

МСЭ-Т

СЕКТОР СТАНДАРТИЗАЦИИ
ЭЛЕКТРОСВЯЗИ МСЭ

D.262

(05/2019)

СЕРИЯ D: ПРИНЦИПЫ ТАРИФИКАЦИИ И УЧЕТА
И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ
ВОПРОСЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ/ИКТ

Общие принципы тарификации – Экономические
и политические факторы, имеющие отношение
к эффективному предоставлению услуг
международной электросвязи

**Рамочная основа для сотрудничества
в сфере услуг ОТТ**

Рекомендация ITU-T D.262

РЕКОМЕНДАЦИИ МСЭ-Т СЕРИИ D

**ПРИНЦИПЫ ТАРИФИКАЦИИ И УЧЕТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ
МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ/ИКТ**

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ	D.0
ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ ТАРИФИКАЦИИ	
Аренда средств электросвязи для частного пользования	D.1–D.9
Принципы тарификации, применимые к службам передачи данных по специализированным сетям данных общего пользования	D.10–D.39
Начисление платы и учет в международной телеграфной службе общего пользования	D.40–D.44
Начисление платы и учет в международной службе телесообщений	D.45–D.49
Принципы, применимые к ГИИ-Интернет	D.50–D.59
Начисление платы и учет в международной службе телекс	D.60–D.69
Начисление платы и учет в международной факсимильной службе	D.70–D.75
Начисление платы и учет в международной службе видеотекс	D.76–D.79
Начисление платы и учет в международной фототелеграфной службе	D.80–D.89
Начисление платы и учет в службах подвижной связи	D.90–D.99
Начисление платы и учет в международной телефонной службе	D.100–D.159
Составление и обмен счетами международной телефонной и телексной связи	D.160–D.179
Передача международных программ звукового вещания и телевидения	D.180–D.184
Начисление платы и учет по услугам международной спутниковой связи	D.185–D.189
Передача сведений, относящихся к международной финансовой отчетности	D.190–D.191
Служебная и привилегированная электросвязь	D.192–D.195
Погашение сальдо международных счетов за электросвязь	D.196–D.209
Принципы начисления платы и учета для международных услуг электросвязи, предоставляемых ЦСИС	D.210–D.260
Экономические и политические факторы, имеющие отношение к эффективному предоставлению услуг международной электросвязи	D.261–D.269
Принципы начисления платы и учета для сетей последующих поколений (СПП)	D.270–D.279
Принципы начисления платы и учета для универсальной персональной электросвязи	D.280–D.284
Принципы начисления платы и учета для услуг, предоставляемых интеллектуальной сетью	D.285–D.299
РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРИМЕНЕНИЯ	
Рекомендации, применимые в Европе и бассейне Средиземного моря	D.300–D.399
Рекомендации, применимые в Латинской Америке	D.400–D.499
Рекомендации, применимые в Азии и Океании	D.500–D.599
Рекомендации, применимые в Африканском регионе	D.600–D.699
Рекомендации для Региональной группы ИКЗ МСЭ-Т для Арабского региона (РеГр-АРБ ИКЗ)	D.700–D.799
Рекомендации для Региональной группы ИКЗ МСЭ-Т для Восточной Европы, Центральной Азии и Закавказья (РеГр-ВЕЦАЗ ИКЗ)	D.800–D.899

Для получения более подробной информации просьба обращаться к перечню Рекомендаций МСЭ-Т.

Рекомендация МСЭ-Т D.262

Рамочная основа для сотрудничества в сфере услуг ОТТ

Резюме

В Рекомендации МСЭ-Т D.262 представлена рамочная основа для сотрудничества в интересах поощрения конкуренции, защиты потребителей, обеспечения выгод для потребителей, динамичных инноваций, устойчивых инвестиций и развития инфраструктуры, доступности и ценовой приемлемости в связи с глобальным ростом приложений на базе Over-the-Top (ОТТ).

Хронологическая справка

Издание	Рекомендация	Утверждение	Исследовательская комиссия	Уникальный идентификатор*
1.0	МСЭ-Т D.262	02.05.2019 г.	3-я	11.1002/1000/13595

Ключевые слова

Конкуренция, инфраструктура, инновации, инвестиции, операторы, ОТТ, регулирование.

* Для получения доступа к Рекомендации наберите в адресном поле вашего браузера URL: <http://handle.itu.int/>, после которого укажите уникальный идентификатор Рекомендации. Например, <http://handle.itu.int/11.1002/1000/11830-en>.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Международный союз электросвязи (МСЭ) является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций в области электросвязи и информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Сектор стандартизации электросвязи МСЭ (МСЭ-Т) – постоянный орган МСЭ. МСЭ-Т отвечает за изучение технических, эксплуатационных и тарифных вопросов и за выпуск Рекомендаций по ним с целью стандартизации электросвязи на всемирной основе.

