

# МСЭ-Т

СЕКТОР СТАНДАРТИЗАЦИИ  
ЭЛЕКТРОСВЯЗИ МСЭ

## D.261

(10/2016)

СЕРИЯ D: ПРИНЦИПЫ ТАРИФИКАЦИИ И УЧЕТА И  
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ  
МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ/ИКТ

Общие принципы тарификации – Экономические и  
политические факторы, имеющие отношение к  
эффективному предоставлению услуг международной  
электросвязи

---

**Принципы определения рынков и выявления  
операторов, обладающих значительным влиянием  
на рынке**

Рекомендация МСЭ-Т D.261

## РЕКОМЕНДАЦИИ МСЭ-Т СЕРИИ D

**ПРИНЦИПЫ ТАРИФИКАЦИИ И УЧЕТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ  
МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ/ИКТ**

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ	D.0
ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ ТАРИФИКАЦИИ	
Аренда средств электросвязи для частного пользования	D.1–D.9
Принципы тарификации, применимые к службам передачи данных по специализированным сетям данных общего пользования	D.10–D.39
Начисление платы и учет в международной телеграфной службе общего пользования	D.40–D.44
Начисление платы и учет в международной службе телесообщений	D.45–D.49
Принципы, применимые к ГИИ-Интернет	D.50–D.59
Начисление платы и учет в международной службе телекс	D.60–D.69
Начисление платы и учет в международной факсимильной службе	D.70–D.75
Начисление платы и учет в международной службе видеотекс	D.76–D.79
Начисление платы и учет в международной фототелеграфной службе	D.80–D.89
Начисление платы и учет в службах подвижной связи	D.90–D.99
Начисление платы и учет в международной телефонной службе	D.100–D.159
Составление и обмен счетами международной телефонной и телексной связи	D.160–D.179
Передача международных программ звукового вещания и телевидения	D.180–D.184
Начисление платы и учет по услугам международной спутниковой связи	D.185–D.189
Передача сведений, относящихся к международной финансовой отчетности	D.190–D.191
Служебная и привилегированная электросвязь	D.192–D.195
Погашение сальдо международных счетов за электросвязь	D.196–D.209
Принципы начисления платы и учета для международных услуг электросвязи, предоставляемых ЦСИС	D.210–D.260
<b>Экономические и политические факторы, имеющие отношение к эффективному предоставлению услуг международной электросвязи</b>	<b>D.261–D.269</b>
Принципы начисления платы и учета для сетей последующих поколений (СПП)	D.270–D.279
Принципы начисления платы и учета для универсальной персональной электросвязи	D.280–D.284
Принципы начисления платы и учета для услуг, предоставляемых интеллектуальной сетью	D.285–D.299
РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРИМЕНЕНИЯ	
Рекомендации, применимые в Европе и бассейне Средиземного моря	D.300–D.399
Рекомендации, применимые в Латинской Америке	D.400–D.499
Рекомендации, применимые в Азии и Океании	D.500–D.599
Рекомендации, применимые в Африканском регионе	D.600–D.699

*Для получения более подробной информации просьба обращаться к перечню Рекомендаций МСЭ-Т.*

## Рекомендация МСЭ-Т D.261

### Принципы определения рынков и выявления операторов, обладающих значительным влиянием на рынке

#### Резюме

В Рекомендации МСЭ-Т D.261 предлагаются принципы и руководящие указания, направленные на содействие странам в определении и выявлении наличия значительного влияния на рынке (SMP) в секторе электросвязи.

#### Хронологическая справка

Издание	Рекомендация	Утверждение	Исследовательская комиссия	Уникальный идентификатор*
1.0	МСЭ-Т D.261	25.10.2016 г.	3-я	<a href="http://handle.itu.int/11.1002/1000/12829">11.1002/1000/12829</a>

#### Ключевые слова

Конкуренция, надлежащий рынок, значительное влияние на рынке (SMP), оптовый.

---

\* Для получения доступа к Рекомендации наберите в адресном поле вашего браузера URL: <http://handle.itu.int/>, после которого следует уникальный идентификатор Рекомендации. Например, <http://handle.itu.int/11.1002/1000/11830-en>.

