

ВОПРОС 5/2

Использование электросвязи/ИКТ для обеспечения готовности к бедствиям, смягчения последствий бедствий и реагирования на них

1 Изложение ситуации или проблемы

1.1) Сопутствующие факторы:

- a) недавние стихийные и антропогенные бедствия, которые продолжают оставаться серьезнейшей проблемой для Государств-Членов;
- b) роль, которую МСЭ на протяжении длительного времени играет в поддержке использования электросвязи/ИКТ в целях обеспечения готовности к бедствиям, смягчения последствий бедствий, реагирования на них и восстановительных операций;
- c) ценность сотрудничества и обмена опытом, как на региональном, так и на глобальном уровне, для обеспечения готовности в национальном и региональном масштабах;
- d) превосходные результаты работы по Вопросу 22-1/2 за прошедший исследовательский период, в том числе составление сборника многочисленных исследований конкретных ситуаций и разработка онлайн-ового комплекта материалов и Справочника по электросвязи в чрезвычайных ситуациях.

1.2) Справочные тексты:

- a) Резолюция 34 (Пересм. Дубай, 2014 г.) ВКРЭ о роли электросвязи/ИКТ при раннем предупреждении и смягчении последствий бедствий, а также при оказании гуманитарной помощи;
- b) Тунисская программа для информационного общества, п. 91, подпункты b) и c), которой признаются и выявляются многие важные элементы, требующие учета при применении электросвязи в области прогнозирования, обнаружения и смягчения последствий бедствий;
- c) Резолюцию 646 (Пересм. ВКР-12) Всемирной конференции радиосвязи (ВКР) об аспектах радиосвязи в связи с вопросами обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях;
- d) Резолюцию 36 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) Полномочной конференции "Электросвязь/информационно-коммуникационные технологии на службе гуманитарной помощи";
- e) Резолюцию 136 (Пересм. Гвадалахара, 2010 г.) Полномочной конференции "Использование электросвязи/информационно-коммуникационных технологий в целях мониторинга и управления в чрезвычайных ситуациях и в случаях бедствий для их раннего предупреждения, предотвращения, смягчения их последствий и оказания помощи";

- f) Резолюцию 644 (Пересм. ВКР-12) ВКР об использовании ресурсов радиосвязи для раннего предупреждения, смягчения последствий бедствий и для операций по оказанию помощи при бедствиях;
- g) Резолюцию 647 (Пересм. ВКР-12) ВКР о руководящих указаниях по управлению использованием спектра для радиосвязи в чрезвычайных ситуациях и для оказания помощи при бедствиях;
- h) Резолюцию 673 (Пересм. ВКР-12) ВКР об использовании радиосвязи для применений наблюдения Земли, таких как прогнозирование бедствий и мониторинг последствий изменения климата.

1.3) Дополнительные положения:

- a) Резолюция МСЭ-R 53-1 (Пересм. Женева, 2012 г.) Ассамблеи радиосвязи (АР), которая касается базы данных частот для использования в чрезвычайных ситуациях, которая ведется Бюро радиосвязи;
- b) Резолюция МСЭ-R-1 55 (Женева, 2012 г.) АР, которая касается руководящих указаний, относящихся к управлению радиосвязью при прогнозировании, обнаружении, смягчении последствий бедствий и оказании помощи при бедствиях совместно и при сотрудничестве в рамках МСЭ и с организациями, не относящимися к Союзу;
- c) Рекомендация МСЭ-D 13-2, в которой рекомендуется, чтобы администрации включали любительские службы в свои национальные планы, касающиеся бедствий, ликвидировали препятствия на пути эффективного использования любительских служб для связи в случае бедствий и разрабатывали меморандумы о взаимопонимании (МоВ) с любительскими организациями и организациями, занятыми преодолением последствий бедствий;
- d) Рекомендация МСЭ-R М.1637, в которой содержится руководство по содействию глобальным перевозкам оборудования радиосвязи при чрезвычайных ситуациях и в случае оказания помощи при бедствиях;
- e) Отчет МСЭ-R М.2033, в котором содержится информация о некоторых полосах или их частях, которые были предназначены для использования в случае оказания помощи при бедствиях;
- f) Рекомендации МСЭ-T E.106 "Международная схема аварийных приоритетов для операций по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций" и МСЭ-T E.107 "Служба электросвязи в чрезвычайных ситуациях (ETS) и основа для взаимодействия реализованных на национальном уровне ETS", которые касаются использования электросвязи общего пользования национальными органами власти при чрезвычайных ситуациях и в случае оказания помощи при бедствиях.