На Всемирной ассамблее по стандартизации электросвязи (ВАСЭ), которая проводится каждые четыре года, определяются темы для изучения исследовательскими комиссиями МСЭ-Т, которые, в свою очередь, вырабатывают Рекомендации по этим темам.

Утверждение Рекомендаций МСЭ-Т осуществляется в соответствии с процедурой, изложенной в Резолюции 1 ВАСЭ.

В некоторых областях информационных технологий, которые входят в компетенцию МСЭ-Т, необходимые стандарты разрабатываются на основе сотрудничества с ИСО и МЭК.

ПРИМЕЧАНИЕ

В настоящей Рекомендации термин "администрация" используется для краткости и обозначает как администрацию электросвязи, так и признанную эксплуатационную организацию.

Соблюдение положений данной Рекомендации осуществляется на добровольной основе. Однако данная Рекомендация может содержать некоторые обязательные положения (например, для обеспечения функциональной совместимости или возможности применения), и в таком случае соблюдение Рекомендации достигается при выполнении всех указанных положений. Для выражения требований используются слова "следует", "должен" ("shall") или некоторые другие обязывающие выражения, такие как "обязан" ("must"), а также их отрицательные формы. Употребление таких слов не означает, что от какой-либо стороны требуется соблюдение положений данной Рекомендации.

ПРАВА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

МСЭ обращает внимание на вероятность того, что практическое применение или выполнение настоящей Рекомендации может включать использование заявленного права интеллектуальной собственности. МСЭ не занимает какую бы то ни было позицию относительно подтверждения, действительности или применимости заявленных прав интеллектуальной собственности, независимо от того, доказываются ли такие права членами МСЭ или другими сторонами, не относящимися к процессу разработки Рекомендации.

На момент утверждения настоящей Рекомендации МСЭ не получил извещения об интеллектуальной собственности, защищенной патентами, которые могут потребоваться для выполнения настоящей Рекомендации. Однако те, кто будет применять Рекомендацию, должны иметь в виду, что вышесказанное может не отражать самую последнюю информацию, и поэтому им настоятельно рекомендуется обращаться к патентной базе данных БСЭ по адресу: <http://www.itu.int/ITU-T/ipr/>.

© ITU 2019

Все права сохранены. Ни одна из частей данной публикации не может быть воспроизведена с помощью каких бы то ни было средств без предварительного письменного разрешения МСЭ.

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
1 Сфера применения	1
2 Справочные документы	1
3 Определения	1
3.1 Термины, определенные в других документах	1
3.2 Термины, определенные в настоящей Рекомендации	1
4 Сокращения и акронимы	1
5 Соглашения по терминологии	1
6 Создание благоприятных условий в целях поощрения конкуренции, инноваций и инвестиций в цифровой экономике	1
7 Отношения между операторами ОТТ и операторами сетей	2
8 Содействие инновациям и инвестициям	2
9 Защита потребителей и международное сотрудничество	2
Библиография	4

Введение

В условиях роста уровня проникновения подвижной и фиксированной широкополосной связи во всем мире, увеличения объема доступа по высокоскоростным широкополосным соединениям, и стремительного внедрения соединенных устройств потребители получили доступ к широкому спектру услуг over-the-top (ОТТ), часть которых может дополнять традиционные услуги международной электросвязи, предоставляемые операторами электросвязи, добавляя функции, которые иным образом невозможно было бы предоставить.

Эти услуги ОТТ изменяют и расширяют всю экосистему электросвязи, при этом они укрепляют возможность повсеместного установления соединений и приносят социально-экономическую выгоду потребителям во всем мире и мировой экономике. В то же время все в большей степени проводится анализ экономического воздействия на традиционную модель отрасли электросвязи и на операторов электросвязи.

Рассмотрение экономического воздействия ОТТ должно базироваться на признании принципиальных различий между операторами традиционной электросвязи и ОТТ, включая, в том числе, контроль широкополосного доступа в интернет, уровень регуляторного воздействия, препятствия для выхода на рынок, условия для конкуренции, уровень взаимозаменяемости ОТТ и традиционных услуг электросвязи, а также присоединение к сетям общего пользования.