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Международный союз электросвязи (МСЭ) является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций в области электросвязи и информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Сектор стандартизации электросвязи МСЭ (МСЭ-Т) – постоянный орган МСЭ. МСЭ-Т отвечает за изучение технических, эксплуатационных и тарифных вопросов и за выпуск Рекомендаций по ним с целью стандартизации электросвязи на всемирной основе.

На Всемирной ассамблее по стандартизации электросвязи (ВАСЭ), которая проводится каждые четыре года, определяются темы для изучения исследовательскими комиссиями МСЭ-Т, которые, в свою очередь, вырабатывают Рекомендации по этим темам.

Утверждение Рекомендаций МСЭ-Т осуществляется в соответствии с процедурой, изложенной в Резолюции 1 ВАСЭ.

В некоторых областях информационных технологий, которые входят в компетенцию МСЭ-Т, необходимые стандарты разрабатываются на основе сотрудничества с ИСО и МЭК.

## ПРИМЕЧАНИЕ

В настоящей Рекомендации термин "администрация" используется для краткости и обозначает как администрацию электросвязи, так и признанную эксплуатационную организацию.

Соблюдение положений данной Рекомендации осуществляется на добровольной основе. Однако данная Рекомендация может содержать некоторые обязательные положения (например, для обеспечения функциональной совместимости или возможности применения), и в таком случае соблюдение Рекомендации достигается при выполнении всех указанных положений. Для выражения требований используются слова "следует", "должен" ("shall") или некоторые другие обязывающие выражения, такие как "обязан" ("must"), а также их отрицательные формы. Употребление таких слов не означает, что от какой-либо стороны требуется соблюдение положений данной Рекомендации.

## ПРАВА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

МСЭ обращает внимание на вероятность того, что практическое применение или выполнение настоящей Рекомендации может включать использование заявленного права интеллектуальной собственности. МСЭ не занимает какую бы то ни было позицию относительно подтверждения, действительности или применимости заявленных прав интеллектуальной собственности, независимо от того, доказываются ли такие права членами МСЭ или другими сторонами, не относящимися к процессу разработки Рекомендации.

На момент утверждения настоящей Рекомендации МСЭ не получил извещения об интеллектуальной собственности, защищенной патентами, которые могут потребоваться для выполнения настоящей Рекомендации. Однако те, кто будет применять Рекомендацию, должны иметь в виду, что вышесказанное может не отражать самую последнюю информацию, и поэтому им настоятельно рекомендуется обращаться к патентной базе данных БСЭ по адресу: <http://www.itu.int/ITU-T/ipr/>.

© ITU 2017

Все права сохранены. Ни одна из частей данной публикации не может быть воспроизведена с помощью каких бы то ни было средств без предварительного письменного разрешения МСЭ.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<b>Стр.</b>
1 Сфера применения .....	1
2 Сокращения и акронимы .....	1
3 Принципы выявления и определения рынков .....	1
4 Тест на основе трех критериев для определения рынков, восприимчивых к регулированию <i>ex ante</i> .....	2
5 Выявление операторов, обладающих значительным влиянием на рынке (SMP) .....	2
6 Обязательства операторов, обладающих SMP .....	3

## Введение

С расширением разнообразия коммерческих предложений операторов, которые охватывают все регионы и страны, необходимость обеспечения равных условий при предоставлении услуг международной электросвязи становится весьма актуальной. Для этого необходимо определить надлежащие рынки международных услуг, где может возникнуть вероятность злоупотреблений со стороны доминирующих операторов своим значительным влиянием.

Государства-Члены и регуляторные органы продолжают выражать озабоченность по поводу возможности злоупотребления влиянием и доминирующим положением на рынке при предоставлении услуг международной электросвязи. Одни лишь рыночные силы могут оказаться недостаточно эффективными для предотвращения злоупотребления влиянием и доминирующим положением на рынке при предоставлении услуг международной электросвязи.

Вопросы, требующие решения, и степень их сложности различаются в зависимости от регионов и внутри регионов, с учетом уровней экономического развития, структуры рынков и нормативно-правовой базы. В связи с этим требуется согласованный на международном уровне подход к обеспечению конкурентного предоставления международных услуг на справедливой и недискриминационной основе.