1.4) Аспекты, которые следует рассмотреть:

- a) дополнительная работа, предпринимаемая в рамках Программ(ы) БРЭ и региональных отделений по предоставлению помощи Государствам – Членам МСЭ в области связи при бедствиях/электросвязи в чрезвычайных ситуациях;
- b) деятельность Межсекторальной группы по электросвязи в чрезвычайных ситуациях –внутреннего механизма Секретариата МСЭ по обеспечению координации в области электросвязи в чрезвычайных ситуациях в рамках всей деятельности Секретариата;

- c) роль Членов Секторов МСЭ и соответствующих международных, региональных и неправительственных организаций в предоставлении оборудования и услуг электросвязи/ИКТ, опыта и помощи в создании потенциала с целью обеспечения деятельности по оказанию помощи при бедствиях и осуществления восстановительных работ, в частности в рамках основы МСЭ для международного сотрудничества в чрезвычайных ситуациях (ICE);
- d) работа, проводимая Рабочей группой Организации Объединенных Наций по электросвязи в чрезвычайных ситуациях (WGET), в которой МСЭ участвует в целях содействия использованию электросвязи/ИТ на службе гуманитарной помощи;
- e) работа, проводимая Международной морской организацией (ИМО), Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) и МСЭ и касающаяся поиска и спасания и передачи сигналов тревоги в случае бедствия, которая может быть применимой к структурам управления связью при бедствиях;
- f) публикации, семинары-практикумы и форумы, которым способствует работа МСЭ по связи в чрезвычайных ситуациях, предоставляют информацию для расширения возможностей Государств – Членов МСЭ по обеспечению готовности к бедствиям, смягчению их последствий и оказанию помощи;
- g) развивающиеся страны продолжают нуждаться в поддержке при накоплении опыта в управлении связью при бедствиях;
- h) в рамках Задачи 5 МСЭ-D при координации с региональными отделениями и 2-я Исследовательская комиссия МСЭ-D может и далее оказывать помощь и предоставлять руководство развивающимся странам в создании всеобъемлющих планов управления операциями в случае бедствий, при этом создаются центры раннего предупреждения, рассматриваются вопросы адаптации к изменению климата и оказывается содействие сотрудничеству на региональном и международном уровнях во время бедствий путем обеспечения скоординированных действий;
- i) кроме того, проводимые или планируемые проекты развития электросвязи/ИКТ могут часто использоваться для рассмотрения требований к связи в чрезвычайных ситуациях и обеспечения операций по оказанию помощи и проведению восстановительных работ;
- j) более того, необходимо обеспечить дополнительную информацию по эффективному использованию электросвязи/ИКТ, готовности к бедствиям, мерам реагирования и восстановительным работам, включая рассмотрение того, как существующие системы и инфраструктуры могут быть интегрированы в системы управления операциями в случае бедствий, как способствовать оперативному развертыванию систем и услуг после бедствия и как способствовать обеспечению дублирования и отказоустойчивости сетей и инфраструктуры от воздействия стихийных бедствий.

2 Вопрос или предмет для исследования

- 2.1) Продолжить изучение наземной, космической и интегрированной электросвязи/ИКТ в целях оказания помощи пострадавшим странам с использованием соответствующих приложений для прогнозирования, обнаружения, мониторинга, реагирования и оказания помощи при бедствиях, учитывая при реализации примеры передового

- опыта/справочники и обеспечивая благоприятную регуляторную среду с целью содействия оперативному развертыванию и внедрению соответствующих технологий.
- 2.2) Продолжить сбор примеров опыта и исследований конкретных ситуаций на национальном уровне по обеспечению готовности к бедствиям, смягчению их последствий и реагированию, а также по разработке национальных планов связи при бедствиях и изучать имеющиеся в них общие темы.
 - 2.3) Изучить роль, которую играют администрации, Члены Сектора, другие экспертные организации и заинтересованные стороны в совместном управлении операциями в случае бедствий и эффективном применении электросвязи/ИКТ.
 - 2.4) Составить примеры передового опыта при разработке национальных и региональных планов или структур использования электросвязи/ИКТ в ситуациях стихийных и антропогенных бедствий и/или в чрезвычайных ситуациях, работая при координации с соответствующими Программами БРЭ, региональными отделениями и другими партнерами.
 - 2.5) Продолжить обновление онлайн-ового комплекта материалов соответствующей информацией и материалами, собранными в течение исследовательского периода.