В частности, при определении конкурентных сценариев с участием ОТТ и традиционных услуг электросвязи следует учитывать сложность их взаимосвязи. В некоторых случаях они могут предоставлять аналогичные функции, иногда могут служить дополнением, тогда как в других аспектах ОТТ могут превышать те функциональные возможности, которые обычно обеспечивают традиционные услуги электросвязи. Кроме того, прогресс в области сетей электросвязи стал катализатором развития ОТТ, далее расширяя выгоды потребителей. Для сохранения динамики в области развития необходимо поощрять конкуренцию, инновации и инвестиции, которые стимулируют рост субъектов экосистемы, включая операторов сетей и поставщиков услуг ОТТ.

Читателям настоящей Рекомендации предлагается ознакомиться с техническим отчетом [b-ITU TR-ECOTT], включенным в библиографию.

Рекомендация МСЭ-Т D.262

Рамочная основа для сотрудничества в сфере услуг ОТТ¹

1 Сфера применения

В настоящей Рекомендации рассматривается необходимость поощрения конкуренции, защиты потребителей, обеспечения выгод для потребителей, динамичных инноваций, устойчивых инвестиций и развития инфраструктуры, доступности и ценовой приемлемости в связи с глобальным ростом ОТТ.

2 Справочные документы

Отсутствуют.

3 Определения

3.1 Термины, определенные в других документах

Отсутствуют.

3.2 Термины, определенные в настоящей Рекомендации

В настоящей Рекомендации определен следующий термин:

3.2.1 Over-the-Top (ОТТ): приложение, доступ и работа с которым осуществляются с помощью общедоступного интернета, при этом оно может быть прямой технической/функциональной заменой традиционных услуг международной электросвязи.

ПРИМЕЧАНИЕ. – Определение ОТТ является вопросом национального суверенитета и может различаться в разных Государствах-Членах.

4 Сокращения и акронимы

В настоящей Рекомендации используются следующие сокращения и акронимы:

ОТТ	Over-the-Top	Over-the-Top
-----	--------------	--------------

5 Соглашения по терминологии

Отсутствуют.

6 Создание благоприятных условий в целях поощрения конкуренции, инноваций и инвестиций в цифровой экономике

6.1 С учетом изменяющейся среды электросвязи Государствам-Членам настоятельно рекомендуется в координации с заинтересованными сторонами содействовать конкуренции и поощрять инновации и инвестиции в экосистеме международной электросвязи.

6.2 В целях содействия добросовестной конкуренции, инновациям и инвестициям в очень динамичной и быстро развивающейся отрасли Государствам-Членам следует оценить воздействие ОТТ на экономику, политику и благосостояние потребителей во всех важнейших затрагиваемых областях, включая их нормативно-правовые базы и существующие экономические стимулы в области предоставления и использования услуг ОТТ.

¹ В соответствии с разделом 9.5.4 Резолюции 1 ВАСЭ была высказана просьба включить следующие оговорки в текст, прилагаемый к настоящей Рекомендации:

Следующие страны высказали оговорки и не будут применять настоящую Рекомендацию: Канада, Япония, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки.

6.3 Государствам-Членам настоятельно рекомендуется рассмотреть и разработать благоприятную политику и/или нормативно-правовую базу для того, чтобы содействовать добросовестной конкуренции между операторами сетей и поставщиками ОТТ. Государствам-Членам также настоятельно рекомендуется рассмотреть, в случае необходимости, вопрос о снижении регуляторной нагрузки на традиционные сети и услуги электросвязи.

6.4 Одним из важных элементов антимонопольной политики и регулирования является выявление и определение соответствующих рынков, и в этом контексте Государствам-Членам следует учитывать принципиальные различия между традиционными услугами электросвязи и ОТТ, включая трансграничный и глобальный характер услуг ОТТ, незначительные препятствия для вывода на рынок услуг ОТТ и интеграцию рынков, а также другие факторы.

7 Отношения между операторами ОТТ и операторами сетей

7.1 В новой экосистеме связи возможность установления соединений и услуги более не привязаны жестко друг к другу, однако они по-прежнему чрезвычайно взаимозависимы. С учетом того, что операторы сетей и операторы ОТТ являются частью одной экосистемы, Государствам-Членам следует учитывать наличие важных взаимозависимостей между ними, которые могут включать зависимость между потребительским спросом на ОТТ и увеличением спроса на данные от поставщиков услуг электросвязи, а также снижением спроса на традиционные услуги международной электросвязи.

7.2 Государствам-Членам следует поощрять сотрудничество, насколько это практически возможно, между операторами ОТТ и операторами сетей, с тем чтобы содействовать созданию инновационных, устойчивых и жизнеспособных бизнес-моделей, а также поощрять их положительную роль в стимулировании социально-экономических преимуществ.