Наряду с изложенными выше соображениями очень важно, чтобы Государства-Члены и национальные регуляторные органы (НРО) обеспечивали возможно более высокий уровень прозрачности и правовой определенности. Регуляторные нормы по определению надлежащих рынков и выявлению операторов, обладающих значительным влиянием на рынке (SMP), должны содержать четко сформулированные руководящие принципы.

Рекомендуется принимать во внимание как минимум следующие принципы:

- i) *принцип минимального вмешательства*: Гарантирует вмешательство со стороны регуляторных органов только в тех случаях, когда рыночные условия сами по себе неспособны обеспечить эффективную и устойчивую конкуренцию между разными игроками на соответствующем рынке;
- ii) *принцип пропорциональности*: Означает, что регуляторные органы обязуются не налагать обязательств, по причине которых издержки, связанные с применением регулирования *ex ante*, превышают возможные выгоды от его применения.

## Рекомендация МСЭ-Т D.261

### Принципы определения рынков и выявления операторов, обладающих значительным влиянием на рынке<sup>1</sup>

#### 1 Сфера применения

В настоящей Рекомендации предлагаются принципы и руководящие указания, которые Государствам-Членам следует принимать во внимание при определении, выявлении и оценке степени злоупотребления влиянием и доминирующим положением на рынке со стороны поставщиков услуг международной электросвязи на различных рынках услуг международной электросвязи, а также обязательств таких поставщиков услуг, обладающих значительным влиянием на рынке (SMP).

#### 2 Сокращения и акронимы

В настоящей Рекомендации используются следующие сокращения и акронимы:

NRA	National Regulatory Authorities	НРО	Национальные регуляторные органы
SMP	Significant Market Power		Значительное влияние на рынке
SSNIP	Small but Significant Non-Transitory Increase in Price		Небольшое, но существенное и невременное увеличение цены

#### 3 Принципы выявления и определения рынков

**3.1** Выявление надлежащих рынков представляет собой важнейший первый этап любого анализа конкуренции. Рынки следует выявлять на основании параметров, относящихся к продукции, и географических параметров, и, кроме того, могут учитываться и другие параметры, которые приводятся ниже:

- a) **Параметры, относящиеся к продукции**  
Характеристики, цены и целевое назначение рассматриваемых продуктов и услуг.
- b) **Географический параметр**  
Географический район, в котором поставляются продукты и услуги.
- c) **Временной параметр**  
Период времени, в течение которого поставляются продукты и услуги.
- d) **Функциональный параметр**  
Положение в цепочке поставок, т. е. оптовые или розничные поставки.

**3.2** Затем для каждого из указанных выше параметров с помощью концепции замещаемости должен быть определен надлежащий рынок. Замещаемость означает способность потребителя или поставщика перейти с одного продукта или услуги на альтернативные в ответ на изменение относительной цены, услуги или качества первоначального продукта или услуги. Например, согласно параметру, относящемуся к продукции, продукты и услуги считаются "замещаемыми", если потребители и поставщики рассматривают такие продукты и услуги как близкие аналоги в аспекте характеристик и использования.

---

<sup>1</sup> В соответствии с пунктом 9.5.4 Резолюции 1 ВАСЭ была высказана просьба включить следующие оговорки в текст, прилагаемый к настоящей Рекомендации:

- Следующая страна высказала оговорку в отношении настоящей Рекомендации: Австралия;
- Следующие страны высказали оговорки и не будут применять настоящую Рекомендацию: Канада и Соединенные Штаты Америки;
- Настоящая Рекомендация не применима для Финляндии, Норвегии, Швейцарии и Швеции;
- Настоящая Рекомендация не применима к Германии, Польше, Португалии и Соединенному Королевству.

**3.3** Для выявления и оценки возможностей замены национальные регуляторные органы (НРО) могут использовать тест на небольшое, но существенное и невременное увеличение цены (SSNIP-тест). При этом тесте устанавливается самый небольшой набор продуктов и/или географический регион, а затем задается вопрос о том, может ли гипотетический поставщик-монополист с выгодой для себя ввести небольшое невременное увеличение цены. Если при тесте получают ответ "да", то рассматриваемый продукт или географический район (т. е. к которым, вероятно, перейдут потребители или поставщики) считается частью надлежащего рынка.