3 Ожидаемые результаты

Ожидаемые результаты будут представлены в виде отчета или отчетов об итогах работы, проведенной по каждому этапу, выше, вместе с одной или несколькими рекомендациями, в соответствующих случаях. Результаты работы могут также включать регулярные обновления онлайн-ового комплекта материалов и разработку дополнительных инструментов или руководящих указаний для поддержки применения электросвязи/ИКТ для управления операциями при бедствиях.

4 График

- 4.1) 2-й Исследовательской комиссии МСЭ-D должны представляться ежегодные отчеты о ходе работы.
- 4.2) В течение четырех лет 2-й Исследовательской комиссии МСЭ-D должны быть представлены проекты заключительных отчетов и предложенные проекты рекомендаций/руководящих указаний.
- 4.3) Группа Докладчика будет работать в тесном сотрудничестве с соответствующими Программой(ами), региональными отделениями, региональными инициативами и соответствующими Вопросами МСЭ-D и обеспечивать надлежащее взаимодействие с МСЭ-R и МСЭ-T.
- 4.4) Деятельность Группы Докладчика завершится через четыре года.

5 Авторы предложения/спонсоры

Новый текст настоящего пересмотренного Вопроса разработан на основе межамериканского предложения.

6 Источники используемых в работе материалов

Ожидаются вклады от Государств-Членов, Членов Сектора и Ассоциированных членов, а также входные документы от соответствующей программы (программ) БРЭ, соответствующих исследовательских комиссий МСЭ-R и МСЭ-T и любых соответствующих Вопросов МСЭ-D. Международным и региональным организациям, отвечающим за электросвязь при бедствиях и в чрезвычайных ситуациях, предлагается представлять вклады, касающиеся опыта и передовой практики. В целях обеспечения дополнительных источников материалов могут активно использоваться переписка и обмен информацией в онлайн-режиме.

7 Целевая аудитория

а) Целевая аудитория

В зависимости от характера результатов их основными потребителями будут руководители среднего и высшего звена на предприятиях, занятых операторской деятельностью, и в регуляторных органах в развитых и развивающихся странах.

Целевая аудитория	Развитые страны	Развивающиеся страны ¹
Органы, определяющие политику в области электросвязи	Да	Да
Регуляторные органы в области электросвязи	Да	Да
Поставщики услуг/операторы	Да	Да
Производители	Да	Да

б) Предлагаемые методы распространения результатов

Результаты работы по данному Вопросу должны быть распространены в виде отчетов МСЭ-D или в соответствии с решением, принятым в ходе исследовательского периода, с целью рассмотрения изучаемого Вопроса.

8 Предлагаемые методы рассмотрения данного Вопроса

Вопрос будет рассматриваться в рамках исследовательской комиссии (с представлением промежуточных результатов) на протяжении четырехгодичного периода под руководством Докладчика и заместителей Докладчика. Это даст возможность Государствам-Членам и Членам Сектора представлять свой опыт и извлеченные ими уроки в отношении связи в чрезвычайных ситуациях.

9 Координация

Исследовательской комиссии МСЭ-D, рассматривающей данный Вопрос, будет необходимо координировать свою работу с:

¹ К ним относятся наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны с переходной экономикой.

- соответствующим(ими) Вопросом(ами) МСЭ-D;
- соответствующей(ими) Программой(ами) БРЭ;
- региональными отделениями;
- соответствующими исследовательскими комиссиями МСЭ-R и МСЭ-T;
- Рабочей группой по электросвязи в чрезвычайных ситуациях (WGET);
- соответствующими международными, региональными и научными организациями, в сферу компетенции которых входит этот Вопрос.

10 Прочая относящаяся к теме информация

По мере возможного появления в период срока действия данного Вопроса.