7.3 Государствам-Членам следует продолжать стимулировать предпринимательство и инновации в развитии инфраструктуры электросвязи, в особенности развитие сетей с высокой пропускной способностью, учитывая революционный потенциал, а также социально-экономическое воздействие расширения доступа к широкополосным соединениям.

8 Содействие инновациям и инвестициям

8.1 Государствам-Членам следует и далее содействовать развитию предпринимательства и инноваций в сфере приложений ОТТ, включая их создание, предоставление и использование в интересах пользователей, и поощрять устойчивый приток инвестиций в инфраструктуру.

8.2 В целях обеспечения доступности и ценовой приемлемости услуг Государствам-Членам следует содействовать установлению благоприятной правовой и регуляторной среды, а также разрабатывать справедливую, прозрачную, стабильную, предсказуемую и не допускающую дискриминации политику, которая также содействует конкуренции, способствует инновациям в сферах технологий и услуг и создает стимулы для инвестиций со стороны частного сектора, с тем чтобы обеспечить непрерывный рост и внедрение ОТТ.

8.3 Государствам-Членам и Членам Секторов следует участвовать в деятельности по разработке глобальных стандартов и вносить в нее вклад, с тем чтобы обеспечить открытые, функционально совместимые, переносимые, безопасные и приемлемые в ценовом отношении услуги и приложения для потребителей в любом месте и в любое время, когда это практически возможно.

8.4 В более общем смысле, Государствам-Членам настоятельно рекомендуется рассматривать не только возможности и преимущества, обеспечиваемые ОТТ, но также и проблемы, возникающие вследствие их экспоненциального роста. Государствам-Членам следует способствовать доступу к этим услугам и их росту, в том числе путем поддержки инноваций, стимулирования спроса, сотрудничества в отрасли и партнерств государственного и частного секторов.

9 Защита потребителей и международное сотрудничество

9.1 В связи с непрерывно увеличивающимися объемами данных, которыми обмениваются во всем мире с использованием интернета, а также традиционных услуг международной электросвязи, Государствам-Членам и регуляторным органам следует принимать надлежащие меры, для того чтобы

побудить всех участников рынка поддерживать безопасность сетей международной электросвязи, по которым передаются эти данные, и тем самым способствовать защите потребителей.

9.2 Учитывая глобальный характер многих ОТТ, следует настоятельно рекомендовать сотрудничество с участием многих Государств-Членов и Членов Секторов.

Библиография

[b-ITU TR-ECOTT] ITU (2017), *Economic Impact of OTTs – Technical Report*.
<http://handle.itu.int/11.1002/pub/8106272c-en>

СЕРИИ РЕКОМЕНДАЦИЙ МСЭ-Т

Серия А	Организация работы МСЭ-Т
Серия D	Принципы тарификации и учета и экономические и стратегические вопросы международной электросвязи/ИКТ
Серия E	Общая эксплуатация сети, телефонная служба, функционирование служб и человеческие факторы
Серия F	Нетелефонные службы электросвязи
Серия G	Системы и среда передачи, цифровые системы и сети
Серия H	Аудиовизуальные и мультимедийные системы
Серия I	Цифровая сеть с интеграцией служб
Серия J	Кабельные сети и передача сигналов телевизионных и звуковых программ и других мультимедийных сигналов
Серия K	Защита от помех
Серия L	Окружающая среда и ИКТ, изменение климата, электронные отходы, энергоэффективность; конструкция, прокладка и защита кабелей и других элементов линейно-кабельных сооружений
Серия M	Управление электросвязью, включая СУЭ и техническое обслуживание сетей
Серия N	Техническое обслуживание: международные каналы передачи звуковых и телевизионных программ
Серия O	Требования к измерительной аппаратуре
Серия P	Качество телефонной передачи, телефонные установки, сети местных линий
Серия Q	Коммутация и сигнализация, а также соответствующие измерения и испытания
Серия R	Телеграфная передача
Серия S	Оконечное оборудование для телеграфных служб
Серия T	Оконечное оборудование для телематических служб
Серия U	Телеграфная коммутация
Серия V	Передача данных по телефонной сети
Серия X	Сети передачи данных, взаимосвязь открытых систем и безопасность
Серия Y	Глобальная информационная инфраструктура, аспекты межсетевого протокола, сети последующих поколений, интернет вещей и "умные" города
Серия Z	Языки и общие аспекты программного обеспечения для систем электросвязи