#### **4 Тест на основе трех критериев для определения рынков, восприимчивых к регулированию *ex ante***

**4.1** К надлежащему рынку, как он определен выше, будет применяться регулирование *ex ante*<sup>2</sup> со стороны Государств-Членов и НРО только при условии соблюдения всех трех приведенных ниже критериев:

- i) имеются существенные и невременные структурные, юридические или регуляторные барьеры для выхода на рынок;
- ii) структура рынка, как правило, не содействует эффективной конкуренции в рамках значимого периода времени (учитывая состояние других видов конкуренции, помимо барьеров для выхода на рынок);
- iii) применение антимонопольного законодательства само по себе недостаточно для надлежащего устранения неэффективности рыночного(ых) механизма(ов).

#### **5 Выявление операторов, обладающих значительным влиянием на рынке (SMP)**

**5.1** Как только сочтено, что к надлежащему рынку применяется регулирование *ex ante*, Государствам-Членам и НРО следует выявить операторов, обладающих значительным влиянием на рынке (SMP). Считается, что оператор обладает SMP, если он, либо в отдельности или совместно с другими, занимает положение, эквивалентное доминированию, то есть такое положение, которое предоставляет ему возможность вести себя в значительной степени независимо от остальных конкурентов, покупателей и, в конечном счете, потребителей.

**5.2** Существование SMP определяется по ряду критериев, и его оценка основывается на прогрессивном анализе рынка, базирующемся на существующих рыночных условиях. Государствам-Членам или НРО следует рассмотреть сочетание, среди прочего, следующих критериев, определяющих SMP:

- доля рынка;
- контроль над основными объектами;
- барьеры, препятствующие выходу на рынок;
- потенциальная конкуренция;
- простой доступ к финансовым ресурсам;
- потенциал уравнивающей силы потребителей;
- экономия, обуславливаемая масштабом;
- экономия, обуславливаемая сферой деятельности;
- вертикальная интеграция.

---

<sup>2</sup> Регулирование *ex ante* означает предупредительные или заблаговременные меры. Регулирование *ex post* – это коррективные меры вследствие ненадлежащего поведения.



## **6 Обязательства операторов, обладающих SMP**

Государствам-Членам и НРО настоятельно рекомендуется рассмотреть вопрос о том, чтобы налагать на операторов, обладающих SMP, ряд обязательств, которые могут включать, среди прочего, следующее:

- прозрачность;
- равноправное и недискриминационное обращение;
- контроль оптовых цен;
- присоединение и открытый доступ;
- обязательство стандартных предложений;
- разделение по видам деятельности и ведение раздельного учета.





## СЕРИИ РЕКОМЕНДАЦИЙ МСЭ-Т

Серия А	Организация работы МСЭ-Т
<b>Серия D</b>	<b>Принципы тарификации и учета и экономические и стратегические вопросы международной электросвязи/ИКТ</b>
Серия E	Общая эксплуатация сети, телефонная служба, функционирование служб и человеческие факторы
Серия F	Нетелефонные службы электросвязи
Серия G	Системы и среда передачи, цифровые системы и сети
Серия H	Аудиовизуальные и мультимедийные системы
Серия I	Цифровая сеть с интеграцией служб
Серия J	Кабельные сети и передача сигналов телевизионных и звуковых программ и других мультимедийных сигналов
Серия K	Защита от помех
Серия L	Окружающая среда и ИКТ, изменение климата, электронные отходы, энергоэффективность; конструкция, прокладка и защита кабелей и других элементов линейно-кабельных сооружений
Серия M	Управление электросвязью, включая СУЭ и техническое обслуживание сетей
Серия N	Техническое обслуживание: международные каналы передачи звуковых и телевизионных программ
Серия O	Требования к измерительной аппаратуре
Серия P	Качество телефонной передачи, телефонные установки, сети местных линий
Серия Q	Коммутация и сигнализация, а также соответствующие измерения и испытания
Серия R	Телеграфная передача
Серия S	Оконечное оборудование для телеграфных служб
Серия T	Оконечное оборудование для телематических служб
Серия U	Телеграфная коммутация
Серия V	Передача данных по телефонной сети
Серия X	Сети передачи данных, взаимосвязь открытых систем и безопасность
Серия Y	Глобальная информационная инфраструктура, аспекты межсетевого протокола, сети последующих поколений, интернет вещей и "умные" города
Серия Z	Языки и общие аспекты программного обеспечения для систем электросвязи