

加强合作，促进全球电信业健康稳定发展

--- 在国际电联 2002 年全权代表大会上的发言

中华人民共和国信息产业部部长 吴基传

(2002 年 9 月 24 日，摩洛哥马拉喀什)

主席先生，各位代表，女士们、先生们：

首先，请允许我代表中国政府并以我个人名义对新世纪第一次电联全权代表大会的召开表示热烈的祝贺，向国际电联和摩洛哥政府为大会所作的一切努力和周到的安排表示衷心的感谢，预祝大会取得圆满成功！

自 1998 年电联明尼阿波利斯全权代表大会以来，国际电信环境发生了深刻的变化。全球信息通信技术飞速发展，特别是以移动通信和互联网为代表的新技术新业务为传统电信的发展注入了蓬勃的生机与活力。同样，中国电信业近年来一直保持着健康快速的发展态势。目前，中国电信业在用户数量、业务收入方面继续保持较高增长速度，固定电话用户已达 2.01 亿户，移动电话用户 1.8 亿户，全国电话普及率达到 30.22%，其中，固定电话主线普及率 15.65%，移动电话用户普及率 13.86%。互联网用户达 4173.5 万人。中国是一个最大的发展中国家，自身具有巨大的市场需求。中国政府明确提出，以信息化带动工业化，利用信息技术改造和提升传统产业，推动整个工业优化升级和持续发展，

促进信息技术在各个领域的应用，加强信息资源的开发和利用，推进国民经济和社会信息化，将信息产业置于务实的基础上，从而使中国的信息产业成为国民经济的支柱产业。

但是，近年来，由于网络泡沫的破灭、过度竞争与扩张造成通信资源的浪费和大量重复建设，使世界电信业出现了严重下滑，全球电信业发展低迷震荡，不少电信企业和跨国公司陷入困境，这给电信业的长期稳定发展带来了不利影响。为此，我们电联这个大家庭应对近几年世界电信业的发展与起伏进行认真总结和反思，为全球电信业健康稳定发展提出一些前瞻性的看法与意见，以使各国结合实际，加快其电信业的发展。现结合中国的实际情况，我想谈几点看法：

第一，必须准确把握电信业发展的基本规律和本质特征。对于当前电信业出现的剧烈振荡，上下起伏，我们认为，这是电信发展过程中“挤水分”现象的表现，是暂时的。出现过大的“水分”其根本原因是违背了电信发展的基本规律。从本质上说，电信业是一个传统服务行业，并不因为新技术、新业务的出现而改变其本身内在的运动规律；电信业又是一个基础设施行业，尤其电信网络又是基础的基础，其全程全网、联合作业和服务全社会的基本属性也没有改变；同时，电信业还是一个渐进发展、平稳增长、利润率不是很高的行业，不能把它看作一个暴利行业。这几年电信业发展过程中出现的竞争过度、3G 牌照拍卖、宽带网

投资过度等问题，都是违背电信发展基本规律的表现。我相信，经过这一轮“挤水分”之后，世界电信业一定能够走上一条稳定健康发展的道路。

第二，发展电信业必须处理好技术、业务先进性与市场适用性、业务连续性的关系。实践证明，新技术是电信业发展的重要驱动力。但新技术、新业务的发展必须有一个适合其发展的市场来培育、支撑；新业务与传统业务也有一个继承发展的关系。发展中国家在电信业发展过程中应选择有市场需求的新技术，适度超前和加大基础设施建设，积极培育市场，开拓新业务。

第三，发展电信业必须处理好市场竞争与行业监管的关系。电信业在经济上具有自然的垄断性和规模经济性，一般而言，经营规模越大经营成本越低，但过分追求规模经济又可能导致垄断，从而使企业竞争缺乏活力，使行业发展缺乏动力，因此，电信市场的监管不同于其它一般行业的市场监管，在维护市场竞争秩序的同时，其监管重点是如何实现本行业规模经济和竞争活力的有机结合，实现有效竞争。对发展中国家而言，应建立一个能促进理性竞争的良好监管体系，发挥竞争作为现代通信业重要市场驱动力的作用，同时，防止无序竞争可能带来的市场秩序混乱和重复投资、资源浪费等。

第四，促进互联网健康发展与信息网络安全的关系。互联网的发展给电信业带来了活力与生机，给人们的生活带来方便，使

世界信息资源可以共享，在网上可以随时随地处理公文和交流信息。人们生活和事务依赖互联网越多，对互联网的安全要求越高越迫切。但是，当今的互联网确实存在严重的安全问题，病毒、黑客、垃圾邮件、有害信息的干扰等已给互联网的发展提出了严峻的挑战。信息网络的安全问题已经制约着互联网的健康发展。互联网发展的下一步重点应解决其信息网络安全问题。我们建议将互联网问题尽快纳入电联管理范围，制定有关互联网问题相应的国际法规，以约束网络信息内容合法性，打击网络犯罪，促进互联网的健康发展。

主席先生，各位代表，电信业始终是一个国家电信发展、人民生活质量提高的基础，但是，由于经济、技术等方面的差异，当前世界各国电信业发展严重不平衡，人类面临着一个如何缩小“数字鸿沟”的全球性挑战。为此，我们呼吁，电联各会员国加强合作，特别是发达国家和各国际金融机构应从长远角度出发与发展中国家建立平等互利的合作伙伴关系，促进发展中国家信息通信业的发展，将帮助发展中国家改善电信基础设施作为自己的义务，加强技术、资金、人力资源等方面的合作，以实际行动缩小“数字鸿沟”。广大发展中国家也要结合国情，立足自身努力，尽快改变落后状况。我们认为，电联在这一进程中应发挥积极的促进作用。中国政府愿为此做出积极的、不懈的努力。

主席先生，我们希望，电联应进一步发挥优势，保持和加强在世界电信领域的主导地位和权威性。电联应以前瞻性姿态研究电信业的发展走向、发展战略及技术进步带来的新问题，指导全球电信业的健康快速发展。具体来说，电联应加强在通信资源配置方面的管理和协调能力，合理分配通信号码和频率资源，积极参与互联网域名地址的分配管理工作；加强在信息通信网络安全方面的研究，提出切实可行的解决办法；加大在移动通信和互联网技术标准方面的研究力度；加强在三网融合和通信管制领域的研究；推进网络文化多元化。同时，我们也希望电联通过改革其内部管理机制，以适应电信环境的变化和满足会员国的需求。

主席先生，各位代表，中国政府将进一步加强同电联及各会员国的合作，为促进全球电信业的健康稳定发展作出坚持不懈的努力！

谢谢大家。