директивные органы, руководители среднего и высшего звена, работающие в организациях операторов, в лабораториях, ОРС, органах сертификации, агентствах рыночных исследований, регуляторных органах и министерствах в развитых, развивающихся и наименее развитых странах. Результатами этой работы могут также воспользоваться в информационных целях руководители по вопросам соответствия в организациях производителей оборудования и компаниях, занимающихся системной интеграцией.

б) Предлагаемые методы распространения результатов

Результаты работы по данному Вопросу должны распространяться в виде промежуточных и окончательных отчетов МСЭ-D. Они позволят аудитории периодически получать актуальную информацию о проделанной работе и предоставлять исходные материалы и/или просить 2-ю Исследовательскую комиссию МСЭ-D о предоставлении разъяснений/дополнительной информации, если это потребует целевой аудитории.

8 Предлагаемые методы рассмотрения данного Вопроса или предмета

Вопрос будет рассматриваться в рамках исследовательской комиссии в течение четырехгодичного исследовательского периода (с представлением промежуточных результатов) под руководством Докладчика и заместителей Докладчика. Это позволит Государствам-Членам и Членам Сектора делиться своим опытом и извлеченными уроками по вопросам оценки соответствия, выдачи сертификатов одобрения типа и функциональной совместимости.

9 Координация

9.1) Исследовательская комиссия МСЭ-D, занимающаяся данным Вопросом, должна будет координировать свою работу с:

¹ К ним относятся наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны с переходной экономикой.

- соответствующими исследовательскими комиссиями МСЭ-Т, в частности с 11-й Исследовательской комиссией;
- соответствующими координаторами в БРЭ и региональных отделениях МСЭ-D;
- координаторами соответствующей деятельности по проектам в БРЭ;
- организациями по разработке стандартов (ОРС);
- органами по оценке соответствия (включая организации и лаборатории по тестированию, организации по аккредитации и т. д.) и промышленными консорциумами;
- потребителями/конечными пользователями;
- экспертами в данной области.

10 Связь с Программой БРЭ

- a) Резолюция 47 (Пересм. Дубай, 2014 г.) ВКРЭ;
- b) Резолюция 76 (Пересм. Дубай, 2012 г.) ВАСЭ;
- c) Резолюция 44 (Пересм. Дубай, 2012 г.) ВАСЭ;
- d) Задачи 3 и 4 Плана действий по С&I (Документ С13/24(Rev.1)).

Связь с Программами БРЭ, предназначенными для развития человеческого потенциала, оказания помощи операторам в развивающихся и наименее развитых странах, а также с программами по оказанию технического содействия и программами, касающимися соответствия и функциональной совместимости.

11 Прочая относящаяся к теме информация

По мере возможного появления в период срока действия данного Вопроса.

